



Ep. 695 21.01.2016

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic precum și a Legii nr.200 din 2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic precum și a Legii nr.200 din 2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B695 din 23.12.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic, cu completările ulterioare, precum și a Legii nr.200/ 2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive, elaborarea unui nou cadru legislativ coerent și unitar prin care să se recunoască autoritatea consilierilor juridici constituiți ca un corp profesional autonom și independent, atributele și actele încheiate de

această categorie în exercitarea profesiei. Totodată, este propusă și modificarea pct.20 al literei A din anexa nr.3 la Legea nr.200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, împrumutând acest caracter de la actul normativ de bază asupra căruia intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la ipotezele exercitării profesiei de consilier juridic sub forma societății civile profesionale, prevăzută de **art.2 alin.(1) lit.c)**, precum și a posibilității acordării de asistență juridică, prevăzută de **art.4 alin.(1) lit.a)**, respectiv de atestare a identității părților, a conținutului și a datei certe pentru validitatea actelor juridice, prevăzută de **art.4 alin.(1) lit.c)**, se induce ideea unei liberalizări a profesiei de consilier juridic, preluând astfel atribuții specifice profesiei de **avocat**.

În acest sens, semnalăm că posibilitatea transformării profesiei de consilier juridic într-o profesie liberală a fost **interzisă** prin Decizia Curții Constituționale nr.101/2014, care a stabilit că *"profesia de consilier juridic, nefiind o profesie liberală asemenea celei de avocat, nu poate fi exercitată decât în limitele cadrului legal al raportului de serviciu (în condițiile prevăzute de Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici) sau al raportului juridic de muncă (în urma încheierii unui contract individual de muncă în conformitate cu prevederile Codului muncii)"*.

Totodată, menționăm că, *de lege lata*, în România, asistența și reprezentarea juridică sunt activități de interes public, ce se pot exercita numai în formele și în condițiile stabilite de Legea nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Acest act normativ stabilește la art.26 alin.(1) că *"Exercitarea oricărei activități de asistență juridică specifică profesiei de avocat și prevăzută la art.3 de către o persoană fizică sau juridică ce nu are calitatea de avocat înscris într-un barou și pe tabloul avocaților aceluși barou constituie infracțiune și se pedepsește potrivit legii penale."*

3. În privința soluțiilor propuse, considerăm că unele dintre acestea sunt insuficient conturate. De exemplu, la norma propusă pentru **art.2 alin.(1)**, printre formele de exercitare a profesiei de consilier juridic este menționată și posibilitatea numirii în funcție. Or,

o asemenea prevedere este dificil de aplicat, având în vedere încadrarea în categoria profesiilor liberale.

Considerăm că există necorelări și între normele propuse. Ca exemplu, apreciem că norma de la **art.12 alin.(1)**, care stabilește că ”primirea în profesie se realizează numai în baza unui examen organizat de către Colegiul pe raza căruia domiciliază consilierul juridic”, este în contradicție cu norma de la **art.2 alin.(1)**, care prevede formele de exercitare a profesiei de consilier juridic, și cu **art.18**, care prevede dobândirea acestei profesii fără examen.

Totodată, considerăm că modalitățile concrete prin care consilierii juridici își vor exercita activitatea profesională nu sunt clar precizate, deoarece în proiect nu sunt specificate actele care trebuie încheiate între un consilier juridic și cel care apelează la serviciile sale.

De asemenea, proiectul ar fi trebuit să conțină și norme tranzitorii, prin care să se reglementeze situația actualilor consilieri juridici, după aplicarea noilor dispoziții.

4. La titlu, deoarece intervențiile preconizate asupra celor două acte sunt doar de natura modificării, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem reformularea textului, astfel:

„Lege pentru **modificarea** Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic și a Legii **nr.200/2004** privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România”.

Pentru aceleași considerente, expresia „se modifică și se completează, după cum urmează:” din finalul **părții introductive a art.I**, trebuie înlocuită cu expresia „se modifică, după cum urmează:”, iar la **părțile dispozitive ale punctelor subsumate art.I**, prin care se modifică articole sau alineate ale unor articole, sintagma ”se modifică și” se va elimina, ca superfluă.

