

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr. XX/420/23.11.2011

RAPORT

**asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.88/2011 privind modificarea și completarea Legii
nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii
energiei din surse regenerabile de energie**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia economică, industrii și servicii, prin adresa **L 647/ 2011**, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2011 privind modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie.*

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.220/2008 în scopul punerii în aplicare a mecanismului de sprijin a energiei electrice produse din surse regenerabile de energie, așa cum a fost el autorizat prin *Decizia Comisiei Europene din 13 iulie 2011, Ajutorul de stat SA 33134 – România - Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei din surse regenerabile*, precum și pentru reglementarea unor aspecte derivate din procesul de implementare a legislației armonizate.

Modificările vizează în principal aspecte privind: introducerea obligației de certificare a biomasei pe baza unor criterii de durabilitate, stabilirea regulilor procedurale privind încheierea de acorduri comune cu statele membre ale Uniunii Europene sau cu state terțe în domeniul comercializării energiei electrice din surse regenerabile, diferențierea acordării numărului de certificate verzi în cazul biomasei în funcție de tehnologiile și materiile prime folosite, instituirea unor reguli pentru evitarea supracompensării prin reducerea numărului de certificate verzi acordate, având ca finalitate reducerea impactului

asupra prețului energiei electrice la consumatorul final, definirea centralei electrice multicomcombustibil, precum și introducerea unor precizări privind acordarea certificatelor verzi pentru centrale second hand bazate pe surse eoliene.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a avizat favorabil.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie.

La dezbaterile proiectului au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului: Maria Mînecuță, director ANRE, Alexandru Săndulescu, director general MECMA, Gabriela Milea, inspector Consiliul Concurenței și Marian Cernat, vicepreședinte Transelectrica.

Totodată la dezbateri au participat reprezentanți din partea următoarelor organizații: Green Energy, Cluster inovativ al biomasei din România, Asociația Română pentru Energie Eoliană și Asociația Proprietarilor de Păduri din România.

În urma dezbaterilor membrii Comisiei economice, industriei și servicii au hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de admitere cu amendamente** care se regăsesc în **Anexa nr.1** la raport.

Amendamentele respinse se regăsesc în **Anexa nr.2** la raport.

Prin amendamentele propuse se completează articolul 6, alin.(5) în sensul introducerii deșeurilor lemnoase alături de biomasa care provine din culturi energetice, astfel încât și pentru energia electrică produsă în centrale electrice care utilizează biomasă care provine din deșeuri lemnoase să se realizeze o compensare suplimentară cu câte un certificat verde pentru fiecare 1 MWh produs și livrat. Acordarea acestui ajutor este necesară acoperirii costurilor suplimentare ce țin de mecanismele de contractare și aprovizionare a materiei prime dar mai ales de costurile aferente pentru curățirea pădurilor, cu efecte benefice în regenerarea acestora. Întrucât acordarea suplimentară a acestui certificat verde constituie o măsură de natura ajutorului de stat, a fost consultat Consiliul Concurenței, rezultând că modificarea propusă nu afectează schema de sprijin în ansamblul său, astfel încât nu este necesară renotificarea la Comisia Europeană a întregului mecanism, ci doar a acestei măsuri ce urmează să fie acordată doar după adoptarea de către Comisia Europeană a unei decizii de autorizare, în acest sens fiind completat și articolul 26 al ordonanței.

Totodată s-au operat unele reformulări ale textului în vederea clarificării unor aspecte referitoare la accesul la rețele al energiei electrice din surse regenerabile, art.2 lit.ak) și art.25 alin.(1) precum și în vederea asigurării unei

stabilități pentru investitori în ceea ce privește acordarea schemelor de sprijin, art.6 alin.7¹ și art.29 alin.(3).

