

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă propune abrogarea Capitolului IV din Legea nr. 329 din 5 noiembrie 2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor – cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, în conținutul căruia se regăsesc prevederi ce interzic cumulul pensiei cu salariul, atunci când cuantumul pensiei este mai mare decât nivelul salariului mediu brut pe economie.

Deși, Guvernul din 2009 a justificat necesitatea introducerii acestor dispoziții ca și măsuri cu caracter excepțional datorită crizei economice în care se afla țara noastră la acel moment, Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 82 din 15 ianuarie 2009 a statuat că, *prin instituirea unei obligații de a opta între pensie și venitul obținut din salarii se „afectează prin limitare atât dreptul la pensie prevăzut de art. 47 alin. (2) din Constituție, cât și dreptul la muncă consacrat prin art. 41.”*

Prevederile propuse pentru a fi abrogate nu au un impact financiar asupra bugetului anual de stat datorită faptului că pensia este plătită în conformitate cu contribuțiile angajatului pe întreaga perioadă în care și-a desfășurat activitatea, din bugetul asigurărilor sociale de stat.

În ceea ce privește impactul bugetar, menționăm că noi ne referim doar la locurile de muncă vacante care sunt deja bugetate, neexistând astfel niciun efort financiar din partea Guvernului în sprijinirea propunerii noastre de abrogare a Capitolului IV din Legea nr. 329/2009.

Potrivit art. 47 din Constituția României, republicată, pensia este un drept fundamental, garantat în întregime și se datorează pentru munca prestată în trecut. Salariul constituie retribuirea angajatului pentru munca prezentă, datorată de către angajator, deci și de stat.

În conformitate cu opinia unor judecători ai Curții Constituționale stipulată în Decizia Curții Constituționale nr. 1.414 din 4 noiembrie 2009 „*prin aceste reglementări se limitează dreptul la muncă, condiționând continuarea raporturilor de muncă sau chiar dispunând încetarea forțată a acestora pornind de la un criteriu discriminatoriu, și anume nivelul pensiei nete aflate în plată.*” În opinia acelorași judecători ai Curții Constituționale, tot în Decizia nr. 1.414/2009 „*nu se poate stabili ca o persoană care a contribuit mai mult la fondul de pensii să fie privată (...) de plata integrală a pensiei, în caz contrar fiind sancționată cu desfacerea contractului de muncă (...).*”

De efectele eliminării acestor reglementări vor beneficia și persoanele aflate sub vârsta standard de pensionare, (cadrele militare disponibilizate ca urmare a reorganizării armatei în conformitate cu angajamentele României de aderare la N.A.T.O.), dar și ceilalți cetățeni ai acestei țări, fără nicio discriminare. De exemplu, personalul militar și salariații civili din cadrul unităților militare, disponibilizați ca urmare a restructurării armatei, beneficiază de măsuri de protecție socială în conformitate cu prevederile Ordonanței de Guvern nr. 7/1998. Potrivit art. 24 din OG nr. 7/1998, personalul militar și civil, pensionat în condițiile aceleiași ordonanțe, poate cumula pensia cu salariul obținut, în cazul în care își continuă activitatea ca angajat, sau cu veniturile suplimentare realizate din activități cu scop lucrativ. Însă, Capitolul IV al Legii nr. 329/2009 limitează imperativ dreptul la muncă a acestei categorii de persoane cu o pregătire de specialitate temeinică și foarte valoroasă. În sistemul public o persoană ce are o înaltă pregătire de specialitate și experiență acumulată în domeniul în care a activat este foarte greu de înlocuit. Avem nevoie de personal cu o vastă expertiză în anumite domenii. De aceea este normal și firesc ca persoanele care doresc să ocupe un post deja bugetat în sistemul public să aibă acces la dreptul de a munci fără a fi discriminați și fără limitări imperative ale legii.

Potrivit jurisprudenței de la C.E.D.O., dreptul de creanță este ocrotit în aceeași măsură ca și dreptul de proprietate. Deși în Decizia Curții Constituționale nr. 375/2005 se constată că nu există dispoziții constituționale care să împiedice legiuitorul să suprimă cumulul pensiei cu salariul, acesta se poate întâmpla cu condiția ca o astfel de măsură să se aplice în mod egal pentru toți cetățenii.

Conform Deciziei Curții Constituționale nr. 1.414/2009: „ *esența legitimității constituționale a restrângerii exercițiului unui drept sau al unei libertăți este tocmai caracterul excepțional și temporar al acesteia.* (...)”

De asemenea, Tratatul Uniunii Europene statuează că între scopul vizat și actul adoptat trebuie să existe o justă proporție.

Într-o societate democratică este firesc și normal ca drepturile și libertățile fundamentale să poată fi exercitate în mod neîngrădit, excepția, trebuind să rămână doar temporară și numai în situații excepționale.







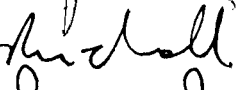


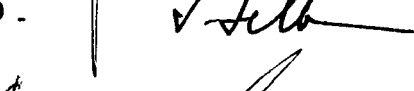
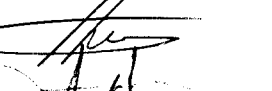



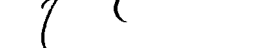

Îngrădirea unor drepturi fundamentale, discriminarea pentru unele categorii de persoane, sperăm să rămână un fenomen izolat, într-o țară membră a Uniunii Europene, membră N.A.T.O., parte în protocoale internaționale privitoare la drepturile sociale, economice și culturale, care garantează dreptul la muncă.

Limitarea exercitării acestor drepturi nu poate constitui pe termen lung o măsură direct proporțională cu situația invocată la momentul inițierii acestei legi. Dimpotrivă, menținerea în vigoare a acestui capitol din lege poate avea

efecte contrarii celor pentru care s-a instituit și astfel să se producă dezechilibre la nivelul bunei funcționări a instituțiilor statului.

Totodată, propunem și abrogarea literei c) a articolului 1 din lege, deoarece nu își mai regăsește obiectul, ca efect al prezentei propuneri legislative.

Inițiatori:

VALERIU ZGONEA	PSD	
VLASIE GABRIEL	PSD	
Neacsu Marian	PSD	
Mivar Angel	PSD	
Ciocalcu MARCEL	PSD	
Iordache Florin	PSD	
Jancu Julian	PSD	
BIRCHAU ANA	PSD	
Bogdan Cincó	PC	
Nica Ciprian	PSD	
ILIE SARBU	P.S.D.	
ARCAȘ VIOREL	PSD	
ALEXANDRU COEAOȘ	Senatori PSD	
COCA LAURENTIU	PSD	
DONTU OVIDIU	PSD	
GANTI OVIDIU VICTOR	MINORITATI	
Tudose Mihail	PSD	