

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

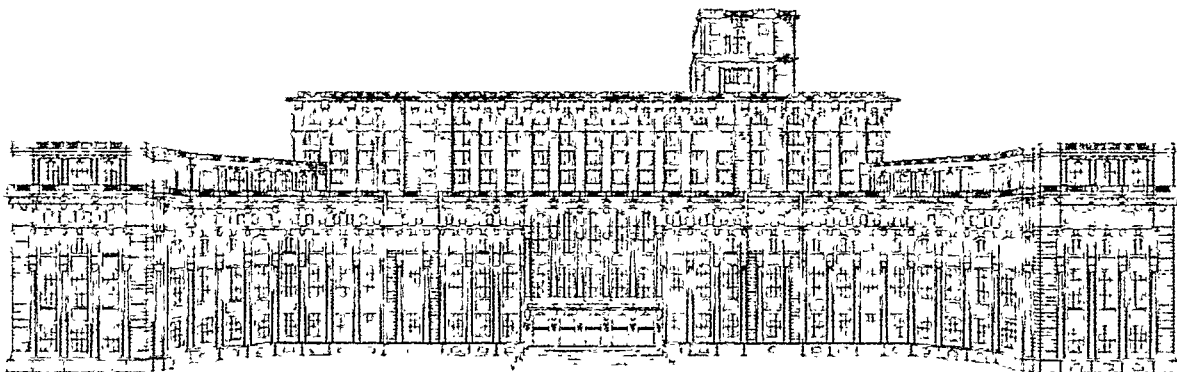


SENATUL

LEGE

**privind codul sursă deschis și reutilizarea soluțiilor
și componentelor digitale în sectorul public**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.



Capitolul I

Dispoziții generale

Art. 1. (1) Prezenta lege instituie cadrul juridic privind publicarea codului sursă și reutilizarea soluțiilor și componentelor digitale în sectorul public, cu privire la software-ul dezvoltat intern ori la comandă, finanțat integral sau parțial din fonduri publice, precum și la componentele reutilizabile aferente acestora.

(2) Prezenta lege se aplică autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, precum și entitățile aflate în subordonarea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, care dezvoltă intern, administrează ori operează soluții digitale pentru furnizarea unui serviciu public digital.

(3) Software-ul comercial standard licențiat de către entitățile publice este exceptat de la obligația de publicare a codului sursă, în măsura în care nu include dezvoltări, adaptări ori modificări realizate la comandă și finanțate integral sau parțial din fonduri publice.

(4) Prezenta lege nu aduce atingere regimului juridic aplicabil sistemelor informatice din domeniul apărării naționale, ordinii publice și securității naționale, informațiilor clasificate, precum și cerințelor speciale de securitate cibernetică stabilite potrivit legii.

(5) Prezenta lege se aplică, în mod corespunzător, și contractelor care includ dezvoltarea software-ului la comandă, finanțat integral sau parțial din fonduri publice, încheiate de persoanele juridice de drept privat prevăzute la art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016, aprobată cu modificări prin Legea nr. 179/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2. În sensul prezentei legi, expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) *cod sursă* - ansamblul instrucțiunilor, fișierelor și resurselor software, într-o formă lizibilă și modificabilă de către dezvoltatori, necesare construirii, modificării și întreținerii unei soluții digitale;
- b) *cod public* - cod sursă publicat în Depozitul Național al Codului Public sub o licență open-source, în condițiile prezentei legi;
- c) *soluție digitală* - aplicație, platformă, serviciu informatic sau componentă software utilizată de o instituție publică pentru furnizarea unui serviciu public digital;
- d) *nivel de maturitate* - evaluarea gradului de pregătire pentru reutilizare, mentenanță, documentare, securitate și suport al unei soluții sau componente digitale, potrivit normelor metodologice de aplicare a legii;
- e) *statut de mentenanță* - starea unei soluții sau componente digitale din perspectiva întreținerii, actualizării, suportului și eventualei retrageri controlate;

