

## PARLAMENTUL ROMÂNIEI



## SENAT

Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat

Nr. XX/284/28.04.2026

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/318/04.05.2026

## RAPORT COMUN

asupra

**Propunerii legislative privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică**

-L287/2026-

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. **L287/2026**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică**, inițiată de: Bică Andra - senator PSD; Buzatu Oana-Constantina - senator PSD; Cașcaval Dan - senator PSD; Carp Ionel - senator Neafiliat; Catana Claudiu-Daniel - senator PSD; Cazanciuc Robert-Marius - senator PSD; Ciuperceanu Ionuț-Ciprian - senator PSD; Graur Cătălin - senator PSD; Mălăiescu Luca - senator PSD; Mazilu Liviu-Lucian - senator PSD; Mihai Daniela - senator PSD; Moise Sorin - senator PSD; Nicula Mircea-Cristian - senator PSD; Orban Carmen - senator PSD; Peia Ninel - senator SOS; Presură Alexandra - senator PSD; Rujan Ion-Cristinel - senator PSD; Stoiciu Victoria - senator PSD; Stroe Felix - senator PSD; Țepeluș Laurențiu-Cristinel - senator PSD; Vlașin Sorin - senator PSD; Zamfir Daniel-Cătălin - senator PSD; Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Andrei Cosmin - deputat Neafiliat; Andrușcă Lucian-Nicolae - deputat Neafiliat; Bara Nicolae-Adrian - deputat PSD; Barbu Florin-Ionuț - deputat PSD; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Bogdănel Lucian-Gabriel - deputat PSD; Borș George-Mădălin - deputat PSD; Bucur Ariana-Oana - deputat PSD; Bucura-Oprescu Simona - deputat PSD; Budacă Vasile - deputat PSD; Budăi Marius-Constantin - deputat PSD; Căciu Adrian - deputat PSD; Chilat Crina-Fiorela - deputat PSD; Chirilă Virgil Alin - deputat PSD; Ciocan Doinița - deputat PSD; Ciortea Răzvan-Iulian - deputat PSD; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PUSL; Ciunt Ionel - deputat PSD; Cojocaru Petru-Bogdan - deputat PSD; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Dolineaschi Andrei - deputat PSD; Drinceanu Vlad-Florentin - deputat PSD; Dunava Costel Neculai - deputat PSD; Ene Gabriela-Corina - deputat PSD; Fifor Mihai-Viorel - deputat PSD; Furtună Mirela - deputat PSD; Gavrilescu Grațiela-Leocadia - deputat PUSL; Geamănu Aurora-Adela - deputat PSD; Georgescu Gheorghe-Daniel - deputat PSD; Ghigiu Alexandru-Mihai - deputat PSD; Gliga Dumitrița - deputat PSD; Govor Mircea-Vasile - deputat PSD; Grindeanu Sorin Mihai - deputat PSD; Hagiu Augustin-Florin - deputat PSD; Holban Georgeta-Carmen - deputat PSD; Iancu Marius-Ionel - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Isac Marius-Adrian - deputat PSD; Ivan Bogdan-Gruia - deputat PSD; Jianu Iosif-Florin - deputat Neafiliat; Lăpușan Remus-Gabriel - deputat PSD; Lipă Elisabeta - deputat PSD; Lungu Romeo-Daniel - deputat PSD; Manta Claudiu - deputat PSD;