5. La art.I pct.1, pentru claritatea exprimării, recomandăm reformularea normei propusă pentru **art.1 alin.(3)**, deoarece, în actuala redactare, este insuficient conturată.

6. La art.I pct.2, referitor la textul propus pentru **art.2 alin.(2)**, întrucât societatea civilă profesională nu poate fi constituită dintr-o singură persoană, sugerăm înlocuirea sintagmei „de către unul sau mai mulți consilieri” cu sintagma „**de către cel puțin doi consilieri juridici**”.

La textul propus pentru **art.2 alin.(5)**, deoarece se face trimitere la un articol din actul de bază, sintagma "din prezenta lege" se va elimina.

7. La **art.I pct.3**, sugerăm revederea textului propus pentru **art.3 alin.(3)**, având în vedere că, potrivit art.12 alin.(1), o persoană dobândește calitatea de consilier juridic în baza îndeplinirii condițiilor legale și a susținerii unui examen, nefiind vorba astfel de dobândirea unui „titlu profesional de consilier acordat de către Colegii”, ci de dobândirea implicită a acestei calități profesionale.

La textul propus pentru **art.3 alin.(6)**, pentru claritatea normei, ar trebui precizat cine poate constata nulitatea din oficiu. De asemenea, luând în considerare prevederile alin.(2) din cadrul aceluiași art.3, denumirea "Ordinului Consilierilor Juridici din România" se va reda abreviat, respectiv "O.C.J.R.", observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **art.I pct.6**, referitor la textul propus pentru **art.8¹ alin.(4)**, pentru un acord gramatical corect, sintagma „Ordinul Consilierilor Juridici din România vor stabili” va fi înlocuită cu sintagma „Ordinul Consilierilor Juridici din România va stabili”.

9. La **art.I pct.11**, sugerăm eliminarea normei propuse pentru **art.18 alin.(4)**, deoarece are un caracter pur declarativ.

10. La **art.I pct.14**, referitor la textul propus pentru **art.22 alin.(1)**, pentru indicarea precisă a actului normativ din norma de trimitere, sugerăm înlocuirea sintagmei „Codul Muncii” cu expresia „Legea nr.53/2003-Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(4) lit.b)**, sintagma „prin hotărâre judecătorească irevocabilă” trebuie înlocuită cu sintagma „prin hotărâre judecătorească **definitivă**”. Menționăm că, potrivit prevederilor art.8 din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare, *de la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească „definitivă și irevocabilă” sau, după caz, „irevocabilă” se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească „definitivă”.*

11. La **art.II**, semnalăm că, prin aplicarea normelor propuse, se creează un vid legislativ, având în vedere faptul că multe dintre aspectele esențiale ale organizării și exercitării profesiei de consilier

juridic sunt reglementate de Statut. Acesta, însă, ar urma să se modifice **în termen de 180 de zile** de la intrarea în vigoare a prezentei propuneri legislative.

12. La art.III, pentru rigoare normativă, debutul și finalul părții dispozitive trebuie reformulate astfel:

„Art.III. - La data intrării în vigoare a prezentei legi, **în anexa nr.3, la litera A din Legea nr.200/2004** privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, publicată în Monitorul Oficial al României **Partea I nr.500 din 3 iunie 2004**, cu modificările și completările ulterioare, **punctul 20** se modifică și va avea următorul cuprins: ”

Se va reda textul propus, marcat prin cifra „20”.

13. La art.IV, din considerente de ordin gramatical sintagma ”legea 514/2003” se va reda sub forma ”Legea nr.514/2003”.

De asemenea, pentru o informare corectă, după sintagma ”cu completările ulterioare” se va introduce sintagma ”precum și cu modificările aduse prin prezenta lege”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 55/2001.2016

