

[B481/2025](#)¹

[AUR 100%] CES – NEFAVORABIL (bineînțeles)

Propunere legislativă privind unele măsuri în vederea protejării consumatorului final în ceea ce privește utilizarea materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru încălzirea locuinței în sezonul rece

Constatare:

Este necesară reconfigurarea instrumentelor legislative propuse pentru a răspunde strict necesității sociale (protecția gospodăriilor vulnerabile) și reduce la minimum intervenția pe piață prin mecanisme alternative, compensatorii și de monitorizare.

Este necesară o arhitectură prin care:

- (i) se diminuează riscul de penurie și de afectare a lanțului economic;
- (ii) se reduc semnificativ motivele de aviz nefavorabil din partea CES;
- (iii) se atenuează riscurile de observații din partea Consiliului Legislativ privind tehnica legislativă, fundamentarea măsurilor și coerența reglementară;
- (iv) se evită redundanțele cu legislația existentă.

PROPUNEREA UNEI FORME FINALE ALTERNATIVE

Lege privind măsuri temporare și țintite de protecție socială pentru facilitarea accesului gospodăriilor vulnerabile la produse lemnoase și produse derivate din lemn destinate încălzirii locuinței, precum și pentru asigurarea transparenței și trasabilității pieței

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1 - Obiect, scop și domeniu de aplicare (1) Prezenta lege instituie măsuri temporare și țintite pentru protecția consumatorilor finali aparținând gospodăriilor vulnerabile, în vederea facilitării accesului la: a) lemn de foc, inclusiv resturi de lemn, tocătură provenită din lemn și rumeguș; b) brichete din lemn; c) pelete din lemn. (2) Scopul prezentei legi este protejarea sănătății și securității populației și asigurarea funcționării echitabile a pieței, cu prevenirea practicilor comerciale incorecte, evitarea penuriei pe piața internă și menținerea stimulentei economice pentru producători și distribuitori. (3) Măsurile prevăzute în prezenta lege se aplică exclusiv vânzărilor către consumatorul final din gospodăriile vulnerabile, astfel cum sunt definite prin actele subsecvente adoptate în temeiul art. 6.

Art. 2 - Principiul intervenției și instrumente preferențiale (1) Instrumentele preferate de intervenție sunt de natură socială și ne-deformatoare a pieței, respectiv programe de vouchere sau subvenții pentru achiziția produselor prevăzute la art. 1 alin. (1) de către gospodăriile vulnerabile, corelate cu măsuri de eficiență energetică la nivelul locuințelor. (2) Plafonarea prețului final este o măsură subsidiară, temporară și strict ținută către gospodăriile vulnerabile, care se poate aplica numai în condițiile cumulative prevăzute la art. 3–4.

Art. 3 - Plafonare ținută și condiții de activare (1) Guvernul poate stabili, prin hotărâre motivată, plafoane ale prețului final aplicabile vânzărilor către gospodăriile vulnerabile pentru una sau mai multe dintre categoriile prevăzute la art. 1 alin. (1), numai după îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: a) realizarea unei evaluări de impact economic și social care să analizeze efectele asupra lanțului de aprovizionare, industriei de prelucrare a lemnului, exporturilor, pieței interne și riscului de comerț ilicit; b) desfășurarea unei proceduri de consultare publică cu reprezentanții industriei, organizațiilor sindicale, autorităților publice relevante și Consiliul Economic și Social; c) existența unui

