622a/15.10.2025

Parlamentul României
Senat

Î N T R E B A R E

Adresată președintelui Administrației Fondului pentru Mediu, domnului președinte Florin Bănică

De către domnul senator Glad Varga

Circumscripția electorală nr. 02 - Arad

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

Ședința Senatului din data de 15 octombrie 2025

Obiectul întrebării: Situația contribuțiilor colectate de Administrația Fondului pentru Mediu pentru ambalajele din plastic nereciclate și măsurile propuse pentru transferul costurilor de mediu către producători precum și pentru stimularea utilizării plasticului reciclat

Stimate domnule președinte,

Administrația Fondului pentru Mediu (AFM) are un rol central în aplicarea principiului **„poluatorul plătește”** în România, prin administrarea instrumentelor financiare destinate protecției mediului și gestionării deșeurilor.

În domeniul ambalajelor din plastic, legislația națională (OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, Legea nr. 249/2015 și OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor) prevede că operatorii economici care introduc

ambalaje pe piață sunt obligați fie să atingă ținte minime de reciclare, fie, în caz contrar, să plătească către Fondul pentru Mediu o contribuție pentru fiecare kilogram de ambalaj nereciclat.

În prezent, această contribuție este stabilită la **2 lei/kg** pentru diferența dintre obiectivul de reciclare și realizarea efectivă. Cu toate acestea, România continuă să suporte integral, din bugetul de stat, contribuția de **0,8 €/kg** impusă la nivelul Uniunii Europene pentru plasticul de ambalaj nereciclat, ceea ce arată că mecanismele naționale nu au fost încă ajustate pentru a acoperi integral aceste costuri și pentru a transfera povara financiară către poluatori.

În pregătirea unei inițiative legislative ce vizează implementarea unei contribuții/taxe naționale pe **plasticul virgin sau nereciclat** – similară măsurilor adoptate în alte state europene – și având în vedere atribuțiile AFM în gestionarea taxelor de mediu și monitorizarea conformării producătorilor, vă adresez următoarele întrebări și solicitări de informații:

1. **Contribuțiile colectate de AFM de la producători pentru neîndeplinirea țintelor (2021–2024):**

Vă rugăm să precizați, pentru fiecare an 2021, 2022, 2023 și, dacă este disponibil, 2024:

- cantitatea totală de **ambalaje din plastic puse pe piață** de operatorii economici raportați la AFM (tonaj anual total);
- **ținta de reciclare** aplicabilă acelui an (în procente și în tone), având în vedere că obiectivul legal va atinge 50% în 2025;
- cantitatea de **deșeuri de ambalaje din plastic efectiv reciclată**, raportată de OIREP-uri și producători către AFM;
- cantitatea **nereciclată**, pentru care s-a datorat contribuția de 2 lei/kg;
- **suma totală** (în lei) colectată de AFM de la operatorii economici sub forma acestei contribuții (pentru fiecare an).

Vă rugăm să comentați în ce măsură sumele colectate astfel au acoperit (sau nu) echivalentul contribuției pe care statul a trebuit să o plătească la Uniunea Europeană.

(De exemplu, dacă România plătește aproximativ 4 lei/kg către UE, dar colectează doar 2 lei/kg de la producători pentru partea nereciclată ce depășește țintele, rezultă un deficit de finanțare suportat de bugetul de stat.)

2. **Destinația fondurilor colectate și contribuția la bugetul UE:**

Explicați modul în care AFM utilizează sumele colectate din contribuția de 2 lei/kg ambalaj nereciclat.

- Aceste fonduri sunt folosite exclusiv pentru proiecte de mediu interne (conform destinațiilor prevăzute în OUG nr. 196/2005)?
- Există vreo alocare directă sau indirectă către obligațiile internaționale, de exemplu, către bugetul de stat din care se plătește contribuția UE?

Scopul acestei întrebări este de a înțelege dacă sumele colectate de la producători compensează, măcar parțial, efortul bugetar al României către Uniunea Europeană sau dacă cele două mecanisme (contribuția la AFM și contribuția UE) funcționează în prezent complet separat.

3. **Măsuri planificate pentru o taxă pe plasticul virgin sau majorarea contribuției existente:**

Are AFM în vedere sau a propus Ministerului Mediului ori Guvernului măsuri suplimentare pentru a crește responsabilizarea producătorilor în privința costurilor de gestionare a deșeurilor de ambalaje din plastic?