Lege privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România

- 1 promulgată prin D. nr. 365/2004 M. Of. nr. 500/3 iun. 2004
 Decret pentru promulgarea Legii privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România
- 2 modificări prin H.G. nr. 1921/2004 M. Of. nr. 1174/13 dec. 2004 *modifică anexele nr. 2, 3 și 5*
 Hotărâre pentru modificarea anexelor nr. 2, 3 și 5 la Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 86/2006 M. Of. nr. 944/22 nov. 2006 *înlocuiește în anexa nr. 2 sintagma "practician în reorganizare și lichidare" cu sintagma "practician în insolvență" și în anexa nr. 3 denumirea "Uniunea Națională a Practicienilor în Reorganizare și Lichidare" cu "Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență din România"*
 Ordonanță de urgență privind organizarea activității practicienilor în insolvență
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007
- 4 modificări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2006*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 109/2007 M. Of. nr. 706/18 oct. 2007 *modifică art.1 alin.(3), art.3 alin.(3), art.11 alin.(3), art.16, art.33 alin.(1) lit. a), art.34 alin.(2) și (3), art.37, art.38; introduce alin.(4) și (5) la art.1, art.5_1, art.5_2, lit. c) la art.11 alin.(1), alin.(1_1) la art.11, alin.(4) și (5) la art.11, art.11_1, alin.(2) la art.17, art.24_1, art.30_1, capitolul IV_1 cu art.35_1 - 35_6, art.37_1, anexele nr.7 și 8; înlocuiește anexele nr.1-6; abrogă art.10*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 117/2008 M. Of. nr. 410/2 iun. 2008
- 6 modificări prin L. nr. 117/2008 M. Of. nr. 410/2 iun. 2008 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 109/2007 și modifică art. 3, art. 5_2 alin. (4), art. 35_1 alin. (1) și (2), art. 35_3 alin. (2) și (4), art. 37 alin. (1) și (2), anexele nr. 2 și 3;*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România
introduce art. 12_1, art. 30_1 și art. 30_2
- 7 modificări prin L. nr. 265/2008 M. Of. nr. 777/20 nov. 2008 *la 20 feb. 2009, modifică anexa nr. 2*
 Lege privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructura rutieră
- 8 modificări prin L. nr. 94/2009 M. Of. nr. 250/15 apr. 2009 *modifică, la 1 iulie 2009, anexa nr. 2*
 Lege privind auditul de securitate în domeniul aviației civile

9	modificări prin	L. nr. 222/2010	M. Of. nr. 775/19 nov. 2010	<i>modifică anexele nr. 2 și 3</i>
		Lege pentru modificarea anexelor nr. 2 și 3 la Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România		
10	modificări prin	L. nr. 9/2011	M. Of. nr. 159/4 mar. 2011	<i>modifică art. 1 alin. (1) și (2), art. 4, art. 5 partea introductivă, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. a și c), alin. (2), art. 13, art. 14 alin. (1) lit. c) și (2), art. 15 alin. (1) lit. a) și c) și alin. (2)</i>
		Lege pentru modificarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România		
11	modificări prin	O.G. nr. 43/2015	M. Of. nr. 660/31 aug. 2015	<i>modifică art.3 alin.(4), art.4, art.8 alin.(1) lit. b), art.11, art.14 alin.(1) lit. b) a doua liniuță, art.17, art.18 lit. c), art.22 lit. b), art.23, art.24_1 alin.(1), art.26, art.30_1, art.35_1 alin.(2) lit. b), art.35_3 alin.(3) lit. d) și e), art.35_4, art.35_6 alin.(1),art.37_1, art. 37 alin. (2), anexa nr. 8; introduce alin.(6)-(8) la art.1, alin.(4_1)-(4_5) la art.3, alin.(6)-(14) la art.3, lit.b_1) la art.8 alin.(1), art.26_1, art.32_1, alin.(3) și (4) la art. 35, lit. f) la art.35_3 alin.(3), alin.(6) la art.35_3, cap.IV_1 cu art.35_7-35_12, cap. IV_2 cu art. 35_13 - 35_15, alin.(1_1) la art.37, art.37_2-37_3, completează anexa nr.7; abrogă art.11_1,art.18 lit.d), art.22 alin.(2), anexa nr.5; înlocuiește anexele nr. 1-4</i>
		Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România		

L. nr. 514/2003

M. Of. nr. 867/5 dec. 2003

Lege privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic

V. Statutul profesiei de consilier juridic - M.Of. nr. 684/29 iulie 2004; Decizia I.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 6);

1 promulgată prin D. nr. 805/2003 M. Of. nr. 867/5 dec. 2003

Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic

2 completat prin L. nr. 246/2006 M. Of. nr. 556/27 iun. 2006 *introduce art. 8_1*

Lege pentru completarea Legii nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic