



# Parlamentul României

## Senat

*Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital*

Nr.XXII/156/20.02.2018

*Comisia economică, industriei și servicii*

Nr. XX/192/20.02.2018

*Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări*

Nr.XIX/219/20.02.2018

### RAPORT COMUN

**asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar**

**L436/2017**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industriei și servicii, prin adresa nr. **L436/2017** au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar.*

Inițiatori Andronescu Ecaterina - senator PSD; Bădălău Niculae - senator PSD; Benea Adrian-Dragoș - senator PSD; Botnariu Emanuel-Gabriel - senator PSD; Breaz Valer-Daniel - senator PSD; Butunoi Ionel-Daniel - senator PSD; Caracota Iancu - senator PNL; Cseke Attila-Zoltan - senator UDMR; Diaconescu Renică - senator PSD; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Fifor Mihai-Viorel - senator PSD; Filipescu Răducu-George - senator PNL; Gorghiu Alina-Cristina - senator PNL; Hadârcă Ion - senator ALDE; Ilie Viorel - senator ALDE; Leș Gabriel-Beniamin - senator PSD; Manoliu Dan - senator PSD; Marciu Ovidiu-Cristian-Dan - senator PSD; Marin Gheorghe - senator PSD; Matei Constantin-Bogdan - senator PSD; Meleşcanu Teodor-Viorel - senator ALDE; Mihailescu Ștefan - senator PSD; Oprea Mario-Ovidiu - senator PNL; Oprea Ștefan-Radu - senator PSD; Popescu Costel - senator PNL; Orban Ovidiu-Florin - senator PSD; Pavel Marian - senator PSD; Pîrvulescu Eugen - senator PNL; Popa Ion - senator PNL; Preda Radu-Cosmin - senator PSD; Resmeriță Cornel-Cristian - senator PSD; Romașcanu Lucian - senator PSD; Rotaru Ion - senator PSD; Ruse Mihai - senator ALDE; Salan Viorel - senator PSD; Savin Emanoil - senator PSD; Sbirnea Liliana - senator PSD; Simionca Ioan - senator ALDE; Smarandache Miron-Alexandru - senator PSD; Stângă George-Cătălin - senator PNL; Stocheci Cristina-Mariana - senator PSD; Toma Vasilică - senator PSD; Trufin Lucian - senator PSD; Turossi Lóránd - senator UDMR; Țuțuianu Adrian - senator

PSD; Zamfir Daniel-Cătălin - senator PNL; Andrușcă Dănuț - deputat PSD; Anton Anton - deputat ALDE; Ardelean Ben-Oni - deputat PNL; Avram Constantin - deputat ALDE; Badea Leonardo - deputat PSD; Băișanu Ștefan-Alexandru - deputat ALDE; Bucura-Oprescu Simona - deputat PSD; Calotă Florică Ică - deputat ALDE; Cătănicu Steluța-Gustica - deputat ALDE; Chiriac Viorel - deputat PSD; Chiriță Dumitru - deputat PSD; Ciofu Tamara-Dorina - deputat PSD; Ciuhodaru Tudor - deputat PSD; Cupă Ion - deputat ALDE; Florea Damian - deputat Independent; Furtună Mirela - deputat PSD; Gheorghe Andrei Daniel - deputat PNL; Goga Octavian - deputat Independent; Huncă Mihaela - deputat PSD; Iancu Iulian - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Iordache Florin - deputat PSD; Lovin Dumitru - deputat ALDE; Lupașcu Costel - deputat PSD; Márton Árpád-Francisc - deputat UDMR; Moagher Laura-Mihaela - deputat PSD; Mușoiu Ștefan - deputat PSD; Nicolae Andrei - deputat PSD; Nistor Laurențiu - deputat PSD; Niță Mihai - deputat ALDE; Paraschiv Rodica - deputat PSD; Pop Andrei - deputat PSD; Popa Ștefan-Ovidiu - deputat PSD; Rădulescu Alexandru - deputat PSD; Rotaru Răzvan-Ilie - deputat PSD; Săftoiu Ana Adriana - deputat PNL; Stancu Florinel - deputat PSD; Surgent Marius-Gheorghe - deputat ALDE; Tripa Florin-Dan - deputat PSD; Tudor Beatrice - deputat PSD; Ursu Răzvan-Ion - deputat PSD; Velcea Nicolae - deputat PSD; Vîrză Mihăiță - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr.13/2011 cu două noi articole prin care se stabilește regimul dobânzilor penalizatoare în raporturile juridice dintre consumatori și profesioniști, inclusiv comercianți, precum și faptul că dobânda convențională, atât cea remuneratorie, cât și cea penalizatoare, plătită conform contractului de către consumator, nu poate depăși dobânda legală cu mai mult de 50% pe an. Propunerea legislativă prevede că măsurile dispuse se aplică și contractelor aflate în derulare la data intrării în vigoare a legii.

