



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
724/7.04.2014

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 405 /2013/ 2014

RAPORT

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului unor persoane vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L724/2013**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului unor persoane vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii**, inițiatori – Antonescu George-Crin-Laurențiu - senator PNL; Gerea Andrei Dominic - deputat PNL; Scutaru Adrian George - deputat PNL.

Consiliul Legislativ a transmis un aviz favorabil, cu observații și propuneri. Guvernul, prin Punctul de vedere transmis, formulează o serie de observații asupra modificărilor propuse de inițiatori.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a **avizat favorabil** propunerea legislativă, iar Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis un **aviz negativ**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Pe parcursul a mai multe ședințe, membrii prezenți ai Comisiei juridice au analizat propunerea legislativă, Punctul de vedere al Guvernului și al Consiliului Legislativ și avizele primite de la comisii și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport de admitere**, cu amendamentele cuprinse în anexa care face parte integrantă din raport.

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, are în competență propunerea legislativă, spre dezbateri, ca primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Cătălin Boboc

Întocmit, consilier Camelia Ene

Secretar,

Senator Doina Elena Federovici

Amendamente adoptate

La Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului unor persoane vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Motivări/precizări
1.	Formula introductivă: "Parlamentul adoptă prezenta lege."	Formula introductivă: "Parlamentul României adoptă prezenta lege."	- pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
2.	Art. I. 1. Titlul ordonanței de urgență se modifică și va avea următorul cuprins : "Ordonanță de urgență privind combaterea infracțiunilor și interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii"	Art. I. 1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins: "Ordonanță de urgență privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii"	-eliminarea sintagmei "ordonanței de urgență" se impune pentru respectarea uzanței normative -eliminarea sintagmei " combaterea infracțiunilor și " se impune pentru redactarea textului într-un stil clar, precis
3.	Art. I. 3. La articolul 2, literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins: "a)prin organizație cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob se înțelege orice grup format din trei sau mai multe persoane, care își desfășoară activitatea temporar sau permanent, în scopul promovării ideilor, concepțiilor sau doctrinelor fasciste, legionare, rasiste sau xenophobe, precum ura și violența pe motive entice, rasiale sau religioase, superioritatea unor rase și inferioritatea altora, antisemitismul, incitarea la xenofobie, reurgerea la violență pentru schimbarea ordinii constituționale sau a instituțiilor	Art. I. 3. La articolul 2, literele a) și b) se modifică și vor avea următorul cuprins: "a)prin organizație cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob se înțelege orice grup format din trei sau mai multe persoane, care își desfășoară activitatea temporar sau permanent, în scopul promovării ideilor, concepțiilor sau doctrinelor fasciste, legionare, rasiste sau xenophobe, precum ura și violența pe motive entice, rasiale sau religioase, superioritatea unor rase și inferioritatea altora, antisemitismul, incitarea la xenofobie, reurgerea la violență pentru schimbarea	- modificarea s-a făcut în acord cu dispozițiile art. 77 din Legea nr. 76/2012

