



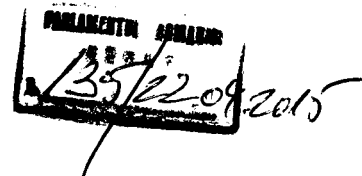
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru
elaborarea propunerilor legislative privind legile electorale

Intrare / Iesire nr. 4C-28/144/21.04.2015

Parlamentul României

Senat



Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea propunerilor legislative privind legile electorale, privind modificarea Legii partidelor politice și a Legii privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale

4C-28/144/21.04.2015

RAPORT

asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii partidelor politice nr.14/2003**

În conformitate cu prevederile Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei comune a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea propunerilor legislative privind legile electorale, aprobat în ședința Birourilor permanente reunite din data de 29 ianuarie 2015, cu observarea celor dispuse în Memorandumul Intern aprobat în aceeași ședință a Birourilor permanente, **Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea propunerilor legislative privind legile electorale, privind modificarea Legii partidelor politice și a Legii privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale** a fost sesizată, prin adresa nr. **L135/2015**, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și adoptării raportului asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii partidelor politice nr.14/2003** (inițiatori Federovici Doina-Elena - senator PSD; Hașotti Puiu - senator PNL; Nistor Vasile - senator PC; Adam Luminița-Pachel - deputat UNPR; Dobre Victor Paul - deputat PNL; Márton Árpád-Francisc - deputat UDMR; Nicolicea Eugen - deputat UNPR; Oltean Ioan - deputat PNL; Pambuccian Varujan - deputat UAR (minorități); Podașcă Gabriela-Maria - deputat PSD; Vlase Petru Gabriel - deputat PSD; Voicu Mihai Alexandru - deputat PNL; Zgonea Valeriu Ștefan - deputat PSD).

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri, care au fost avute în vedere de membrii Comisiei de Cod electoral la întocmirea prezentului raport.

Guvernul, până la termenul stabilit de Biroul permanent pentru depunerea raportului (în procedură de urgență), nu a transmis Punctul de vedere cu privire la prezenta inițiativă legislativă.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii partidelor politice nr. 14/2003, republicată, în vederea îmbunătățirii competiției electorale și instituirii unei reprezentări cât mai fidele a intereselor cetățenilor.

Așa cum se precizează în Expunerea de motive, propunerea legislativă face parte din pachetul de legi cu care Comisia comună de Cod electoral a fost sesizată în vederea dezbaterii și adoptării unui Cod electoral care să reflecte noile realități politico-sociale, conturate în ultimii ani, ca o consecință a modificărilor legislative în materie electorală adoptate ulterior revizuirii Constituției, în 2003.

Un obiectiv important pentru Comisie a fost eliminarea barierelor administrative la înregistrarea unui partid. O modificare de substanță, care valorifică principiul constituțional al pluralismului politic, este cea privind lista semnăturilor de susținere, care se propune să cuprindă cel puțin 3 membri fondatori, față de 25.000 de membri fondatori (domiciliați în cel puțin 18 din județele țării și municipiul București, dar nu mai puțin de 700 de persoane pentru fiecare dintre aceste județe și municipiul București), cât prevede reglementarea în vigoare.

De asemenea, prin consens politic, s-au eliminat prevederile care leagă organizarea internă a partidelor de organizarea administrativ-teritorială a țării. Astfel, se creează posibilitatea de a înființa partide locale, independent de diviziunea administrativ-teritorială existentă, ceea ce va avea un rol însemnat în dinamizarea vieții politice la nivel local.

Se propune reducerea numărului de semnături necesare pentru înscrierea în alegeri, pentru toate tipurile de alegeri.

De asemenea, inițiativa legislativă urmărește modificarea unuia dintre criteriile privind constatarea inactivității unui partid politic. Astfel, desemnarea de candidați, de către un partid politic, singur sau în alianță, nu se mai raportează la două campanii electorale parlamentare succesive, ci la două campanii electorale succesive, cu excepția celei prezidențiale.

Membrii Comisiei au apreciat că, în contextul modificărilor propuse, este excesiv să fie dizolvat, pe cale judecătorească, un partid politic pe considerentul că nu au fost îndeplinite obiectivele politice stabilite conform art. 1 și 2 din lege, dacă partidul politic nu obține, la două alegeri generale succesive, un număr de cel puțin 50.000 de voturi la nivel național, pentru candidaturile depuse în următoarele scrutinuri: consilii județene, consilii locale, Camera Deputaților, Senat. Prin urmare, a fost apreciată ca necesară abrogarea art. 48 din lege.

