752a/12.11.2025

Parlamentul României
Senat

INTERPELARE

Adresată: **Ministrului Mediului, Apelor și Pădurilor,**
Doamna Diana BUZOIANU

De către domnul senator: **Răducu-Adrian PĂDURARU**
Circumscripția electorală: 29 – Neamț
Grupul parlamentar: Partidul Social Democrat
Ședința Senatului din data de 12.11.2025

Obiectul interpelării: Situația privind studiul „Identificarea zonelor potențiale de non intervenție / protecție strictă în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a strategiei europene privind biodiversitatea pentru perioada 2021-2030"

Doamnă Ministru,

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are în derulare, începând din 16.08.2023 până la finalul anului 2025, proiectul finanțat prin PNRR privind realizarea „Studiului de identificare a zonelor potențiale de non intervenție/protecție strictă în habitate naturale terestre și marine în vederea punerii în aplicare a Strategiei europene privind biodiversitatea pentru perioada 2021-2030". Proiectul, așa cu a fost inițiat, contribuie la implementarea noilor ținte propuse de Strategia UE privind biodiversitatea – 2030 și care prevede

punerea sub protecție strictă a cel puțin o treime din zonele protejate ale UE (10% din suprafața terestră si 10% din suprafața marină), inclusiv a tuturor pădurilor primare și seculare care mai există in UE.

Pentru realizarea acestui studiu, Ministerul a organizat o licitație in urma căreia câștigător a fost declarată asocierea Pro Biodiversitas SRL -lider, Omia Development, M&S ecoproiect cu terț și subcontractant Wildlife Management Counsulting SRL. Valoarea acestui proiect **este de 23.500.000 lei fără TVA**

Scopul declarat al studiului este îndeplinirea a două jaloane din PNRR, **respectiv Jalon 34**- Intrarea in vigoare a actului normativ pentru desemnarea zonelor de protecție strictă (identificate in zone protejate natura 2000 cu planuri de management existente sau care includ păduri primare și seculare **și Jalon 35**- Intrarea in vigoare a actului normativ pentru desemnarea zonelor de protecție strictă (identificate in zone protejate natura 2000 fără planuri de management existente sau care includ păduri primare și seculare).

Fără a minimiza importanța salvării mediului natural și protejarea unor habitate valoroase, putem constata totuși că o inventariere din birou a acestor zone poate duce la un rezultat dezastruos – fie nu sunt incluse zone care ar trebui strict protejate in acest studiu, fie sunt incluse zone din intravilanul sau extravilanul unor localități, care astfel se vor găsi in imposibilitatea de a se dezvolta, încălcându-se principii care se regăsesc chiar in metodologia de identificare a Zonelor cu Protecție Strictă, conform Strategiei UE privind biodiversitatea pentru 2030 **"Propunerile de zone de protecție strictă vor fi prezentate în mod detaliat, iar limitele și distribuția acestora vor avea în vedere asigurarea realizării obiectivelor de dezvoltare socio-economică a comunităților locale.".**

România are nevoie de actualizarea și stabilirea unor suprafețe de protecție strictă, DAR acestea trebuie stabilite corect păstrând un echilibru între natură și om!

În ciuda obiectivului U.E. de a plasa 10% din suprafața terestră și 10% suprafață maritimă sub protecție strictă până în 2030, cifrele actuale arată că Uniunea este semnificativ în decalaj. Estimările din rapoartele recente indică faptul că doar aproximativ 3,4% din suprafața terestră a UE și mai puțin de 1% din zonele sale marine se află sub un regim de protecție strictă. În 2023, un studiu al Universității din Bologna a estimat că doar 3,37% din suprafața terestră a UE se afla sub protecție strictă.

In cadrul proiectului, care se desfășoară in toate cele 41 județe, au avut loc in perioada iulie 2024 – iunie 2025 doar consultări formale intre reprezentanții firmelor care realizează proiectul si instituțiile relevante din județe, proprietari, administratori terenuri, UAT-uri fără ca propunerilor celor din urmă să fie luate in considerare. La întâlnirea care a avut loc in județul Neamț, reprezentanții prestatorului au dovedit o lipsă vădită de informații, mai mult, au transmis date eronate privind încadrarea unor suprafețe din județ in categoria de suprafețe de protecție strictă fără a ține cont de însăși noțiunea termenului.

Definitia suprafețelor de protecție strictă o găsim in art.22 din **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 57 din 20 iunie 2007** privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice - (2) Zonele cu protecție strictă sunt zonele din ariile naturale protejate, de mare importanță științifică, ce cuprind zone sălbatice în care nu au existat intervenții antropice sau nivelul acestora a fost foarte redus. (3) În zonele prevăzute la alin. (2) se

interzice desfăşurarea oricăror activităţi umane, cu excepţia activităţilor de cercetare, educaţie şi ecoturism, cu limitările descrise în planurile de management.