Față de cele prezentate supunem Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare raportul și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE

SECRETAR


Senator Varujan VOSGANIAN


Senator Florin CONSTANTINESCU

Întocmit:
consilier D.Bădică

Amendamente Admise

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2011 privind modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie (L 647/2011)
(Camera decizională este Camera Deputaților)

Nr. crt	Text Legea nr. 220/2008	Text OUG nr. 88/2011	Amendamente admise	Observații
1.		<p>1. La articolul 2, după litera ad) se introduc nouă noi litere, lit ae)- am), cu următorul cuprins:</p> <p>ak) acces garantat la rețele al energiei electrice din surse regenerabile - ansamblu de reguli și condiții tehnice și comerciale în baza cărora pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de schema de sprijin prin certificate verzi contractată și vândută pe piața de energie electrică se garantează preluarea în rețeaua electrică;</p>	<p>1. La articolul 2, după litera ad) se introduc nouă noi litere, lit ae)-am), cu următorul cuprins:</p> <p>ak) acces garantat la rețele al energiei electrice din surse regenerabile - ansamblu de reguli și condiții tehnice și comerciale în baza cărora pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de schema de sprijin prin certificate verzi contractată și vândută pe piețele de energie electrică,cu excepția pieței de echilibrare, se garantează preluarea în rețeaua electrică;</p>	<p>Amendamente propuse de comisie și adoptate în unanimitate.</p>
2.	<p>Art.3. - (3) Sistemul de promovare se aplica producătorilor, detinatori ai capacităților de producție</p>	<p>4. La articolul 3, alineatele (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 3. - (3) Sistemul de promovare stabilit de prezenta lege se aplică producătorilor pentru energia electrică produsă din surse regenerabile, inclusiv pentru energia</p>	<p>4. La articolul 3, alineatele (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 3. - (3) Sistemul de promovare stabilit de prezenta lege se aplică producătorilor pentru energia electrică produsă din surse regenerabile, detinatori ai</p>	<p>Amendament propus de domnul senator Iulian Badescu și adoptat în unanimitate</p>

	<p>mentionate la alin. (2), calificati de ANRE în acest sens, de la data la care încep să producă energie electrică și primesc certificate verzi pentru energia electrică, conform art. 6, dacă punerile în funcțiune, respectiv rețehnologizarile de grupuri/centrale se fac până la sfârșitul anului 2016.</p>	<p>electrică produsă pe perioada de probă, în baza deciziei de acreditare emise de ANRE potrivit prevederilor art. 6 alin (6), dacă punerile în funcțiune, respectiv rețehnologizarile de grupuri/centrale se realizează până la sfârșitul anului 2016.</p>	<p>capacitatilor de producție mentionate la alin. (2) inclusiv pentru energia electrică produsă pe perioada de probă, în baza deciziei de acreditare emise de ANRE potrivit prevederilor art. 6 alin (6), dacă punerile în funcțiune, respectiv rețehnologizarile de grupuri/centrale se realizează până la sfârșitul anului 2016.</p>
<p>3.</p>	<p>9. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 6. - (5) Pentru energia electrică produsă în centrale electrice care utilizează biomasa care provine din culturi energetice se acordă suplimentar față de prevederile alin. (2) lit. d) câte un certificat verde pentru fiecare 1MWh produs și livrat.</p>	<p>9. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 6. - (5) Pentru energia electrică produsă în centrale electrice care utilizează biomasa care provine din culturi energetice, sau deseuri lemnoase, definite conform Hotărârii Guvernului nr.2293/2004, se acordă suplimentar față de prevederile alin. (2) lit. d) câte un certificat verde pentru fiecare 1MWh produs și livrat.</p> <p>(7¹) In cazul in care centralele electrice au beneficiat sau au depus solicitari pentru unul sau mai multe ajutoare de stat pana la momentul autorizării schemei de sprijin de către Comisia Europeană, beneficiarii pot opta fie pentru numarul de certificate verzi calculate conform alineatului precedent fie pentru numărul de certificate aplicat în momentul depunerii cererii de finanțare.</p>	

4.	<p>Art. 14. - (2) Energia electrica produsa din surse regenerabile de energie în centrale electrice cu puteri instalate de cel mult 1 MW/centrala poate fi vânduta la prețuri reglementate furnizorilor implicați în ale caror zone delimitate de licența sunt situate centralele.</p> <p>(7) Operatorul de transport si sistem si/sau operatorii de distribuție asigura transportul, respectiv distributia, precum si dispecerizarea cu prioritate a energiei electrice produse din surse regenerabile, pentru toti producatorii de energie din surse regenerabile, indiferent de capacitate, pe baza unor criterii transparente si nediscriminatorii, cu posibilitatea modificarii notificarilor în cursul zilei de operare, conform metodologiei stabilite de ANRE, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a</p>	<p>16. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 14. - (2) Energia electrică produsă din surse regenerabile de energie în centrale electrice cu puteri instalate de cel mult 1MW pe centrală poate fi vândută furnizorilor în ale căror zone de licență sunt situate centralele respective, la prețuri reglementate unice pe tip de energie electrică vândută la preț reglementat nu mai beneficiază de certificate verzi.</p> <p>(7) Operatorul de transport și sistem și/sau operatorii de distribuție asigură dispecerizarea cu prioritate a energiei electrice produse din surse regenerabile astfel încât producția efectivă de energie electrică din surse regenerabile să fie cât mai aproape de disponibilul acestor surse, având dreptul de a limita sau întrerupe producerea de energie electrică din surse regenerabile numai în baza reglementărilor tehnice și comerciale aprobate de ANRE sau în cazuri excepționale, dacă această acțiune este absolut necesară pentru menținerea stabilității și îndeplinirea criteriilor de siguranță a Sistemului Electroenergetic Național.</p>	<p>16. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 14. - (2) Energia electrică produsă din surse regenerabile de energie în centrale electrice cu puteri instalate de cel mult 1MW pe centrală sau 2MW/centrala în cazul cogenerării de înalta eficiența din biomasa, poate fi vândută furnizorilor în ale căror zone de licență sunt situate centralele respective, la prețuri reglementate unice pe tip de tehnologie. Energia electrică vândută la preț reglementat nu mai beneficiază de certificate verzi.</p> <p>(7) Operatorul de transport si sistem și/sau operatorii de distribuție asigură dispecerizarea cu prioritate a energiei electrice produse din surse regenerabile astfel încat producția efectivă de energie electrica din surse regenerabile sa fie egala cu disponibilul acestor surse, avand dreptul de a limita sau intrerupe producerea de energie electrica din surse regenerabile, pe baza regulilor stabilite de ANRE, in cazuri excepționale, daca aceasta actiune este absolut necesara pentru mentinerea stabilitatii si indeplinirea criteriilor de siguranta a SEN.</p>
----	---	---	---

<p>prezentei legi”), astfel încât limitarea sau întreruperea producției de energie din surse regenerabile să fie aplicată numai în cazuri excepționale, dacă acest fapt este necesar pentru stabilitatea și securitatea Sistemului Energetic Național.</p>	<p>(9) ANRE stabilește regulile tehnice și comerciale care să permită accesul garantat, respectiv prioritar la rețele în condițiile alin. (7) și (8), inclusiv posibilitatea energiei electrice în cursul zilei de operare, la propunerea operatorului de transport și de consultarea tuturor părților interesate.</p>	<p>(9) ANRE stabilește regulile care să permită accesul garantat, respectiv prioritar la rețele în condițiile alin. (7) și (8), inclusiv posibilitatea tranzacționării energiei electrice în cursul zilei de operare, la propunerea operatorului de transport și de sistem și cu consultarea tuturor părților interesate.</p>	
<p>5.</p> <p>Art. 25. - (1) Producătorii de energie electrică din surse regenerabile de energie au acces prioritar la rețeaua de transport/distribuție a energiei electrice, în măsura în care nu este afectată siguranța Sistemului Energetic Național.</p>	<p>20. La articolul 25, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 25. - (1) Capacitățile de producere de energie electrică din surse regenerabile de energie se racordează la rețeaua electrică de transport/distribuție a energiei electrice, în măsura în care nu este afectată siguranța Sistemului Electroenergetic Național.</p>	<p>20. La articolul 25, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 25. - (1) Capacitățile de producere de energie electrică din surse regenerabile de energie se racordează la rețeaua electrică de transport/distribuție a energiei electrice, în limita asigurării rezervelor de capacități pentru compensarea rapidă a variațiilor producției de energie electrică din surse regenerabile.</p>	
		<p>21. Articolul 26 se modifică și va avea următorul cuprins: (5) Orice modificare a</p>	

