

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE
privind securitatea cibernetică a României

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Evoluția recentă a atacurilor cibernetice din țara noastră situează amenințarea cibernetică printre cele mai dinamice amenințări actuale la adresa securității naționale. Astfel, se poate aprecia că România este cu certitudine vizată de entități ostile active în mediul virtual, nivelul de securitate cibernetică fiind – în prezent – insuficient pentru a face față unor atacuri de nivel ridicat ori cu intenții distructive.

În aceste condiții, asigurarea securității cibernetice trebuie să constituie, la fel ca până în prezent, o preocupare majoră a tuturor actorilor implicați, atât la nivel instituțional, unde se concentrează responsabilitatea elaborării și aplicării unor politici coerente în domeniu, cât și la nivelul entităților private interesate de protejarea propriului patrimoniu și a proprietății private.

O prioritate națională din acest punct de vedere a devenit adoptarea unui act normativ în domeniul *Securității Cibernetice a României*, care să permită:

- stabilirea cadrului general de reglementare a activităților în domeniul securității cibernetice;
- definirea obligațiilor ce revin persoanelor juridice de drept public sau privat în scopul protejării infrastructurilor cibernetice;
- asigurarea cadrului general de cooperare pentru realizarea securității cibernetice, prin constituirea Sistemului Național de Securitate Cibernetică.

Problematika securității cibernetice, ca parte a securității naționale, a devenit prioritară, astfel ca sunt necesare

| | |
|--------------------------|---|
| | <p>demersuri de reglementare pentru dezvoltarea mecanismelor de apărare cibernetică.</p> <p>În situația neadoptării prezentului act normativ, estimăm că țara noastră nu-și va putea armoniza demersurile pe dimensiunea securității cibernetice cu cele ale partenerilor săi din UE și NATO, demersuri necesare unei abordări coerente și eficiente a provocărilor și oportunităților spațiului cibernetic.</p> <p>De asemenea, România nu va putea asigura cunoașterea, prevenirea și contracararea amenințărilor la adresa securității cibernetice, rezultate din acțiunile variate inițiate ori derulate în spațiul cibernetic, precum spionaj cibernetic, terorism cibernetic ori criminalitate informatică.</p> <p>În lipsa acestei legi, statul român nu va dispune de pârghiile necesare diminuării vulnerabilităților de securitate cibernetică și asigurării apărării cibernetice, în scopul reducerii la un nivel acceptabil a riscurilor la adresa securității infrastructurilor cibernetice.</p> |
| 2. Schimbări preconizate | <p>România a conștientizat necesitatea creșterii nivelului de securitate cibernetică națională și de racordare la inițiativele organismelor internaționale din care face parte, sens în care a inițiat deja demersuri în acest sens.</p> <p>Relevantă este aprobarea prin Hotărârea de Guvern nr. 271/2013 a Strategiei de Securitate Cibernetică a României, care stabilește cadrul conceptual, organizatoric și acțional necesar asigurării securității cibernetice.</p> <p>Prin adoptarea acestui act normativ, România va continua să transmită semnale puternice de racordare la realitățile internaționale, fiind pe deplin conștientă de necesitatea armonizării cu demersurile similare ale statelor europene, pentru abordarea eficientă a provocărilor și oportunităților spațiului cibernetic.</p> <p>Pe de altă parte, va permite operaționalizarea <i>Sistemului Național de Securitate Cibernetică-SNSC</i> (creat prin Strategia de Securitate Cibernetică), care va facilita adoptarea de măsuri proactive și reactive privind informarea, monitorizarea, diseminarea, analizarea, avertizarea, coordonarea, decizia, reacția, refacerea și conștientizarea.</p> <p>Pentru ca soluțiile să fie pe deplin acoperitoare, în cadrul proiectului au fost avute în vedere formulări-cadru de principiu. S-a evitat astfel enumerarea exhaustivă a autorităților și instituțiilor publice cu atribuții în realizarea securității cibernetice care alcătuiesc SNSC, tocmai pentru a putea fi luate în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ, funcție de care se</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>va stabili componența SNSC prin enumerarea situațiilor aplicabile acelor situații posibile, raportat la responsabilitățile și capacitățile necesare a fi angrenate în autoritățile și instituțiile publice în domeniu.</p> <p>Adoptarea acestei legi va permite definirea unei terminologii unitare în domeniul securității cibernetice și a unui cadru armonizat de acțiune a autorităților și instituțiilor publice cu responsabilități și capacități în domeniul securității cibernetice.</p> <p>Prin definițiile utilizate, s-a urmărit o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor din domeniul securității cibernetice, ținând cont de noutatea reglementării și are drept scop asigurarea unei înțelegeri corecte a acestora, pentru evitarea interpretărilor eronate, inclusiv în cadrul actelor normative subsecvente.</p> |
| 3. Alte informații | <p>Dat fiind ritmul rapid de evoluție a problematicii, legea va fi analizată și revizuită permanent, în vederea adaptării continue la provocările și oportunitățile generate de un mediu de securitate în permanentă schimbare și la evoluțiile înregistrate în dezvoltarea tehnologiilor informaționale pe plan mondial.</p> |
| <p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p> | |
| 1. Impactul macro-economic | <p>Proiectul de act normativ va contribui la preîntâmpinarea unor potențiale prejudicii aduse statului român prin stabilirea unor linii de acțiune necesare prevenirii și combaterii atacurilor la adresa infrastructurilor cibernetice.</p> |
| 1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | <p>Proiectul de act normativ va contribui la consolidarea securității cibernetice, prin stabilirea unor obligații ce revin persoanelor de drept privat care dețin Infrastructuri Cibernetice de Interes Național.</p> <p>Totodată, creșterea nivelului de securitate cibernetică va duce la dezvoltarea comerțului electronic și, în general, la utilizarea Internetului în derularea afacerilor.</p> |
| 3. Impactul social | <p>Proiectul de act normativ va contribui la conștientizarea publicului cu privire la natura multivalentă a spațiului cibernetic și la creșterea încrederii populației în utilizarea Internetului.</p> |
| 4. Impactul asupra mediului | <p>Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.</p> |