În prezent, judeţul Neamţ deţine 115.000 de hectare de arii protejate, iar noile demersuri urmăresc extinderea acestora. **Problema majoră constă in modul in care prestatorul prolectului realizează acest studiu.**

După variantele iniţiale de propuneri ale prestatorilor, a fost prezentată întâi o bază de date ce propunea o suprafaţă totală cu ZPS-uri la nivelul judeţului Neamţ de **57.764,77 ha**, iar după 4 zile o bază de date revizuită ce propunea o suprafaţă totală cu ZPS-uri la nivelul judeţului Neamţ de **42.896,53 ha, la începutul lunii septembrie a fost transmisă direct de către Ministerul Mediului către administraţiile publice locale, o altă bază de date la nivel de U.A.T.-uri, ce propune suprafaţă totală cu ZPS-uri la nivelul judeţului Neamţ de 49.421,18 ha. A fost chiar vehiculată si suprafaţa de 33000 ha.**

Aceste date contradictorii dovedesc haosul şi lipsa de profesionalism a celor care au fost selectaţi să stabilească aceste suprafeţe, fără a se ţine seama de consecinţele introducerii in aceste zone a unor suprafeţe locuite, ceea ce contravine definiţiei de Zona Protecţie Strictă.

Pornind de la metodologia de identificare elaborată, dar neaplicată, ignorarea factorilor sociali, economici şi chiar de mediu, precum şi nerespectarea principiilor şi criteriilor de desemnare din metodologie, au fost evidente chiar de la bun început. Lipsa unor studii de biodiversitate în teren, lipsa unor studii reale de impact socio-economic în U.A.T-urile afectate, lipsa consultării comunităţilor în ceea ce priveşte proiectele de dezvoltare, infrastructură, turism, sunt aspecte care au fost invocate de către factorii afectaţi şi care nu au fost luate in considerare de prestatori.

Faptul că s-au solicitat puncte de vedere ale UAT-urilor afectate care ar fi trebuit transmise intr-un timp foarte scurt, indică subiectivismul şi neprofesionalismul celor care realizează acest proiect, existând in acest moment suspiciunea rezonabilă de fraudă in fondurile PNRR din care se asigură finanţarea acestui proiect. "Negocierea" suprafeţelor care vor fi incluse in zonele de protecţie strictă este un indiciu suficient de alertă de fraudă!

La nivelul Judeţului Neamţ de exemplu, au fost incluse in studiu suprafeţe de teren care fac parte din autostrada A8 sau Valea Tarcăului (o zonă in plină dezvoltare turistică, care prin includerea in ZPS va fi distrusă din punct de vedere economic.) . Mai grav, ZPS se oprea pe limita cu judeţul Bacău, ceea ce dovedeşte clar că cei care realizează studiul nu au nici măcar noţiunea definiţiei acestor zone de protectie strictă. NU ESTE POSIBIL CA ACESTE ZONE SĂ FIE IDENTIFICATE IN STUDIUL IN CAUZĂ, IN IMEDIATA APROPIERE A ZONELOR LOCUITE, DOAR PENTRU A AJUNGE LA NUMĂRUL DE HECTARE ABSTRACT ASUMAT !

Prestatorul nu a luat in considerare nici o sesizare transmisă de autorităţile locale, iar intr-un răspuns transmis unui ziar local, Ministerul este chiar "supărat" că nu au primit informaţii despre suprafeţe administrate de UAT-uri, ci doar adrese de refuz sau respingere argumentate privind includerea haotică a suprafeţelor in zonele de protecţie strictă .

Având in vedere că proiectul se va finaliza la finalul anului 2025 şi că impactul acestui studiu poate fi catastrofal pentru dezvoltarea României, vă adresez solicitarea de a clarifica următoarele aspecte:

1. Dacă in acest moment, doar aproximativ 3,4% din suprafața terestră a UE și mai puțin de 1% din zonele sale marine se află sub un regim de protecție strictă, de ce România dorește includerea a 10% din suprafața sa terestră in zone de protecție strictă, fapt ce va duce la imposibilitatea reală de dezvoltare a comunităților din acele zone, mai ales in situația in care există suficiente sesizări privind modul defectuos prin care se realizează studiul. Vă amintesc că o Strategie UE nu este obligatorie, ci doar dă o direcție a statelor membre.
2. Cum se asigură Ministerul că suprafețele propuse in studiu sunt stabilite corect și nu aleatoriu și cine a monitorizat implementarea acestui proiect, având in vedere valoarea sa de circa 23.500.000 lei fără TVA și ce sumă a fost decontată până in acest moment prestatorilor.
3. Cum se asigură Ministerul că printr-un simplu act normativ se va putea asigura respectarea Constituției, in sensul in care vorbim de ipoteza în care o suprafață importantă a României, nu va mai fi guvernată conform legilor țării și Constituției României, ci iese de sub jurisdicția administrativă. Practic se pune întrebarea, cine va avea în administrare aceste zone și ce temei legal avem pentru a scoate din administrarea unităților administrativ-teritoriale aceste suprafețe, din administrarea și gestionarea efectivă, și să le dăm unor entități care în momentul ăsta sunt necunoscute. Cui vor fi date in administrare aceste suprafețe?
4. Din datele de la acest moment, se poate constata că situația descrisă (implementarea defectuoasă a proiectului, cu indicii temeinice de fraudă) este similară in toate județele, nu doar in județul Neamț. Ce măsuri va lua Ministerul pentru a evita riscul ca un studiu realizat fără o bază științifică și fără consultarea corectă a celor direct implicați să nu afecteze iremediabil dezvoltarea localităților din România afectate direct de implementarea proiectului in cauză.

Solicit răspuns scris.

Cu stimă,
Senator Răducu-Adrian PĂDURARU