**Consiliul Legislativ** a avizat favorabil propunerea legislativă.

Dezbaterile asupra propunerii legislative s-au desfășurat pe parcursul mai multor ședințe, în prezența majorității senatorilor.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, Băncii Naționale a României, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, Asociației Române a Băncilor, Asociației Societăților Financiare din România, Consiliului Patronatelor Bancare.

În urma dezbaterilor, membrii celor trei comisii au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți să adopte **raport comun de admitere cu amendamente admise cuprinse în anexa nr.1** la prezentul raport comun. **Amendamentele respinse** sunt cuprinse în **anexa nr.2**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industrie și servicii supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, amendamentele și propunerea legislativă**.

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

*Președinte,*

*Senator*  
*Viorel Arcaș*



*Președinte,*

*Senator*  
*Florin Cîțu*



*Președinte,*

~~*Senator*~~  
*Robert-Marius Cazanciuc*



*Secretar,*

~~*Senator*~~  
*Ștefan Mihăilescu*



*Secretar,*

~~*Senator*~~  
*Vasile-Cristian Lungu*



*Secretar,*

*Senator*  
*Adrian Nicolae Diaconu*



## AMENDAMENTE ADMISE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar

(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

L436/2017

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivație
1.	<p style="text-align: center;"><b>Titlu</b></p> <p>Propunere legislativă pentru <b>modificarea și completarea</b> Ordonanței Guvernului nr.13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar</p>	<p><b>Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Lege pentru</b> completarea Ordonanței Guvernului nr.13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar</p> <p><b>Parlamentul României adoptă prezenta lege:</b></p> <p>Autor senator: Daniel Cătălin Zamfir</p>	<p><i>Amendament adoptat de comisii cu majoritate de voturi.</i></p>
2.	<p><b>Articol unic</b> - Ordonanța Guvernului nr.13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.607 din 29 august 2011, cu</p>	<p><b>Articolul unic se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Articol unic</b> - După articolul 5 din Ordonanța Guvernului nr.13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.607 din 29 august 2011, <b>aprobată prin</b></p>	<p><i>Amendament adoptat de comisii cu majoritate de voturi.</i></p>

	<p>modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p><b>După articolul 5 se introduc două articole noi, articolul 5<sup>1</sup> și articolul 5<sup>2</sup> care vor avea următorul cuprins:</b></p>	<p><b>Legea nr.43/2012, cu completările ulterioare, se introduc două noi articole, art.5<sup>1</sup> și art.5<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p>Autor senator: Daniel Cătălin Zamfir</p>	
3.	<p><b>Art. 5<sup>1</sup> – (1) În raporturile juridice dintre consumatori și profesioniști, inclusiv comercianți, dobânzile penalizatoare se pot capitaliza și produce dobânzi doar în baza unei convenții speciale și numai pentru depășirea scadenței cu mai mult de un an.</b></p> <p><b>(2) Dobânda convențională, atât cea remuneratorie, cât și cea penalizatoare, plătită conform contractului de către consumator, nu poate depăși cu mai mult de 50% pe an dobânda legală</b></p>	<p><b>Articolul 5<sup>1</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 5<sup>1</sup>-(1) În raporturile juridice dintre consumatori și profesioniști, inclusiv comercianți, dobânzile penalizatoare pot produce dobânzi doar în baza unei convenții speciale și numai pentru depășirea scadenței cu mai mult de un an.</b></p> <p>Autor amendament alin.(1) senator: Eugen Teodorovici</p> <p><b>(2) Dobânda efectivă anuală, astfel cum aceasta este definită prin art. 3 pct.14 din Ordonanța de urgență nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, nu poate depăși:</b></p> <p><b>(a) de mai mult de 2,5 ori dobânda legală, în cazul creditelor ipotecare sau imobiliare, astfel cum sunt acestea definite de Legea nr.90/1999 privind creditul ipotecar pentru investiții imobiliare; pentru evitarea oricărei confuzii, este credit ipotecar sau imobiliar orice credit</b></p>	<p><i>Amendament adoptat de comisia cu majoritate de voturi.</i></p>