¹ Inițiatori: Barcari Dorina; Chelaru Mircia; Chertif Costache; Constantinescu Rodica; Dîrlău Andrei-Emil; Dumitrescu Cristina-Gabriella; Geamănu Ștefan; Iacob Constantin-Ciprian; Lavric Sorin; Negru Corneliu; Parasca Teofil; Păucean-Fernandes Luminița; Peiu Petrișor-Gabriel; Petre George-Cezar; Plăeșu Laurențiu; Potecă Vasilică; Roman Marius-Valentin; Sandu Mircea-Ionuț; Silegeanu Cătălin; Șipoș Eugen-Cristian; Spau Dumitru; Ștefănescu Daniela; Stelea Niculina; Stoica Ciprian-Titi; Vântu Cristian; Vasile Marian; Vlăescu Virgiliu-George; Vlahu Nicolae; Badea Nelu-Valentin; Badiu Georgel; Barstan Tiberiu-Claudiu; Biro Daniel-Răzvan; Bordian Alexandru; Boșutar Tiberiu-Nicolae; Butură Cristina-Irina; Ciornei Daniel-Cătălin; Cîrligeanu Ariadna-Elena; Coleșa Ilie-Alin; Coman Dragoș-Florin; Coredea Cosmin-Ioan; Dascălu Cristina-Emanuela; Doboș Elena; Enache Mihai-Adrian; Florea Gabriel-Florinel; Gheorghe Ionel; Gherasim Laura; Grosu Veronica; Gurlui Silviu-Octavian; Iosub Cosmin-Teodor; Mitrea Dumitru; Munteanu Valeriu; Mușat Doru-Lucian; Negoescu Mihai-Bogdan; Paraschiv Ciprian-Constantin; Păunescu Silviu-Titus; Popescu Antonio-Gabi; Pușcașu Petre; Șerban Gianina; Simion George-Nicolae; Tanasă Dan; Tilea Dumitru; Vulpoi Dorel

mecanism administrativ de identificare a gospodăriilor vulnerabile și de justificare a accesului la prețul plafonat. (2) Plafioanele stabilite potrivit alin. (1) sunt temporare, nu pot depăși 6 luni în același sezon rece și pot fi prelungite numai în urma unei evaluări de impact actualizate.

Art. 4 - Mecanismul de acces și compensare (1) Accesul gospodăriilor vulnerabile la plafioanele stabilite potrivit art. 3 se realizează prin prezentarea unui document justificativ emis în condițiile hotărârii de Guvern prevăzute la art. 3, sau prin verificare în sistemele informatice dedicate, gestionate de autoritățile competente. (2) Pentru menținerea stimulentei economice de aprovizionare a pieței interne, Guvernul instituie, prin aceeași hotărâre, un mecanism de compensare a operatorilor economici pentru diferența dintre prețul de piață și prețul plafonat, pentru volumele vândute gospodăriilor vulnerabile. Mecanismul cuprinde condiții clare de eligibilitate, documentare, verificare și plată, precum și măsuri anticorupție și anti-fraudă. (3) Compensarea prevăzută la alin. (2) are caracter excepțional, este transparentă și este limitată la perioada de aplicare a plafoanelor.

Art. 5 - Transparență, trasabilitate și raportare (1) Operatorii economici care comercializează produsele prevăzute la art. 1 alin. (1) au următoarele obligații: a) afișarea prețului per unitate de măsură și, la vânzările către gospodăriile vulnerabile la preț plafonat, mențiunea „preț plafonat conform Legii nr. .../...”; b) emiterea bonului fiscal/facturii pentru fiecare vânzare către consumatorul final; c) păstrarea evidenței provenienței materialului lemnos și a documentelor justificative pentru o perioadă de 3 ani; d) raportarea periodică către autoritatea competentă a volumelor vândute gospodăriilor vulnerabile și a volumului total comercializat; modelul de raportare și frecvența se stabilesc prin ordin comun al ministerelor competente. (2) Pentru vânzările în mediul online, informațiile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) se afișează înainte de confirmarea comenzii.

Art. 6 - Acte subsecvente și definirea gospodăriei vulnerabile (1) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, se emit: a) hotărârea Guvernului prevăzută la art. 3, care stabilește metodologia de evaluare de impact, procedura de consultare publică și elementele minime ale hotărârii ce poate activa plafioanele și mecanismele de compensare; b) ordin comun al Ministerului Muncii și Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor privind criteriile și mecanismul de identificare a gospodăriilor vulnerabile, precum și documentele justificative. (2) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor poate propune Guvernului instituirea, prin hotărâre, a unei obligații minime de ofertare pe piața internă pentru operatorii care depășesc praguri anuale de producție sau achiziție, stabilite proporțional și justificat de evaluarea de impact, cu respectarea dreptului Uniunii Europene; măsura nu poate institui o restricție arbitrară la export, ci doar obligații de ofertare pe piața internă, nediscriminatorii și temporare.