- **Cu privire la contribuția actuală:** considerați că nivelul de 2 lei/kg este suficient pentru a stimula atingerea țintelor de reciclare? A fost analizată posibilitatea majorării acesteia (de exemplu, la 4 lei/kg sau

echivalentul în lei al 0,8 €/kg), pentru a reflecta mai fidel costul real suportat de stat și pentru a stimula utilizarea materialelor reciclate?

- **Cu privire la plasticul virgin:** având exemplul altor țări (Italia, Spania) care taxează explicit utilizarea de plastic virgin, a evaluat AFM impactul unei asemenea măsuri în România? Dacă da, vă rugăm să prezentați concluziile: ce nivel al taxei ar fi adecvat (0,45 €/kg conform modelelor europene sau alt nivel), ce venituri s-ar putea genera la buget și cum ar influența comportamentul producătorilor (de exemplu, creșterea conținutului reciclat în ambalaje)?

  Dacă o astfel de analiză nu a fost încă realizată, considerați utilă inițierea ei și este AFM dispusă să participe la elaborarea unei scheme de taxare a plasticului virgin?

4. **Controlul și conformarea OIREP-urilor și producătorilor:**

   Dat fiind că AFM are atribuții de verificare a îndeplinirii obiectivelor de reciclare de către producători (direct sau prin OIREP) și de sancționare a neconformărilor, vă rugăm să furnizați:

   - numărul de **inspecții sau controale** efectuate de AFM (sau la dispoziția sa, de Garda Națională de Mediu) în ultimii 2–3 ani, privind modul de îndeplinire a obligațiilor de reciclare a ambalajelor;
   - situațiile în care s-au constatat **raportări incorecte sau falsificate** ale cantităților reciclate; au fost identificate cazuri de OIREP-uri sau producători sancționați pentru nereciclarea cantităților declarate ori pentru neplata contribuțiilor datorate? Vă rugăm să menționați, dacă este posibil, numărul sancțiunilor aplicate și valoarea totală a amenzilor;
   - mecanismele prin care AFM se asigură că **datele transmise de OIREP/producători corespund realității** – există un sistem de **trasabilitate a deșeurilor** (de la generator la reciclator) gestionat de AFM?

(Menționăm, în acest sens, proiectul „Registrul electronic al deșeurilor” și interesul privind colaborarea cu ANPM pentru implementarea acestuia.)

5. **Implementarea Sistemului Garanție-Returnare (SGR) și impactul asupra contribuției pe plastic:**

   Având în vedere că AFM are un rol în supravegherea Sistemului Garanție-Returnare pentru ambalajele primare (PET, sticlă, metal), cum anticipați că implementarea SGR – programată să devină operațională în perioada 2024–2025 – va influența cantitățile de plastic nereciclat la nivel național?

   Considerați că SGR va reduce semnificativ volumul de PET nereciclat (sticle de băuturi) și, implicit, contribuția datorată de România către UE?

   Dacă da, aveți estimări cantitative în acest sens (de exemplu, câte tone de PET suplimentar se vor recicla anual prin SGR)?

   De asemenea, având în vedere că AFM gestionează fluxurile financiare ale garanțiilor, există vreo posibilitate ca eventualul **surplus din sistem** (garanții nevalorificate) să poată fi utilizat pentru acoperirea costurilor contribuției UE sau pentru investiții suplimentare în infrastructura de reciclare?

6. **Perspective de reformă și opinia AFM:**

   Vă rugăm să comunicați opinia instituțională a AFM cu privire la necesitatea și oportunitatea reformării mecanismului actual de acoperire a contribuției pentru plasticul nereciclat.

   Considerați necesară adoptarea unui instrument de tip **taxă pe plastic** (virgin sau nereciclat), care să aplice în mod real principiul „poluatorul plătește” și să alinieze România la practicile altor state membre?

Ce provocări anticipați în administrarea unei asemenea taxe (din punctul de vedere al AFM, care probabil ar fi instituția cheie în colectarea și gestionarea acesteia)?

Orice alte sugestii sau recomandări din partea AFM pentru legiuitor, în vederea reducerii volumului de deșeuri de ambalaje nereciclate și a stimulării economiei circulare, sunt binevenite.

Având în vedere importanța acestor aspecte, vă rog să îmi transmiteți **răspunsul în scris**, în termenele prevăzute de lege.

Datele și observațiile furnizate de instituția dumneavoastră vor contribui la fundamentarea inițiativei legislative privind taxa pe plasticul virgin sau nereciclat, asigurându-se că aceasta se bazează pe situația reală și pe soluții viabile din punct de vedere economic și administrativ.

Solicit răspuns scris.

Cu deosebită considerație,

Data,
15 octombrie 2025

Glad Varga,
senator PNL Arad
Președintele Comisie pentru Mediu