- f) *Depozitul Național al Codului Public (DNCP)* - platforma informatică oficială destinată publicării și trasabilității codului public, potrivit legii;
- g) *lista componentelor software* - evidența formală, într-un format standardizat și, după caz, prelucrabil automat, a componentelor software, bibliotecilor, pachetelor, dependențelor, versiunilor și licențelor utilizate într-o soluție digitală, potrivit normelor metodologice;
- h) *entități publice* – autoritățile și instituțiile publice centrale și locale, precum și entitățile aflate în subordonarea, coordonarea sau sub autoritatea acestora.

Art. 3. Aplicarea prezentei legi se realizează cu respectarea următoarelor principii:

- a) publicarea codului sursă ca regulă, potrivit căruia codul sursă aferent soluțiilor digitale dezvoltate intern ori la comandă, finanțate integral sau parțial din fonduri publice, se publică în condițiile prezentei legi, cu excepțiile prevăzute;
- b) reutilizarea cu prioritate, potrivit căruia autoritățile și entitățile publice verifică și utilizează, cu prioritate, soluțiile și componentele digitale existente, atunci când acestea corespund necesităților funcționale, tehnice și de securitate;
- c) interoperabilitatea prin standarde deschise, potrivit căruia soluțiile digitale finanțate din fonduri publice se proiectează și se implementează astfel încât să permită schimbul de date, integrarea și comunicarea cu alte sisteme informatice, prin standarde deschise și interfețe documentate;
- d) securitatea, protecția datelor și auditabilitatea, potrivit căruia publicarea codului sursă și reutilizarea soluțiilor digitale se realizează cu respectarea cerințelor de securitate cibernetică, protecție a datelor, protecție a informațiilor sensibile și posibilitate de audit tehnic;
- e) prevenirea dependenței tehnologice față de furnizori, potrivit căruia autoritățile și entitățile publice asigură, prin contracte și prin condițiile de recepție, drepturile, documentația, portabilitatea, predarea completă și condițiile tehnice necesare operării, întreținerii, modificării și transferului soluțiilor digitale;
- f) trasabilitatea și responsabilitatea instituțională, potrivit căruia publicarea, modificarea, reutilizarea, exceptarea, mentenanța și gestionarea vulnerabilităților sunt evidențiate în mod verificabil, cu desemnarea responsabililor instituționali și cu păstrarea istoricului versiunilor și deciziilor relevante.

Capitolul II *Guvernanță instituțională*

Art. 4. (1) În cadrul Autorității pentru Digitalizarea României se organizează Oficiul pentru Cod Public și Reutilizare Software, denumit în continuare Oficiul, structură fără personalitate juridică, în limita numărului maxim de posturi aprobat pentru Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR).

(2) ADR, prin Oficiu, are următoarele atribuții principale:

- a) administrează DNCP;
- b) administrează Catalogul național de reutilizare;
- c) elaborează și propune normele metodologice de aplicare a legii;
- d) monitorizează aplicarea prezentei legi și sprijină entitățile publice;
- e) elaborează și propune standarde minime privind publicarea, reutilizarea, metadatele, maturitatea, mentenanța și raportarea;
- f) participă, împreună cu entitățile competente, la elaborarea standardelor privind interoperabilitatea, securitatea, analiza dependențelor și reutilizarea;
- g) cooperează cu entitățile Uniunii Europene, cu autorități similare din alte state membre și cu structuri europene relevante pentru promovarea reutilizării, standardizării și interoperabilității soluțiilor open-source în sectorul public;
- h) publică raportarea anuală prevăzută la art. 26;
- i) poate constitui grupuri de lucru tehnice cu instituții publice și specialiști, în condițiile normelor metodologice.

Art. 5. (1) Se instituie DNCP ca platformă informatică oficială destinată publicării, trasabilității și colaborării privind codul public.