În ședința din 21 aprilie 2015, membrii prezenți ai Comisiei de Cod electoral au analizat inițiativa legislativă, observațiile Consiliului Legislativ și au hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse în anexa care face parte integrantă din raport.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. b) din Constituția României, republicată, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de admitere, cu amendamente.**

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este primă Cameră sesizată.

Președinte

Deputat Voicu Mihai Alexandru




Secretar

Deputat Marton Arpad-Francisc



Secretar

Deputat Varujan Pambuccian



Întocmit, consilier Camelia Ene

Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea propunerilor legislative privind legile electorale, privind modificarea Legii partidelor politice și a Legii privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale

Anexă La Proiectul nr...../2015

**Amendamente adoptate
La Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii partidelor politice nr.14/2003
(L135/2015)**

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendament adoptat	Motivații/ precizări
1.	<p>8.Alineatele (1) – (3) ale articolului 19 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>“(1) Lista semnăturilor membrilor fondatori trebuie să conțină numele și prenumele, data nașterii, adresa, felul actului de identitate, seria și numărul acestuia, precum și semnătura. Membrii fondatori ai unui partid politic pot fi numai cetățeni cu drept de vot.”</p> <p>“(2) Lista va fi însoțită de o declarație pe propria răspundere a persoanei care a întocmit-o, care să ateste autenticitatea semnăturilor, sub sancțiunea prevăzută de art. 326 din Codul penal.”</p> <p>“(3) Lista trebuie să cuprindă cel puțin 3 membri fondatori.”</p>	<p>8.Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art.19. (1) Lista semnăturilor membrilor fondatori trebuie să conțină numele și prenumele, data nașterii, adresa, felul actului de identitate, seria și numărul acestuia, precum și semnătura. Membrii fondatori ai unui partid politic pot fi numai cetățeni cu drept de vot.</p> <p>(2) Lista va fi însoțită de o declarație pe propria răspundere a persoanei care a întocmit-o, care să ateste autenticitatea semnăturilor, sub sancțiunea prevăzută de art. 326 din Codul penal.</p> <p>(3) Lista trebuie să cuprindă cel puțin 3</p>	<p>- pentru punerea de acord a textului propunerii legislative cu observațiile Consiliului Legislativ privind normele de tehnică legislativă.</p>

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendament adoptat	Motivații/precizări
	<p>9.Alineatul (4) al articolului 19 se abrogă.</p> <p>10.După alineatul (4) al articolului 19, se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins:</p> <p>“(5) Modelul listei semnăturilor de susținere ale membrilor fondatori și al declarației pe propria răspundere prevăzută la alin. (2) sunt prevăzute în anexa la prezenta lege.”</p>	<p>membri fondatori.</p> <p>(4) Modelul listei semnăturilor membrilor fondatori și al declarației pe propria răspundere prevăzută la alin. (2) sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.”</p>	
2.		<p>La articolul I, după pct. 11, se introduce pct. 11¹, cu următorul cuprins:</p> <p>11¹.Alineatul (1) al articolului 40 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1)În urma fuziunii prin contopire a unor partide politice rezultă un partid politic nou, care se subrogă în drepturile și obligațiile partidelor politice care au fuzionat și care, în termen de 10 zile, trebuie să se conformeze prevederilor art. 18.”</p>	<p>- se elimină sintagma “cu excepția depunerii listei semnăturilor de susținere” din finalul textului.</p>
3.	<p>19. După articolul 57 se introduce o anexă, "Modelul listei semnăturilor de susținere ale membrilor fondatori", al cărei conținut este</p>	<p>19. După articolul 57 se introduce o anexă, "Modelul listei semnăturilor membrilor fondatori", al cărei conținut</p>	<p>- pentru rigoarea exprimării, așa cum solicită Consiliul</p>

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendament adoptat	Motivații/ precizări
	prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.	este prevăzut în anexa la prezenta lege.	Legislativ în Aviz.
4.	Titlul Anexei: “Modelul listei semnăturilor de susținere ale membrilor fondatori/ Lista semnăturilor de susținere ale membrilor fondatori pentru înscrierea partidului politic “	Titlul Anexei: “Modelul listei semnăturilor membrilor fondatori/ Lista semnăturilor membrilor fondatori pentru înscrierea partidului politic “	- membrii comisiei au agreat ideea eliminării listelor de susținere ale membrilor fondatori, modificările fiind operate, în mod corespunzător, în textul propunerii legislative
5.	Art.II. - Legea nr. 14/2003 a partidelor politice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 347 din 12 mai 2014, cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare.	Art.II. - Legea nr. 14/2003 a partidelor politice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 347 din 12 mai 2014, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.	- pentru a respecta observațiile Consiliului Legislativ.