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-mii lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|---|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |


| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | <p>Proiectul de act normativ nu are impact pe termen scurt și mediu asupra bugetului autorităților și instituțiilor publice cu competențe legale în domeniul securității cibernetice.</p> <p>În cazul Centrului Național de Securitate Cibernetică, acesta a fost constituit, organizat și funcționează deja în cadrul Serviciului Român de Informații, potrivit unor Hotărâri ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Astfel, funcționarea CNSC nu presupune alocări bugetare suplimentare, posturile fiind deja prevăzute și încadrate cu personal militar specializat.</p> | | | | | |
| <p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p> | | | | | | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | <p>Urmează să fie elaborate norme metodologice de aplicare și acte subsecvente proiectului de act normativ.</p> | | | | | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare. | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> | | | | | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> | | | | | |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> | | | | | |
| 6. Alte informații | <p>Nu au fost identificate.</p> | | | | | |
| | | | | | | |

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|--|---|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații non-guvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. | Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de colaborări |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări. |
| 5. Informații privind avizarea de către: | |
| a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.513/2014. |

| | |
|---|--|
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| <p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului pentru Societatea Informațională în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | În cadrul procedurii de elaborare a proiectului de act normativ au fost consultate inclusiv instituțiile de aplicare a legii cu competențe în domeniul de reglementare, context în care reprezentanții Ministerului Public – Direcția de Investigare a Criminalității Organizate și Terorism și ai Ministerului Afacerilor Interne – Inspectoratul General al Poliției Române au apreciat că prevenirea și combaterea criminalității informatice constituie un element esențial ce concură la realizarea securității cibernetice, componentă a securității naționale a României. |
| <p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p> | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Punerea în aplicare se va face de către Ministerul pentru Societatea Informațională, ANCOM și toate celelalte persoane juridice de drept public sau privat care dețin sau administrează Infrastructuri Cibernetice de Interes Național. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA