

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 21/190

Comisia juridică,
de disciplină și imunități
Nr.31/611

Comisia economică,
industrii și servicii
Nr.XX/291

SENAT

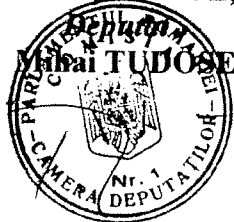
Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XIX/546

București,
07.06.2011

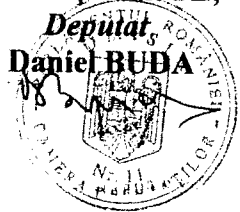
BIROURILOR PERMANENTE ALE CAMEREI DEPUTAȚILOR ȘI SENATULUI

În conformitate cu prevederile **art. 9 și art.10** din *Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului* și ale **art. 259** din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare*, vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** de activitate pe anul 2009 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

PREȘEDINTE,

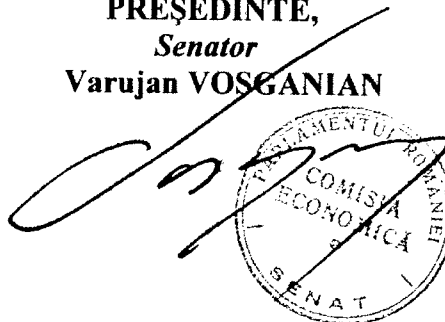


PREȘEDINTE,

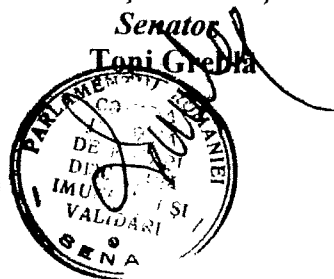


PREȘEDINTE,

Senator
Varujan VOSGANIAN



PREȘEDINTE,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 21/190

Comisia juridică,
de disciplină și imunități
Nr.31/611

Comisia economică,
industrii și servicii
Nr.XX/291

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XIX/546

SENAT

București,
07.06.2011

RAPORT COMUN

asupra

Raportului de activitate pe anul 2009 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

În conformitate cu prevederile **art. 9 și art.10** din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, cu modificările ulterioare, și ale **art. 259** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, Comisia juridică, de disciplină și imunități din Camera Deputaților, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări din Senat, au fost sesizate de către Birourile permanente ale celor două Camere cu **Raportul de activitate pe anul 2009 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor**.

Potrivit dispozițiilor **art. 12** din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, cele patru Comisii întrunite în ședința comună din data de **7 iunie 2011**, au analizat **Raportul de activitate pe anul 2009 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor**, prezentat de președintele C.N.S.C., domnul Bogdan Lehel Lorand.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii celor patru Comisii au constatat următoarele:

În desfășurarea activității sale, C.N.S.C. asigură aplicarea coerentă a legislației în vigoare, conform principiilor de drept: legalitate, celeritate, contradictorialitate și dreptul la apărare.

În 2009, C.N.S.C. avea în schema de personal a instituției un număr de 33 de consilieri de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice (funcționari publici cu statut special) și 64 de persoane cu statut de personal tehnico-administrativ (din care 44 cu studii juridice).

Volumul activității desfășurate în cadrul C.N.S.C. s-a reflectat în principal prin numărul de contestații înregistrate și prin numărul de decizii emise. În ceea ce privește numărul de contestații formulate la C.N.S.C., acestea au crescut an de an, în mod exponențial.

Pe parcursul anului 2009 a avut loc o majorare consistentă a numărului de contestații comparativ cu anul precedent, care a fost generată de o serie de aspecte, precum:

- pe fondul crizei economice, operatorii economici (atât din România, cât și din străinătate) au dovedit un interes deosebit pentru banul public, astfel că numărul participanților la procedurile de achiziții publice derulate de stat a crescut considerabil;

- majorarea, pe parcursul anului 2009, a numărului de contracte cofinanțate din bugetul Uniunii Europene, precum și a valorii contractelor semnate;

- creșterea numărului procedurilor de achiziții publice derulate prin intermediul Sistemul Electronic de Achiziții Publice (S.E.A.P.);

- opțiunea agenților economici de a investi C.N.S.C. să soluționeze litigiile survenite ca urmare a derulării procedurilor de achiziții publice, ținând cont de credibilitatea de care se bucură această instituție. Unul din elementele de forță ale instituției îl reprezintă specializarea multidisciplinară a membrilor care formează completele de soluționare a contestațiilor (jurist, economist, inginer). Mai mult, având în vedere faptul că depunerea contestației reprezintă o cale de atac facultativă și gratuită, a determinat tot mai mulți operatori economici să investească C.N.S.C. cu soluționarea contestațiilor. Trebuie precizat faptul că termenele de soluționare a contestațiilor sunt semnificativ mai scurte comparativ cu cele dispuse de instanțele de contencios-administrativ, Consiliul fiind din acest punct de vedere o instituție unică din punct de vedere administrativ-jurisdicțional.

Defalcăt pe luni, numărul dosarelor depuse la C.N.S.C. pe parcursul anului 2009 a evoluat după cum urmează:

- **ianuarie - 307 (+45,50 % comparativ cu perioada similară a anului precedent);**
- **februarie - 445 (+39,94% comparativ cu perioada similară a anului precedent);**
- **martie - 531 (+21,23 % comparativ cu perioada similară a anului precedent);**
- **aprilie - 650 (+9,24 % comparativ cu perioada similară a anului precedent);**

- **mai - 751 (+16,25 %)** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **iunie - 934 (+59,93 %)** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **iulie - 986 (+68,26 %)** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **august - 919 (+66,79%)** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **septembrie - 986(+88,53%)** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **octombrie - 895 (+49,17%)** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **noiembrie - 923 (+33,57%)** comparativ cu perioada similară a anului precedent);
- **decembrie - 891 (+15,12 %)** comparativ cu perioada similară a anului precedent).

De la înființarea sa și până la data de **31 decembrie 2009**, la C.N.S.C. a fost înregistrat un număr de 21.384 dosare (contestații).

Deși numărul contestațiilor depuse la C.N.S.C. **pe parcursul anului 2009** a fost unul extrem de mare, totuși cele **11** complete de soluționare a contestațiilor din cadrul Consiliului au reușit să emită 7.360 de decizii.

În intervalul **2006-2009**, statisticile oficiale arată că numărul total al deciziilor emise de C.N.S.C. a atins **18.092**.

Ca urmare a activității de soluționare a contestațiilor, din cele **7.360** de decizii emise de C.N.S.C. în anul **2009** s-au constatat următoarele:

- **2.549** decizii au fost luate în favoarea autorității contractante (**33,41 %**);
- **2.281** decizii au fost luate în favoarea contestatorilor (operatorilor economici - **30,99%**);
- **1.472** decizii prin care C.N.S.C. a respins contestația pe excepții (tardive, fără obiect, inadmisibile, lipsite și rămase fără obiect, introduse de persoane fără interes, etc) (**20,00 %**);
- **1.148** decizii au fost date ca urmare a luării la cunoștință de renunțarea la contestație de către contestatori (**15,60 %**).

În conformitate cu **art. 281 alin. 1 din O.U.G. nr. 34/2006 aprobată cu modificări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare**, deciziile C.N.S.C. pot fi atacate cu plângere la Curțile de Apel – secția de contencios-administrativ și fiscal în a cărei rază se află sediul autorității contractante, atât de către operatorii economici, cât și de autoritățile contractante implicate într-o procedură de achiziție publică.

Astfel, pe parcursul anului **2009**, din totalul de **7.360** de decizii emise de C.N.S.C, numai **784 (10,65 %)** au fost atacate cu plângere la Curțile de Apel, iar dintre acestea doar **89** au fost admise, ceea ce reprezintă un procent de **1,2 %** din totalul deciziilor emise de Consiliu în anul **2009**.

În ceea ce privește dosarele soluționate de C.N.S.C. în primele trei luni din **2010**, statisticile oficiale arată că cele **1.468** de decizii emise au condus la soluționarea a **1.874** de dosare (**+28%** comparativ cu perioada similară a anului 2009).

Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor și-a propus continuarea sprijinirii și dezvoltării sistemului de achiziții publice prin soluționarea cu celeritate a contestațiilor formulate în cadrul procedurilor demarate și cu respectarea întocmai a principiilor consacrate de legislația în materie.

În acest scop, C.N.S.C. a urmărit cu prioritate pe parcursul anului **2010** realizarea următoarelor obiective:

- dezvoltarea bazei statistice a instituției în vederea identificării cauzelor și motivelor care determină formularea de contestații;
- dezvoltarea unui sistem electronic de împărțire aleatorie a dosarelor, similar modului de împărțire de la nivelul instanțelor judecătorești;
- încheierea unor Protocoale de colaborare instituțională cu alte autorități în domeniul achizițiilor publice, în special cu Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (A.N.R.M.A.P.), Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (U.C.V.A.P.), Consiliul Concurenței;
- asigurarea unei transparențe totale în ceea ce privește activitatea C.N.S.C., inclusiv prin montarea la sediul instituției de „bancomate informatice”.

Președintele Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor a răspuns întrebărilor membrilor celor patru Comisii și a expus o serie de probleme cu care se confruntă această instituție.

După încheierea dezbaterilor a fost supusă la vot propunerea de întocmire a unui raport favorabil asupra *Raportului de activitate pe anul 2009 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*. În urma exprimării votului, membrii celor patru Comisii au aprobat această propunere și **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, să înainteze Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului propunerea de aprobare a *Raportul de activitate pe anul 2009 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*.

PREȘEDINTE,
Deputat
Mihai TUDOSE

PREȘEDINTE,
Deputat
Daniel BUDA

PREȘEDINTE,
Senator
Varujan VOSEGANIAN

PREȘEDINTE,
Senator
Toni Greblă