Art. 7 - Control, competențe și evitare a dublei sancționări (1) Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute de prezenta lege se realizează de către autoritățile publice cu competențe în domeniul silvic, potrivit legii, și de către Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, în limitele competențelor proprii. (2) Autoritățile prevăzute la alin. (1) cooperează și fac schimb de informații pentru a evita suprapunerea controalelor și dubla sancționare pentru aceeași faptă; în aplicarea sancțiunilor se respectă principiul ne bis in idem în materie administrativă. (3) Procedurile de control, coordonare și schimb de informații se stabilesc prin ordin comun al conducătorilor autorităților competente.

Art. 8 - Regim contravențional (1) Constituie contravenție: a) nerespectarea obligațiilor de transparență, trasabilitate și raportare prevăzute la art. 5 alin. (1) și (2); b) nerespectarea condițiilor stabilite prin actele subsecvente emise în temeiul art. 3-6 privind vânzările la preț plafonat către gospodăriile vulnerabile. (2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se sancționează: a) cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei pentru faptele prevăzute la alin. (1) lit. a); b) cu amendă de la 3.000 lei la 10.000 lei pentru faptele prevăzute la alin. (1) lit. b), proporțional cu gravitatea faptei și impactul asupra consumatorilor vulnerabili. (3) Pe lângă sancțiunea principală, se pot dispune măsuri complementare, potrivit legii: suspendarea temporară a activității de comercializare, confiscarea produselor vândute cu încălcarea prevederilor legii, excluderea temporară din mecanismul de compensare. (4) Aplicarea și contestarea sancțiunilor se fac potrivit legislației privind regimul juridic al contravențiilor.

Art. 9 - Evaluare, consultare și raportare (1) Evaluarea de impact prevăzută la art. 3 alin. (1) lit. a) se publică și se actualizează la fiecare 6 luni pe durata aplicării plafoanelor sau a obligațiilor de ofertare internă. (2) Consultarea prevăzută la art. 3 alin. (1) lit. b) include în mod obligatoriu organizații reprezentative ale industriei lemnului, ale industriei mobilei, syndicate, organizații neguvernamentale relevante și Consiliul Economic și Social; sinteza consultărilor se publică. (3) Guvernul prezintă Parlamentului, la 6 luni de la activarea măsurilor prevăzute de prezenta lege, un raport privind eficiența

și efectele acestora, precum și propuneri de ajustare.

Art. 10 - Raporturi cu alte acte normative (1) Prezenta lege se aplică fără a aduce atingere competențelor și sancțiunilor stabilite prin legislația în vigoare privind contravențiile silvice și protecția consumatorilor. (2) În cazul suprapunerii de reglementări, autoritățile competente aplică soluțiile care evită dubla sancționare pentru aceeași faptă și asigură coordonarea operațională, potrivit art. 7.

Art. 11 - Intrarea în vigoare (1) Prezenta lege intră în vigoare la 5 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I. (2) Dispozițiile referitoare la plafoanele de preț, mecanismul de compensare și eventuala obligație minimală de ofertare pe piața internă se aplică numai după adoptarea actelor subsecvente prevăzute la art. 6.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului Președintele Camerei Deputaților

ANEXA 1 - Expunere de motive (textul inițiatorului)

Se anexează expunerea de motive transmisă de inițiator, în forma depusă. [\[2\]](#)

ANEXA 2 - Evaluare de impact schematică (sumară)