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Motivări/precizări
	<p>democratice, naționalismul extremist. În această categorie pot fi incluse organizațiile cu sau fără personalitate juridică, partidele și mișcările politice, asociațiile și fundațiile, societățile comerciale, precum și orice alte persoane juridice care îndeplinesc cerințele prevăzute la prezenta literă;</p> <p>.....”</p>	<p>ordinii constituționale sau a instituțiilor democratice, naționalismul extremist. În această categorie pot fi incluse organizațiile cu sau fără personalitate juridică, partidele și mișcările politice, asociațiile și fundațiile, societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice alte persoane juridice care îndeplinesc cerințele prevăzute la prezenta literă;</p> <p>.....”</p>	
4.	<p>Art. I. 5. La articolul 3, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: “(1) Constituirea unei organizații cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob se pedepsește cu închisoare de la 3 la 15 ani și interzicerea unor drepturi. (2) Cu aceeași pedeapsă se sancționează și aderarea la o organizație cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob, precum și sprijinirea, sub orice formă, a unei organizații având acest caracter.”</p>	- se elimină pct. 5.	- modificarea se impune întrucât a intrat în vigoare noul Cod penal, care a modificat art. 3 în întregime
5.	<p>6. La articolul 4, alineatele (1), (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins: </p>	6. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:	- pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, s-a impus reformularea părții dispozitive
6.	<p>Art. I. 7. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art. 5. Fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii i omenirii, crime de război sau crime contra umanității, precum și fapta de a promova, în public, idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe, în sensul dat de art. 2 lit. a) din prezenta ordonanță de urgență, se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani și</p>	<p>Art. I. 7. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art. 5. Fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii i omenirii, crime de război sau crime contra umanității, precum și fapta de a promova, în public, idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe, în sensul dat de art. 2 lit. a), se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani și</p>	- eliminarea sintagmei subliniate s-a impus întrucât este superflua

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Motivări/precizări
	interzicerea unor drepturi.”	interzicerea unor drepturi.”	
7.	<p>Art. 1. 8. Articolul 6 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins: “Art. 6. (1) Negarea, contestarea, aprobarea, justificarea sau minimalizarea în mod evident, prin orice mijloace, în public, a Holocaustului, așa cum este definit în prezenta lege, ori a efectelor acestuia, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă. ”</p>	<p>Art. 1. 8. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art. 6. (1) Negarea, contestarea, aprobarea, justificarea sau minimalizarea în mod evident, prin orice mijloace, în public, a Holocaustului ori a efectelor acestuia, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă. ”</p>	<p>-partea dispozitivă se impunea a fi reformulată, pentru redarea corectă a intervenției legislative preconizate -sintagma subliniată trebuia eliminată, ca superfluă</p>
8.	<p>9. După articolul 7 se introduce un nou articol, art. 71, cu următorul cuprins: “Art.71 – (1) Constituie infracțiuni și se sancționează conform art. 53¹ și 53² Codul Penal corroboreate cu dispozițiile prevăzute de Capitolul IV¹ (art. 71¹-71⁷ Codul Penal) următoarele fapte săvârșite de o persoană juridică: a)utilizarea în ublic a simbolurilor fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe; b)promovarea în public a cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii sau desfășurarea în public a unei activități, temporare sau permanente, în scopul promovării ideilor, concepțiilor sau doctrinelor fasciste, legionare, rasiste sau xenophobe; (2) În cazul infracțiunilor săvârșite de persoana juridică, urmărirea penală se efectuează, în mod obligatoriu, de către procurer.”</p>	- se elimină pct. 9.	- s-a impus eliminarea pct. 9, întrucât, în prezent, persoanele juridice răspund penal pentru o sferă mult mai mare de fapte decât cele prevăzute în propunerea legislativă
9.	<p>11. După capitolul IV –se introduce un nou capitol, Capitolul IV¹ – Dispoziții finale și tranzitorii, cu următorul cuprins: “Capitolul IV¹ – Dispoziții finale și tranzitorii – Dispozițiile articolului 71, după intrarea în vigoare a Legi 286/2009</p>	-se elimină pct. 11.	- ca urmare a eliminării pct. 9, s-a impus și eliminarea pct. 11

Nr. Crt.	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate	Motivări/precizări
	<p>privin Codul Penal, se aplică în conformitate cu articolele 136 și 138 din Codul Penal și se completează, după caz, cu dispozițiile Codului de Procedură Penală, cu Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare și cu Legea partidelor politice nr. 14/2003, cu modificările și completările ulterioare. Orice dispoziții contrare se abrogă.”</p>		
10	<p>Art. II - Legea nr. 107/2006 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 377 din 3 mai 2006, va fi republicată, dându-se textelor o nouă nuerotare. Orice dispoziții contrare se abrogă.</p>	<p>Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 214 din 28 martie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	<p>- s-a impus reformularea art. II, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>