(2) DNCP se dezvoltă pe baza unor soluții tehnice adecvate pentru gestionarea și versionarea codului sursă și asigură interfețe informatice documentate, interoperabilitate cu platforme europene relevante și posibilitatea de export, oglindire și reutilizare a codului public.

(3) Evidența oficială a publicării codului public în sensul prezentei legi este evidența actualizată din DNCP.

(4) Publicarea potrivit art. 11 se realizează prin găzduire în DNCP sau prin oglindire către alte platforme, fără a afecta caracterul oficial al evidenței în DNCP.

(5) Regulile de operare, securitate, acces, arhivare, continuitate operațională și audit se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a legii.

Art. 6. (1) Se instituie Catalogul național de reutilizare, administrat de ADR, prin Oficiu.

(2) Catalogul național de reutilizare include, pentru fiecare soluție sau componentă: descrierea, domeniul de utilizare, condițiile de reutilizare, nivelul de maturitate, responsabilul instituțional, statutul de mentenanță, perioada estimată

de suport, documentația și trimiterea la DNCP, stabilite potrivit normelor metodologice de aplicare a legii.

Art. 7. DNCP și Catalogul național de reutilizare sunt instrumente oficiale de transparență și implementare a prezentei legi.

Art. 8. (1) ADR, prin Oficiu, asigură trasabilitatea publicării și a istoricului versiunilor codului public, potrivit normelor metodologice.

(2) Procedurile privind administrarea drepturilor de acces, rolurile și responsabilitățile tehnice se stabilesc prin normele metodologice.

Art. 9. (1) Lista componentelor comune reutilizabile, aplicabile transversal în administrație, se aprobă și se actualizează prin decizie a președintelui Autorității pentru Digitalizarea României, la propunerea Oficiului, potrivit normelor metodologice de aplicare a legii.

(2) Pentru componentele comune reutilizabile se desemnează un responsabil instituțional și se stabilește un plan minimal de mentenanță, actualizare, suport și înlocuire controlată, potrivit normelor metodologice de aplicare a legii.

(3) Lista componentelor comune reutilizabile, nivelul de maturitate și statutul de mentenanță se publică în Catalogul național de reutilizare.

Art. 10. (1) Fiecare entitate publică desemnează un responsabil pentru cod public și reutilizare software. Entitățile publice din administrația publică locală pot desemna un responsabil comun, în condițiile legii, fără transferarea responsabilității privind îndeplinirea obligațiilor prevăzute de prezenta lege.

(2) Responsabilul asigură îndeplinirea obligațiilor de publicare, de evidență și de reutilizare a soluțiilor digitale prevăzute de prezenta lege și de normele metodologice de aplicare a legii.

Capitolul III

Publicarea codului sursă și licențierea

Art. 11. (1) Codul sursă aferent soluțiilor digitale dezvoltate intern ori la comandă din fonduri publice se publică în DNCP, cu excepțiile prevăzute la art. 14.

(2) Publicarea include codul sursă, documentația minimă necesară reutilizării și, după caz, lista componentelor software și evidența licențelor aferente, în condițiile prevăzute de normele metodologice de aplicare a legii.

(3) Publicarea se realizează cel târziu la data recepției finale a soluției digitale.

(4) Publicarea codului sursă potrivit prezentei legi nu include publicarea datelor cu caracter personal, a datelor operaționale protejate, a secretelor comerciale, cheilor de acces, parolelor, certificatelor, cheilor criptografice, tokenurilor, configurațiilor

informatice sensibile ori a altor informații a căror divulgare este interzisă sau restricționată potrivit legii.

Art. 12. (1) Codul public se publică sub licențe open-source, stabilite potrivit normelor metodologice de aplicare a legii, care permit utilizarea, studierea, modificarea, distribuirea și reutilizarea codului sursă.

(2) Entitățile publice trebuie să asigure, prin caietele de sarcini, documentațiile de atribuire și prin clauzele contractuale, dobândirea ori utilizarea drepturilor necesare pentru publicarea codului sursă potrivit prezentei legi.