	<p>(3) Dispozițiile alineatelor de mai sus se aplică și în cazul în care, conform contractului, consumatorul datorează penalități de întârziere, majorări sau alte costuri care desemnează daunele – interese moratorii.</p> <p>(4) Dispozițiile art. 5 alin.2-3 rămân aplicabile.</p>	<p>contractat de consumatori pe o perioadă mai mare de 10 ani, garantat cu o ipotecă asupra imobilului cumpărat, construit, reabilitat, extins sau consolidat ori cu un alt imobil, proprietatea debitorului sau a unui terț garant;</p> <p>(b) 18% pe an, în cazul creditelor de consum; pentru evitarea oricărei confuzii, este credit de consum orice credit contractat de consumatori care nu îndeplinește criteriile pentru a fi considerat credit ipotecar sau imobiliar, în sensul art. 5<sup>1</sup> alin.2 lit.a) de mai sus.</p> <p>(3) Dispozițiile alin.(1) și alin.(2) se aplică și în cazul în care, conform contractului, consumatorul datorează penalități de întârziere, majorări sau alte costuri care desemnează daunele-interese moratorii.</p> <p>(4) Dispozițiile art. 5 alin.2 rămân aplicabile.</p> <p>Autor senator: Daniel Cătălin Zamfir</p>	
4.	<p><b>Art. 5<sup>2</sup></b> – Pentru echilibrarea riscurilor contractuale, prezenta lege se aplică și contractelor aflate în derulare la data intrării sale în vigoare. <b>Prezenta lege intră în vigoare în 3 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României.</b></p>	<p><b>Articolul 5<sup>2</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 5<sup>2</sup></b> – Pentru echilibrarea riscurilor contractuale, prezenta lege se aplică și contractelor aflate în derulare la data intrării sale în vigoare.</p> <p>Autori: senator Nicoleta Ramona Dinu senator Daniel Cătălin Zamfir</p>	<p><i>Amendament adoptat de comisii cu majoritate de voturi.</i></p>

Comisia economică, industriei și servicii

Anexa nr.2 la raportul comun nr. XX/192/20.02.2018

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

nr.XXII/156/20.02.2018

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

nr. XIX/219/20.02.2018

#### AMENDAMENTE RESPINSE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar

(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

*L436/2017*

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Motivație
1.	-----	<p><b>Articolul 5 se modifică și se introduc două alineate noi (4), (5) și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 5 – (1)</b> În raporturile juridice dintre consumatori, profesioniști, inclusiv comercianți, dobânzile penalizatoare se pot capitaliza și produce dobânzi <i>doar</i> în baza unei convenții speciale și <i>numai</i> pentru depășirea scadenței cu mai mult de un an.</p> <p><b>(2)</b> Dobânda convențională, atât cea remuneratorie cât și cea penalizatoare, plătită conform contractului, nu poate depăși cu mai mult de 50% pe an dobânda legală.</p> <p><b>(3)</b> Dispozițiile alineatelor de mai sus se aplică și în cazul în care, conform contractului, se datorează penalități de întârziere, majorări sau alte costuri care desemnează daunele-interesele moratorii.</p>	Amendamente respinse de comisii cu majoritate de voturi

		<p>(4) Orice clauză prin care se încalcă dispozițiile alin. (1) și (2) este nulă de drept. În acest caz, creditorul este decăzut din dreptul de a pretinde dobândă legală.</p> <p>(5) Valabilitatea nivelului dobânzii convenționale se determină prin raportare la dobândă legală în vigoare.</p> <p>Autor: Senator Nicoleta Ramona Dinu</p>	
2.	<p><b>După articolul 5 se introduc două articole noi, articolul 5<sup>1</sup> și articolul 5<sup>2</sup> care vor avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 5<sup>1</sup> – (1)</b> În raporturile juridice dintre consumatori și profesioniști, inclusiv comercianți, dobânzile penalizatoare se pot capitaliza și produce dobânzi doar în baza unei convenții special și numai pentru depășirea scadenței cu mai mult de un an.</p> <p><b>(2)</b> Dobânda convențională, atât cea remuneratorie, cât și cea penalizatoare, plătită conform contractului de către consumator, nu poate depăși cu mai mult de 50% pe an dobânda legală.</p> <p><b>(3)</b> Dispozițiile alineatelor de mai sus se aplică și în cazul în care, conform contractului, consumatorul datorează penalități de întârziere, majorări sau alte costuri care desemnează daunele-interesele moratorii.</p> <p><b>(4)</b> Dispozițiile art.5 alin.2-3 rămân aplicabile.</p>	<p><b>Articolul 5<sup>1</sup> se elimină</b></p> <p>Autor: Senator Laura Iuliana Scânteii și senator Florin Cîțu</p>	



3.	<b>Art. 5<sup>2</sup></b> – Pentru echilibrarea riscurilor contractuale, prezenta lege se aplică și contractelor aflate în derulare la data intrării sale în vigoare. Prezenta lege intră în vigoare în 3 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României.	<b>Articolul 5<sup>2</sup> – Se elimină</b>  Autor: Senator Laura Iuliana Scânteii și senator Florin Cițu	
----	---	---	--