



1138
2006 2014

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din rândul aparatului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, din rândul personalului diplomatic și consular, din rândul funcționarilor publici parlamentari, din rândul deputaților și senatorilor, din rândul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă și din cadrul Curții de Conturi*”, inițiată de domnul deputat PSD Anghel Stanciu și un grup de deputați aparținând Grupului parlamentar al PSD, precum și la amendamentele Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială a Senatului (Bp. 861/2013).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propun următoarele:

- revenirea la pensiile de serviciu cuvenite pe luna august 2010 pentru categoriile de pensionari prevăzuți la art. 1 lit. c) – h) din *Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor*,

cu modificările ulterioare, ale căror drepturi de pensie au devenit inferioare celor aflate în plată la acea dată;

- cuantumul pensiei cuvenit pentru luna august 2010 va fi menținut în plată până când cuantumul pensiei rezultat din înmulțirea valorii punctului de pensie cu punctajul mediu anual acordat ca urmare a recalculării sau revizuirii este mai mare decât cel cuvenit pentru luna august 2010;

- achitarea drepturilor bănești menționate se va efectua și pentru perioada 1 septembrie 2010 până în prezent, eșalonat, pe o perioadă de 3 ani, în tranșe ce urmează a fi stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Prin amendamentele Comisiei se propun, în principal, următoarele:

- exceptarea de la aplicarea prevederilor inițiativei legislative pentru personalul diplomatic și consular, aceștia rămânând a beneficia în continuare de prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2013 privind acordarea de drepturi unor membri ai Corpului diplomatic și consular al României*;

- limitarea cuantumului pensiei cuvenite conform inițiativei legislative la nivelul salariului de bază de la data pensionării;

- stabilirea ca drepturile bănești acordate prin propunerea legislativă să se plătească începând cu data de 1 ianuarie 2015;

- modificări de tehnică legislativă.

II. Considerații

1. O trăsătură definitorie a oricărui sistem de pensii trebuie să fie caracterul său evolutiv, adaptat la schimbările din societate și economie, iar în ultimii ani politicile sociale au suferit schimbări majore în toate statele membre ale Uniunii Europene.

Subliniem, în acest sens, că, în procesul reformării și modernizării sistemului public de pensii, eforturile factorilor de decizie sunt concentrate pe construirea unui cadru legislativ și instituțional care să poată asigura echilibrarea și consolidarea sistemului, în spiritul eficienței și echității sociale.

Prin *Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, cu modificările ulterioare*, s-a creat cadrul legal pentru recalcularea pensiilor de serviciu stabilite potrivit legilor cu caracter special, cuvenite sau în plată.

Începând cu data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, act normativ care abrogă prevederile *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, precum și prevederile din actele normative care instituiau pensia de serviciu pentru anumite categorii socio-profesionale.

Prin abrogarea tuturor prevederilor care acordau pensii de serviciu s-a avut în vedere eliminarea criteriilor diferite, mai avantajoase, în favoarea anumitor categorii profesionale, de acordare a unei pensii și respectarea principiilor egalității, contributivității și nediscriminării.

În acest fel, printr-o formulă unitară de stabilire a pensiilor, diferența de quantum este determinată, în principal, de nivelul veniturilor de natură salarială realizate în timpul activității profesionale și care au constituit bază de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

Prin *Decizia nr. 873/2010 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor*, Curtea Constituțională a decis că recalcularea tuturor pensiilor de serviciu este constituțională, cu excepția pensiilor de serviciu ale judecătorilor, procurorilor și judecătorilor, respectiv magistraților asistenți ai Curții Constituționale, în prezent.

Având în vedere cele menționate, precum și situația economico-financiară internă, Guvernul României are în vedere analizarea și identificarea unor soluții legislative care să reglementeze problematica pensionarilor proveniți din cadrul categoriilor socio-profesionale la care face referire propunerea legislativă.

Totodată, precizăm că Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice analizează găsirea unor soluții care să rezolve problematica din domeniul pensiilor de serviciu, fiind necesară, în primul rând, identificarea surselor financiare pentru susținerea acestora.

2. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Având în vedere că, în general, orice modificare intervenită asupra bugetului asigurărilor sociale de stat are impact asupra bugetului general

consolidat, ar fi fost necesar să se respecte prevederile alin. (1) al art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform căroră „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsură/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului