

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/570/30.07.2026

RAPORT

asupra

propunerii legislative privind aprobarea unor măsuri bugetare

L457/2026

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L457/2026**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *propunerii legislative privind aprobarea unor măsuri bugetare*, inițiată de Abrudean Mircea - senator PNL; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Horga Maria-Gabriela - senator PNL.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** instituirea unor măsuri fiscal-bugetare în scopul consolidării sustenabilității finanțelor publice, al îmbunătățirii administrării creanțelor fiscale și al asigurării cadrului legal necesar îndeplinirii unor obligații asumate de România la nivel național și european.

Astfel, potrivit inițiatorilor, se instituie două măsuri distincte:

-autorizarea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale să

introducă în bugetul propriu creditele de angajament necesare achizițiilor realizate în temeiul art. 21 alin. (4) din Legea nr. 256/2018, republicată, cu modificările și completările ulterioare

-prorogarea termenului pentru plata vărsămintelor destinate majorării capitalului social al Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A., prevăzut la art. 67 alin. (3) din Legea bugetului de stat pe anul 2026 nr. 43/2026, de la data de 30 iunie 2026 la data de 30 septembrie 2026.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă.

Consiliul Fiscal a transmis un punct de vedere prin care precizează că nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15, alin.(1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat a transmis aviz favorabil.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile asupra propunerii legislative au participat domnul Attila György– subsecretar de stat și domnul Mihai Diaconu – secretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor.

În ședința din data de 30.07.2026, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă, avizele și amendamentele primite și au hotărât cu unanimitate de voturi să adopte un **raport de admitere, cu amendamente admise**, care se regăsesc în anexa la prezentul raport.

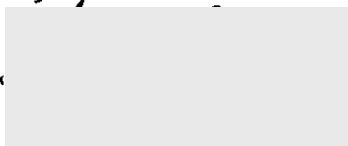
Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

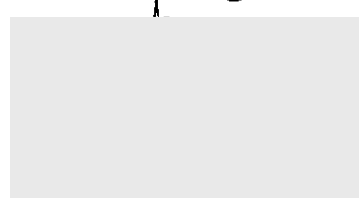
Președinte,

Senator conf. dr. HORGA Maria-Gabriela



Secretar,

Senator NEGOI Eugen-Remus



AMENDAMENTE ADMISE
la propunerea legislativă privind aprobarea unor măsuri bugetare

L457/2026

Nr. crt.	Textul propunerii legislative	Amendamente admise	Observații
1.	Titlul legii: „LEGE privind aprobarea unor măsuri bugetare”	Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins: „LEGE privind unele măsuri bugetare” <i>Autori:</i> <i>Membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i>	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi.</i> Legea nu „aprobă” măsuri preexistente, ci instituie ea însăși măsurile (autorizarea ANRSPS și termenul de plată a vărsămintelor la capitalul BID). Formularea corectă, potrivit art. 41 din Legea nr. 24/2000, republicată, exprimă sintetic obiectul reglementării.
2.	CAPITOLUL I <i>Dispoziții generale</i> „Art. I. – Prezenta lege instituie unele măsuri fiscal-bugetare, precum și măsuri pentru modificarea și completarea unor propuneri legislative, în scopul consolidării sustenabilității finanțelor publice, al îmbunătățirii administrării creanțelor fiscale și al asigurării cadrului legal necesar îndeplinirii unor obligații asumate de România la nivel național și european.”	<i>Se elimină</i> <i>Autori:</i> <i>Membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i>	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi.</i> Corecție de tehnică legislativă: (i) articolul privind obiectul nu corespunde conținutului – legea nu modifică niciun act normativ, nu privește administrarea creanțelor fiscale, iar sintagma „modificarea și completarea unor propuneri legislative” este improprie (se modifică acte normative, nu propuneri legislative); (ii) numerotarea „Art. I” apare de două ori

			(obiectul și articolul privind ANRSPS); (iii) structurarea pe capitole nu se justifică la o lege cu două articole (art. 52 din Legea nr. 24/2000, republicată).
3.	Capitolul II <i>Modificarea și completarea unor propuneri legislative în domeniul fiscal</i>	<i>Se elimină</i> <i>Autori:</i> <i>Membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</i>	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi.</i> Amendament de tehnică legislativă
4.	Art. I „(1) În anul 2026, începând cu data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi, se autorizează Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale să introducă în bugetul propriu creditele de angajament aferente achizițiilor efectuate ca urmare a aplicării prevederilor art. 21 alin.(4) din Legea nr.256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și onshore de adâncime, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Nivelul creditelor de angajament se aprobă de către Guvern, prin memorandum inițiat de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.	Art. I „(1) În anul 2026, începând cu data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi, se autorizează Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale să introducă în bugetul propriu creditele de angajament aferente achizițiilor efectuate ca urmare a aplicării prevederilor art. 21 alin. (4) din Legea nr. 256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și onshore de adâncime, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Nivelul creditelor de angajament se aprobă de către Guvern, prin hotărâre inițiată de Secretariatul General al Guvernului, la propunerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.	<i>Amendament admis cu unanimitate de voturi.</i> Înlocuirea memorandumului cu hotărârea Guvernului asigură un temei juridic ferm pentru operațiunile bugetare: memorandumul este un instrument de lucru intern al Guvernului, nepublicat și lipsit de efectele unui act administrativ, în timp ce hotărârea se publică în Monitorul Oficial și conferă transparență și opozabilitate nivelului creditelor de angajament aprobate pentru exercitarea dreptului de prioritate al statului. Inițierea hotărârii de către Secretariatul General al Guvernului, la propunerea ANRSPS, corespunde poziției instituționale a Administrației (organ de specialitate în subordinea Guvernului, coordonat prin SGG), care nu are calitatea de inițiator direct al

	(2) Se autorizează ordonatorul principal de credite să introducă modificările corespunzătoare în celelalte anexe la bugetul propriu și să le comunice Ministerului Finanțelor în termen de 10 zile de la efectuarea acestora.”	(2) Se autorizează ordonatorul principal de credite să introducă modificările corespunzătoare în celelalte anexe la bugetul propriu și să le comunice Ministerului Finanțelor în termen de 10 zile de la efectuarea acestora, în limita stabilită potrivit hotărârii prevăzute la alin. (1).” <i>Autori:</i> <i>Membrii Comisiei pentru buget, finanțe,</i> <i>activitate bancară și piață de capital</i>	
--	---	---	--