(3) În cazul utilizării componentelor software ale terților, entitățile publice se asigură că licențele acestora sunt compatibile cu obligația de publicare a codului sursă, în măsura în care respectivele componente sunt incluse în codul public sau condiționează reutilizarea soluției digitale.

(4) Normele metodologice de aplicare a legii stabilesc lista licențelor acceptate, regulile de compatibilitate între licențe, condițiile de utilizare a componentelor software ale terților și formatul evidenței licențelor aferente soluțiilor digitale.

Art. 13. În cazul în care publicarea integrală a codului sursă nu este posibilă, entitatea publică publică acele componente, interfețe, documentații și metadate care pot fi divulgate fără afectarea interesului protejat și care permit, în măsura posibilului, reutilizarea soluției digitale.

Art. 14. (1) Se pot aproba excepții de la publicarea integrală, prin ordin al președintelui Autorității pentru Digitalizarea României, în cazul în care codul sursă se referă la:

- a) informații clasificate sau protejate prin lege;
- b) componente care, prin publicare, ar expune elemente operaționale critice de securitate;
- c) componente asupra cărora terții dețin drepturi de proprietate intelectuală care nu permit publicarea și care nu pot fi înlocuite ori pentru care drepturile necesare publicării nu pot fi dobândite în condiții rezonabile;
- d) riscuri dovedite pentru securitatea națională, ordinea publică ori securitatea cibernetică, în condițiile legii;
- e) situații temporare de remediere pentru conformare, pe durată limitată, potrivit normelor metodologice de aplicare a legii.

(2) Excepțiile aprobate se acordă pe durată determinată și se revizuiesc anual. La revizuire, ADR evaluează posibilitatea prelungirii exceptării pentru o perioadă de cel mult 12 luni.

Capitolul IV

Reutilizarea soluțiilor și componentelor digitale

Art. 15. (1) Entitățile publice au obligația de a reutiliza, cu prioritate, soluții digitale sau componente reutilizabile existente, în măsura în care acestea corespund necesităților funcționale, tehnice și de securitate ale instituției.

(2) Soluțiile digitale care fac obiectul prezentei legi se proiectează, pe cât posibil, în mod modular, pentru a facilita reutilizarea soluțiilor și componentelor digitale.

Art. 16. (1) Înainte de inițierea unei proceduri de achiziție publică ce include dezvoltare software ori dezvoltare de componente software, entitatea publică are obligația de a verifica existența unei soluții reutilizabile în Catalogul național de reutilizare.

(2) În cazul în care există o soluție reutilizabilă adecvată, entitatea publică are obligația de a o reutiliza, cu excepția situației în care justifică motivat neutilizarea, potrivit normelor metodologice de aplicare a legii.

Art. 17. (1) Contractele care includ dezvoltare software sau dezvoltare de componente software finanțată integral sau parțial din fonduri publice cuprind clauze obligatorii privind: drepturile de proprietate intelectuală și licențele necesare, publicarea codului sursă, predarea completă, portabilitatea datelor, migrarea, auditarea, securitatea, interoperabilitatea, transferul operațional și continuitatea operațională, inclusiv pentru sistemele critice.

(2) Conținutul minimal al clauzelor prevăzute la alin. (1) se stabilește prin normele metodologice de aplicare a legii.

(3) Clauzele contractuale care limitează ori împiedică exercitarea drepturilor și obligațiilor prevăzute de prezenta lege sunt considerate nescrise, în măsura în care contravin acestora.

(4) Prezentul articol se aplică în completare față de obligația prevăzută la art. 12 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016, aprobată cu modificări prin Legea nr. 179/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 18. (1) Entitățile publice asigură, prin caietele de sarcini obligația portabilității datelor și posibilitatea migrării către alt furnizor, alt operator sau altă infrastructură, în condițiile normelor metodologice de aplicare a legii.

(2) Procedurile de export și migrare trebuie să fie documentate și testabile.