			<p>sistemului de promovare, ulterioară emiterii deciziei Comisiei Europene, care vizează categoriile de producători și tehnologiile care beneficiază de sprijin, numărul de certificate verzi alocate sau durata aplicării măsurilor de sprijin, va putea fi pusă în aplicare numai după autorizarea acesteia de către Comisia Europeană.</p>	
6.		<p>23. După articolul 28 se introduc două noi articole, art. 29 și 30, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 29. - (2) În cazul în care, din datele rezultate din studiile de fezabilitate pentru proiectele de investiții noi și din rezultatele monitorizării costurilor investiționale și de operare/veniturilor producătorilor se constată că parametrii specifici fiecărei tehnologii diferă de cei avuți în vedere în calculul efectuat pentru autorizarea sistemului de promovare prevăzut în prezenta lege, ceea ce poate conduce la supracompensarea în ansamblu pentru una sau mai multe dintre tehnologiile specificate la art. 3 alin. (1), ANRE propune măsuri pentru reducerea numărului de certificate verzi prevăzut la art. 6 alin. (2).</p>	<p>23. După articolul 28 se introduc două noi articole, art. 29 și 30, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 29. - (2) În cazul în care, din datele rezultate din studiile de fezabilitate pentru proiectele de investiții noi și din rezultatele monitorizării costurilor investiționale și de operare/veniturilor producătorilor se constată că parametrii specifici fiecărei tehnologii diferă de cei avuți în vedere în calculul efectuat pentru autorizarea sistemului de promovare prevăzut în prezenta lege, ceea ce poate conduce la supracompensarea în ansamblu pentru una sau mai multe dintre tehnologiile specificate la art. 3 alin. (1), ANRE propune măsuri pentru reducerea numărului de certificate verzi prevăzut la art. 6 alin. (2), pentru noii beneficiari, care să reducă ratele interne de rentabilitate agregate pe tehnologii, unde este cazul, până la valorile considerate la autorizarea schemei suport.</p>	

		<p>(3) Măsurile prevăzute la alin.(2) se aprobă prin hotărâre a Guvernului și se aplică pentru producătorii de energie electrică din surse regenerabile de energie care încep să producă energie electrică după data intrării în vigoare a acesteia.</p>	<p>(3) Măsurile prevăzute la alin (2) se aproba prin hotarare a Guvernului si se aplica pentru producatorii de energie electrica din surse regenerabile de energie care incep sa produca energie electrica dupa data intrarii in vigoare a acesteia, dar nu mai devreme de 1 ianuarie 2014.</p>	
--	--	--	--	--

Amendamente Respınse
la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2011 privind modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie (L 647/2011)
(Camera decizională este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text Legea nr. 220/2008	Text OUG nr. 88/2011	Amendamente respınse	Observatii
6.	<p>Art. 3. - (2) Sistemul de promovare stabilit prin prezenta lege se aplica pentru o perioada de:</p> <p>c) 7 ani, pentru energia electrica produsa în grupuri/centrale, care au mai fost utilizate pentru producerea energiei electrice pe teritoriul altor state daca sunt utilizate în sisteme electroenergetice izolate sau au fost puse în funcțiune înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu mai vechi de 10 ani si conforme cu normele de protecție a mediului;</p>	<p>3. La articolul 3 alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"c) 7 ani, pentru energia electrică produsă în eoliene, care au mai fost utilizate pentru producerea energiei electrice pe teritoriul altor state, dacă sunt utilizate în sisteme izolate sau au fost puse în funcțiune pe teritoriul României înainte de data aplicării sistemului de promovare prevăzut de prezenta lege."</p>	<p>"c) 7 ani, pentru energia electrică produsă în grupuri/centrale eoliene, care au mai fost utilizate pentru producerea energiei electrice pe teritoriul altor state, dacă sunt utilizate în sisteme izolate sau dacă au fost puse în funcțiune pe teritoriul României înainte de data aplicării sistemului de promovare prevăzut de prezenta lege, dar nu mai vechi de 10 ani si conforme cu normele de protecția mediului, "</p> <p><i>Amendment propus de domnul senator Badescu Iulian și respins cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>Se propune revenirea la textul inițial al Legii nr. 220/2008.</p>