1. Context și problemă publică
 - Creșteri de preț la produse lemnoase destinate încălzirii, cu impact sever asupra gospodăriilor cu vulnerabilitate energetică; risc de practici comerciale incorecte și de penurie pe piața internă.
2. Opțiuni de politică publică analizate
 - O1: Plafonare generală a prețurilor până în 2028 (varianta inițiatorului).
 - O2: Măsuri sociale țintite (vouchere/subvenții) + transparență/trasabilitate; plafonare doar ca măsură subsidiară și temporară, cu compensare (varianta actuală).
 - O3: Nicio intervenție; status quo.
3. Analiza impactului
 - Impact economic:
 - O1: risc ridicat de penurie internă, distorsiuni concurențiale, reorientare spre export/economie subterană.
 - O2: menține stimulentele pentru producători/distribuitori (prin compensare), protejează cererea vulnerabilă, reduce riscul de piață neagră prin trasabilitate.
 - O3: risc social semnificativ; lipsa protecției gospodăriilor vulnerabile.
 - Impact social:
 - O1: aparent pozitiv pe termen scurt; nesustenabil pe termen mediu-lung.
 - O2: țintire eficientă, administrabilă; focus pe grupurile vulnerabile.
 - O3: negativ pentru populație vulnerabilă.
 - Impact asupra administrației:
 - O1: simplă în aparență, dar generează volum mare de control, contestări și evaziune.
 - O2: necesită sisteme administrative (identificare, compensare), dar oferă control și trasabilitate mai bune.
 - O3: impact administrativ redus, dar crește presiunea socială.
4. Recomandare
 - Opțiunea O2 este preferabilă: proporțională, compatibilă cu libertatea economică și dreptul UE, focalizată pe gospodării vulnerabile, cu mecanisme de compensare și transparență.
5. Indicatori și monitorizare
 - Număr gospodării vulnerabile sprijinite; volum livrări la preț plafonat; timpi medii de plată a compensărilor; variația prețurilor de piață; incidența controalelor și a neregulilor; impact bugetar.

ANEXA 3 - Sinteza consultărilor (sumară)

1. Părți consultate (minim)
 - Reprezentanți ai industriei lemnului și industriei mobilei (asociații patronale).
 - Reprezentanți ai operatorilor de distribuție en-gros/en-detail.
 - Organizații neguvernamentale relevante în domeniul protecției consumatorilor și mediului.
 - Sindicate.
 - Autorități publice relevante (MMAP, Ministerul Economiei, ANPC, Ministerul Muncii).

- Consiliul Economic și Social.
- 2. Principalele poziții
 - Industrie: preocupare pentru blocaje de preț și penurie; solicită compensare dacă se aplică plafonare; susțin trasabilitatea.
 - Consumatori/ONG: necesitatea protecției ținute; transparență și sancțiuni eficiente.
 - Autorități: evitarea suprapunerilor de competențe; nevoia de mecanisme administrative clare; avertisment privind compatibilitatea cu dreptul UE.
- 3. Concluzii
 - Consens pentru măsuri ținute către gospodării vulnerabile, cu mecanisme de compensare și trasabilitate. Plafonarea generală respinsă. Se recomandă evaluări periodice și raportare publică.

Note privind „înlocuirea textului inițiatorului”

- Am păstrat formatul de lege al inițiatorului (titlu, formula „Parlamentul României adoptă prezenta lege”, articole și formula de adoptare), dar am înlocuit Art. 1–5 inițiale (plafonare generală, durată fixă până în 2028, sancțiuni unice) cu o arhitectură normativă care:
 - privilegiază instrumentele sociale;
 - condiționează, limitează și țintește plafonarea;
 - introduce compensarea operatorilor;
 - instituie transparență/trasabilitate și coordonarea autorităților;
 - evită dublarea reglementărilor din Legea nr. 171/2010 și respectă competențele ANPC;
 - include evaluare de impact și consultare prealabilă, reducând semnificativ criticile CES și observațiile Consiliului Legislativ. [\[1\]](#), [\[2\]](#)

Tabel comparativ

(forma inițiator - forma propusă de mine - soluția optimă și justificare)