Art. 19. (1) Pentru soluțiile digitale dezvoltate la comandă din fonduri publice, contractele prevăd obligația furnizorului de a preda entității publice, cel târziu la data recepției finale:

a) codul sursă, în DNCP, cu istoric complet al versiunilor;

- b) documentația tehnică și operațională necesară exploatării, inclusiv proceduri de instalare, configurare, operare, monitorizare, backup și recuperare;
- c) elementele necesare construirii, compilării, configurării și implementării soluției, inclusiv scripturi și fișiere de configurare, după caz;
- d) pachetele sau artefactele de livrare și instrucțiunile necesare reproducerii procesului de construire, compilare și implementare a soluției;
- e) mecanismele și procedurile de portabilitate și migrare, potrivit normelor metodologice de aplicare a legii;
- f) lista componentelor software și evidența licențelor aferente componentelor, bibliotecilor și dependențelor software utilizate;
- g) rapoartele de testare, verificare tehnică și calitate, în condițiile normelor metodologice de aplicare a legii.

(2) Recepția finală în cazul contractării unei soluții digitale de către autoritatea contractantă este condiționată de îndeplinirea obligațiilor prevăzute de prezenta lege.

Art. 20. (1) Pentru sistemele digitale critice, contractele includ obligații suplimentare de continuitate operațională și posibilitatea preluării rapide de către un alt furnizor.

(2) Sistemele digitale critice se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a legii.

Art. 21. (1) Soluțiile digitale finanțate din fonduri publice se proiectează și se implementează astfel încât să permită interoperabilitatea prin standarde deschise și interfețe informatice documentate.

(2) Publicarea documentației interfețelor se realizează în condițiile normelor metodologice de aplicare a legii, cu respectarea excepțiilor prevăzute de prezenta lege și a reglementărilor speciale aplicabile.

Art. 22. (1) Pentru soluțiile digitale care gestionează date cu utilizare interinstituțională, entitățile publice asigură definirea și publicarea unui model sau dicționar de date, fără ca acestea să includă date cu caracter personal.

(2) Standardele și formatele se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a legii, în acord cu cadrul național de interoperabilitate.

Capitolul V

Contribuții externe, integritate și securitate

Art. 23. (1) Contribuțiile externe la codul public se realizează prin mecanismele DNCP, potrivit procedurilor stabilite prin normele metodologice de aplicare a legii.

(2) Normele metodologice de aplicare a legii stabilesc cerințe minime privind verificarea contribuțiilor, clarificarea drepturilor asupra contribuțiilor, trasabilitatea și responsabilitățile tehnice.

Art. 24. Participarea la evaluarea, aprobarea ori integrarea contribuțiilor externe la codul public se realizează cu respectarea regulilor privind transparența, evitarea conflictului de interese și legislația specială aplicabilă. ADR, prin Oficiu, elaborează și aplică, potrivit normelor metodologice de aplicare a legii, proceduri de transparență și integritate.

Art. 25. (1) Soluțiile digitale publice rezultate ca urmare a contribuțiilor externe la codul public trebuie să respecte cerințele minime de securitate stabilite prin normele metodologice, incluzând, după caz, lista componentelor software, analiza dependențelor software, scanarea vulnerabilităților, testarea de securitate și măsuri de auditabilitate.

(2) Normele metodologice de aplicare a legii stabilesc cadrul unitar de raportare și gestionare a vulnerabilităților pentru codul public și pentru soluțiile digitale finanțate public.