Mărgărit Mitică-Marius - deputat PSD; Marinescu Radu - deputat PSD; Maticescu Mirela-Florența - deputat PSD; Mihalcea Ioan - deputat PSD; Mihalcea Remus-Gabriel - deputat PSD; Mihalcea Silvia-Claudia - deputat PSD; Mișu Bogdan-Florian - deputat PSD; Mina Marian - deputat PSD; Mîndroc Cătălin-Viorel - deputat PSD; Moiseev Alexandrin - deputat Neafiliat; Morar Lucian-Ioan-Titus - deputat PSD; Nassar Rodica - deputat PSD; Neacșu Marian - deputat PSD; Neagu Petre-Emanoil - deputat PSD; Neață Eugen - deputat PSD; Neculaescu Laurențiu Adrian - deputat PSD; Peța-Ștefănescu Eliza-Mădălina - deputat PSD; Popa Dorin - deputat Neafiliat; Popa George-Adrian - deputat PSD; Popa Maricel - deputat PSD; Popa Ștefan-Ovidiu - deputat PSD; Răducanu Sebastian - deputat PSD; Rinder Ana-Smaranda - deputat PSD; Rogobete Alexandru-Florin - deputat PSD; Samoilă Ion - deputat PSD; Sandu Viorica - deputat PSD; Solomon Adrian - deputat PSD; Stoenică Irina-Florentina - deputat PSD; Suci Vasile-Daniel - deputat PSD; Szöke Ecaterina-Mariana - deputat Neafiliat; Tilvăr Angel - deputat PSD; Țintă Ștefan - deputat PSD; Toader Bogdan-Andrei - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Tomoescu Ion-Alin - deputat PSD; Trif Bogdan Gheorghe - deputat PSD; Vulpescu Ioan - deputat PSD; Vușcan Voicu - deputat PSD; Weber Mihai - deputat PSD

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** adoptarea unor măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică., în sensul instituirii unei perioade de interdicție, până la data de 31 decembrie 2027, privind vânzarea acțiunilor deținute de statul român la companii din domeniul economic strategic.

Propunerea legislativă prevede și o serie de excepții punctuale care permit vânzarea în interesul statului român a acțiunilor deținute de stat la companiile, societățile și instituțiile de credit care înregistrează pierderi pentru cinci ani consecutiv sau pentru care a fost declanșată, prin hotărâre judecătorească definitivă, procedura de insolvență, precum și a acțiunilor a căror valoare totală, la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent, nu depășește 5 milioane lei pentru fiecare companie, societate sau instituție de credit în parte. În această ipoteză acțiunile deținute de stat la companiile și societățile naționale, la instituțiile de credit, precum și la alte societăți pot fi înstrăinate, pe piețe reglementate sau sisteme alternative de tranzacționare autorizate conform legii. Sunt, așadar, permise anumite măsuri de listare de acțiuni, atunci când interesele statului român sunt prioritizate, iar companiile respective nu reprezintă companii strategice profitabile.

**Consiliul Legislativ** a avizat **favorabil**, cu observații și propuneri, sub nr.389/21.04.2026.

**Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** a transmis **aviz favorabil**.

Membrii Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și cei ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

În ședința din data de **28.04.2026**, membrii **Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat** și-au exprimat votul astfel: 8 voturi „pentru” admitere, 3 „împotrivă” și o „abținere”. Votul asupra amendamentelor a fost: 9 voturi „pentru” și 2 „împotrivă”.

În ședința din data de **04.05.2026**, membrii **Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital** și-au exprimat votul astfel: 8 voturi „pentru” admitere, 7 „împotrivă” și o „abținere”. Votul asupra amendamentelor a fost: 9 voturi „pentru”, 6 „împotrivă” și o „abținere”.

În urma însumării voturilor exprimate de membrii celor două comisii, a rezultat un **raport comun de admitere, cu amendamente admise**. Amendamentele se regăsesc în **anexa** care face parte integrantă din prezentul raport comun.

Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

**PREȘEDINTE,**

**Senator Sorin VLAȘIN**



**SECRETAR,**

**Senator Cătălin SILEGEANU**



v

**PREȘEDINTE,**

**Senator conf. univ. dr. Maria-Gabriela HORGA**



**SECRETAR,**

**Senator Eugen-Remus NEGOI**



## AMENDAMENTE ADMISE

## la Propunerea legislativă privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică

(L287/2026)

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observatii
1.	<p><b>Art. 3 alin. (2)</b></p> <p>„(2) În ipoteza prevăzută la art. 1 alin. (2), cu respectarea dispozițiilor legale incidente, acțiunile deținute de stat la companiile și societățile naționale, la instituțiile de credit, precum și la alte societăți pot fi înstrăinate, pe piețe reglementate sau sisteme alternative de tranzacționare autorizate conform legii, <b>cu respectarea dispozițiilor prezentului articol.</b>”</p>	<p><b>La Art. 3 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(2) În ipoteza prevăzută la art. 1 alin. (2), cu respectarea dispozițiilor legale incidente, acțiunile deținute de stat la companiile și societățile naționale, la instituțiile de credit, precum și la alte societăți pot fi înstrăinate pe piețe reglementate sau sisteme alternative de tranzacționare autorizate conform legii. <b>Dispozițiile art. 1 și 2 nu împiedică majorarea capitalului social prin emisiunea de acțiuni noi și nici emisiunea de obligațiuni convertibile în acțiuni, realizate în condițiile legii, dacă aceste operațiuni nu au ca obiect înstrăinarea acțiunilor deținute de stat și se efectuează cu respectarea legislației societare, a legislației pieței de capital, a dreptului de preferință al acționarilor</b></p>	<p><i>Autor – senator AUR Cătălin Silegeanu</i></p> <p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Amendamentul este necesar pentru a delimita riguros interdicția de înstrăinare a acțiunilor deținute de stat de operațiunile societare și financiare care nu au ca obiect transferul participației statului, respectiv majorarea capitalului social prin emisiune de acțiuni noi și emisiunea de obligațiuni convertibile în acțiuni. În lipsa acestei clarificări, art. 1 și 2 pot fi interpretate extensiv, cu efectul blocării unor mecanisme legale de finanțare prevăzute de legislația societară și de piață de capital, deși acestea nu reprezintă, prin natura lor juridică, acte de privatizare sau de vânzare a acțiunilor statului.</p>

		<p>existenți, precum și a normelor privind ajutorul de stat, după caz.”</p>	
<p>2.</p>	<p>-----</p>	<p><b>După articolul 3 se introduce un nou articol, art. 4, cu următorul cuprins:</b></p> <p>„Art. 4. – După articolul 46<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 883 din 14 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 46<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p>«Art. 46<sup>2</sup>. – (1) Prin excepție de la dispozițiile legale prin care se interzice sau se suspendă înstrăinarea acțiunilor ori părților sociale deținute de stat la întreprinderile publice, emisiunea și plasarea de obligațiuni convertibile în acțiuni, precum și majorarea capitalului social prin emisiunea de acțiuni noi sau părți sociale noi, subscrise de investitori, sunt permise dacă aceste operațiuni nu au ca obiect înstrăinarea acțiunilor ori părților sociale deținute de stat și nu conduc la pierderea controlului de către stat. Operațiunile se realizează cu respectarea legislației societare, a legislației pieței de capital, a dreptului de preferință al acționarilor sau asociaților existenți,</p>	<p><i>Autor – senator AUR Cătălin Silegeanu</i></p> <p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 este necesară pentru a clarifica faptul că interdicția de înstrăinare a acțiunilor sau părților sociale deținute de stat nu privește operațiunile prin care întreprinderile publice atrag fonduri fără ca statul să își vândă participația. Emisiunea de obligațiuni convertibile în acțiuni și majorarea capitalului social prin emiterea de acțiuni noi sau părți sociale noi sunt operațiuni distincte de vânzarea acțiunilor statului și pot fi realizate numai cu respectarea Legii societăților nr. 31/1990, a legislației privind piața de capital, a dreptului de preferință al acționarilor sau asociaților existenți și, după caz, a normelor privind ajutorul de stat.</p>

		<p>precum și a normelor privind ajutorul de stat, după caz.</p> <p>(2) În cadrul operațiunilor prevăzute la alin. (1), structura alocării acțiunilor sau părților sociale către investitori respectă, în măsura în care există cerere suficientă, următoarele condiții minime:</p> <p>a) cel puțin 50% din numărul total de acțiuni sau părți sociale oferite spre subscriere se alocă investitorilor de retail;</p> <p>b) cel puțin 30% din numărul total de acțiuni sau părți sociale oferite spre subscriere se alocă fondurilor de investiții sau altor vehicule de investiții reglementate care, la data operațiunii, au investit minimum 90% din valoarea activelor în instrumente financiare, proiecte sau active situate pe teritoriul României ori emise de entități românești.»</p>	
--	--	---	--