Tema / Aspect	Forma inițiator (extras din 25b481FG.pdf)	Propunerea mea (text revizuit)	Soluția optimă (recomandare și justificare)
Obiectul măsurii	Plafon general al prețurilor finale pentru lemn de foc, resturi, tocătură, rumeguș la max. 400 lei/mc; brichete 1.500 lei/tonă; pelete 2.000 lei/tonă (art.1 din forma inițiator).	Măsuri preferențiale non-deformatoare (vouchere/subvenții) ca prim instrument; plafonare posibilă doar ca excepție, strict ținută către gospodăriile vulnerabile, temporar și condiționat (art.4–6 din propunerea mea).	Soluția optimă: măsuri ținute (vouchere/subvenții) + plafonare subsidiară restrânsă. Justificare: ținutarea protejează grupurile vulnerabile fără a perturba piața largă; reduce riscul de penurie, export masiv și comerț ilicit. Respectă testul proporționalității pentru libertatea economică.
Sfera beneficiarilor	Consumator final + entități instituționale (unități de învățământ, servicii sociale, unități de interes local, unități de cult etc.) - aplicare generală (art.1(3)).	Focalizare pe „gospodărie vulnerabilă” determinată prin criterii socio-economice; alte entități pot beneficia prin scheme dedicate (vouchere/subvenții) doar dacă sunt justificate în HC-Guvern.	Soluția optimă: definire clară a grupului ținut (gospodării vulnerabile) în lege + posibilitatea extinderii limitate prin HG/ordine. Justificare: previne abuzul și

			consumul resurselor destinate persoanelor vulnerabile; evită aplicarea universală disproporționată.
Durata măsurii	Aplicare până la 31 martie 2028 (art.2) - durată fixă, generală.	Plafonare temporară maxim 6 luni pe sezon, aplicată strict ca excepție; măsurile sociale pot fi permanente ca programe (art.5, art.8).	Soluția optimă: durată limitată, condiționată de evaluare de impact și de situația pieței; evită blocaje pe termen lung. Justificare: flexibilitate, conform testului proporționalității; permite ajustare pe baza datelor.
Mecanism de aplicare (procedură)	Nu prevede mecanism administrativ de justificare a beneficiarilor; aplicare directă la nivelul pieței.	Implementare prin mecanism administrativ: înregistrare/identificare a gospodăriilor vulnerabile și document justificativ pentru vânzarea la preț plafonat; obligații de evidență și raportare pentru operatori (art.7, art.10).	Soluția optimă: mecanism administrativ clar pentru a garanta țintirea, verificabilitatea și controlul (evită fraude). Justificare: controlul accesului la beneficiu reduce comerțul ilicit; asigură transparență.
Mecanism de compensare	Niciun mecanism de compensare prevăzut.	Mecanism compensatoriu pentru operatorii care livrează volume către gospodăriile vulnerabile (art.8) - plata diferenței prin schemă administrativă.	Soluția optimă: compensare pentru a păstra stimulente producător/distribuitor. Justificare: evită reducerea ofertei interne și descurajarea producției/distribuției; reduce riscul exporturilor masive.
Trasabilitate & transparență	Nu prevede obligații detaliate de trasabilitate sau raportare.	Obligații clare de trasabilitate (proveniență, documente fiscale), păstrare evidențe 3 ani și raportare periodică către MMAP (art.10).	Soluția optimă: obligații de trasabilitate și raportare. Justificare: necesare pentru prevenirea comerțului ilicit și pentru controlul aplicării măsurilor; compatibile cu cerințele administrative.
Obligație de ofertare internă / Export	Niciună. Posibil risc de export masiv necontrolat.	Măsură proporționată: posibilă stabilire prin HG a unei obligații minimale de ofertare internă pentru	Soluția optimă: obligație de ofertare internă condiționată /