Capitolul VI

Monitorizare și raportare

Art. 26. (1) ADR, prin Oficiu, publică anual un raport privind aplicarea prezentei legi, care include:

- a) numărul soluțiilor digitale și componentelor publicate, gradul de reutilizare și evoluția componentelor comune;
- b) numărul excepțiilor active, categoria, durata, stadiul revizuirii și respectarea obligațiilor de publicare parțială;
- c) principalele impedimente identificate în publicarea codului sursă și recomandări de remediere;
- d) indicatori privind respectarea obligațiilor de predare prevăzute la art. 19 și a obligației de verificare a reutilizării prevăzute la art. 16;
- e) indicatori privind reutilizarea efectivă, inclusiv numărul reutilizărilor pe soluție sau componentă și reutilizările între instituții;
- f) indicatori privind costurile evitate ori economiile estimate prin reutilizarea soluțiilor și componentelor digitale, potrivit metodologiei stabilite prin normele metodologice;

- g) indicatori privind gestionarea vulnerabilităților, inclusiv timpul mediu de triere și remediere, potrivit normelor metodologice;
- h) statutul componentelor comune reutilizabile, nivelul de maturitate și starea mentenanței acestora;
- i) propuneri de îmbunătățire a normelor metodologice.

(2) Raportul se publică pe site-ul Autorității pentru Digitalizarea României și într-o secțiune dedicată a DNCP.

Capitolul VII

Contravenții

Art. 27. (1) Constituie contravenții, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât să constituie infracțiuni, următoarele fapte săvârșite de entitatea publică:

- a) nedesemnarea responsabilului pentru cod public și reutilizare software, în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi;
- b) aprobarea documentației de atribuire pentru o procedură de achiziție publică ce include dezvoltare software ori dezvoltare de componente software, fără ca entitatea publică să fi verificat, anterior aprobării, existența unei soluții sau componente reutilizabile în Catalogul național de reutilizare;
- c) inițierea dezvoltării interne a unei soluții digitale, prin act administrativ sau prin document intern echivalent, fără ca entitatea publică să fi verificat, anterior inițierii, existența unei soluții sau componente reutilizabile în Catalogul național de reutilizare;
- d) nepublicarea codului sursă în Depozitul Național al Codului Public, până la data recepției finale a soluției digitale, în lipsa unei excepții aprobate potrivit prezentei legi;
- e) efectuarea recepției finale a unei soluții digitale dezvoltate la comandă din fonduri publice fără predarea codului sursă, a documentației tehnice și operaționale, a elementelor necesare construirii, compilării, configurării și implementării soluției, a procedurilor de portabilitate și migrare, a listei componentelor software și a evidenței licențelor aferente, în condițiile prevăzute de prezenta lege;
- f) publicarea în Depozitul Național al Codului Public a cheilor de acces, parolelor, certificatelor, cheilor criptografice, tokenurilor, datelor cu caracter personal sau configurațiilor informatice sensibile, atunci când aceste elemente puteau fi identificate și eliminate potrivit procedurilor tehnice stabilite prin normele metodologice;
- g) solicitarea sau menținerea unei excepții de la publicarea integrală a codului sursă prin transmiterea, cu intenție, a unor informații nereale cu privire la existența unuia dintre cazurile de exceptare prevăzute de prezenta lege;

h) netransmiterea către Autoritatea pentru Digitalizarea României, în termen de 30 de zile de la primirea unei solicitări scrise, a informațiilor strict necesare pentru întocmirea raportului anual prevăzut de prezenta lege.

(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a)-c) și h) se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 20.000 lei.

(3) Contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. d), e) și g) se sancționează cu amendă de la 20.000 lei la 50.000 lei.

(4) Contravenția prevăzută la alin. (1) lit. f) se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 100.000 lei, fără a aduce atingere răspunderii civile, disciplinare, administrative sau penale, după caz.

(5) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute de prezenta lege se realizează de personalul împuternicit al Autorității pentru Digitalizarea României.

(6) Contravențiilor prevăzute de prezenta lege le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Capitolul VII

Dispoziții finale și tranzitorii

Art. 28. În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul aprobă, prin hotărâre, normele metodologice de aplicare a legii.

Art. 29. Obligațiile de publicare și predare prevăzute de prezenta lege se aplică procedurilor de achiziție publică și proiectelor de dezvoltare software inițiate după data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 30. Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,
Sorin-Mihai GRINDEANU

Președintele Senatului,
Mircea ABRUDEAN