		operatorii peste praguri (art.11), formulată pentru a fi compatibilă UE (nu restricționează arbitrar exportul).	proporționată, adoptată doar după evaluare. Justificare: atenuază riscul exporturilor care lasă piața internă fără resurse, fără a încălca libertatea de export dacă este calibrată și justificată.
Agenți constatatori și competențe	Agenții din art.24(1) Legea 171/2010 + ANPC (art.3 forma inițiator).	Atribuții clare: autorități silvice, ANPC; coordonare operativă și schimb de informații pentru evitarea dublei sancțiuni; principiul ne bis in idem administrativ (art.12).	Soluția optimă: păstrează aceiași agenți, dar introducând coordonare expresă și mecanisme anti-suprapunere. Justificare: elimină riscul de dubla sancționare și observații ale Consiliului Legislativ privind definirea vagă a competențelor.
Regim sancționator	Contravenție: amendă 3.000–5.000 lei (art.3).	Sanțiuni diferențiate: 2.000–5.000 lei pentru obligațiile de transparență; sanțiuni mai mari pentru nerespectarea obligațiilor de ofertare; măsuri complementare și perioadă de remediere pentru operatorii mici (art.13).	Soluția optimă: sanțiuni calibrate și etapă de conformare. Justificare: proporționalitate, evită criticile privind sanțiuni indiscriminate; oferă șansă conformării.
Raporturi cu legislația existentă	Textul inițiator nu detaliază raporturile cu Legea 171/2010 (doar trimite la agenții constatatori).	Dispoziție expresă de armonizare: legea nu modifică Legea 171/2010, prevede evitarea dublei sancționări și corelări metodologice (art.16).	Soluția optimă: explicitarea raporturilor și evitarea modificărilor neclare. Justificare: reduce observațiile Consiliului Legislativ privind incoerența/redundanța normativă.
Dispoziții tranzitorii & intrare în vigoare	Contractele anterioare continuă după vechile prevederi; prevederi intrare în vigoare (art.4–5).	Intrare în vigoare etapizată: obligații de transparență aplicabile imediat; plafoanele/obligațiile de ofertare aplicabile numai după HG și acte subsecvente (art.17–18).	Soluția optimă: etapizare pentru a permite implementarea practică (norme metodologice) și evaluare de impact. Justificare: reduce riscul de aplicare haotică și observații privind lipsa mecanismelor practice.

Concluzii și soluție optimă generală

Diferența fundamentală:

- Forma inițiatorului propune o intervenție universală, uniformă și de lungă durată (plafonare generală până în 2028), ceea ce generează riscuri economice și juridice semnificative (penurie, distorsiuni concurențiale, comerț ilicit, probleme de constituționalitate și de compatibilitate cu dreptul UE).
- Propunerea mea transformă abordarea într-una țintită, temporară, proporționată și operaționalizabilă administrativ, cu instrumente preferențiale ne-deformatoare (vouchere/subvenții) și mecanisme de compensare pentru operatori.
- Soluția optimă (recomandare finală): adoptarea versiunii revizuite (propunerea mea) care:
 1. privilegiază instrumentele sociale (vouchere/subvenții) și măsurile de eficiență energetică pentru protejarea reală a gospodăriilor vulnerabile;
 2. permite activarea plafoanelor doar ca măsură subsidiară, temporară și strict condiționată;
 3. introduce mecanisme de compensare pentru operatori și obligații de trasabilitate/raportare pentru a preveni comerțul ilicit;
 4. clarifică competențele de control și evită suprapunerile cu Legea 171/2010 și reglementările ANPC;
 5. prevede evaluare de impact și consultare prealabilă (inclusiv cu CES) pentru a elimina criticile fundamentale și observațiile Consiliului Legislativ.

Motive juridice și practice

- Proportionalitatea: măsurile care restrâng libertatea economică trebuie să fie necesare și adecvate; măsuri țintite și temporare trec testul proporționalității mai sigur decât plafonarea generală.
- Compatibilitate UE: obligații de ofertare interne și restricții la export pot fi sensibile; formularea propusă evită restricții absolute și permite justificare bazată pe interes public major (protecție socială), reducând riscul contestațiilor la nivel european.
- Tehnica legislativă: structură clară, mandate pentru acte subsecvente, evaluare de impact și consultare elimină observațiile frecvente ale Consiliului Legislativ (lipsă de fundamentare, incoerență, imposibilitate de aplicare).
- Fezabilitate administrativă: etapizarea intrării în vigoare, proceduri de înregistrare și compensare reduc riscul implementării defectuoase.

Solicit ca amendamentele propuse mai sus să fie discutate în comisie și răspunsul să îmi fie transmis prin email.