



MINISTERUL JUSTIȚIEI

CONFORM CU ORIGINALUL

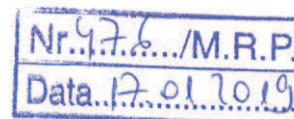
2265 A.



romania2019.eu

SG: 358/23.01.

Nr. 107750/16.01.2019



10-12.

Către: Doamnei Nicoleta Ramona DINU
Senator
Parlamentul României

Ref.: la *întrebarea* dumneavoastră referitoare la analiza efectelor Legii nr. 169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal (revenire la lucrarea cu nr. 91084/2018)

Stimată doamnă Senator,

Ca urmare a *întrebării* dumneavoastră adresate ministrului justiției, vă aducem la cunoștință următoarele:

Făcând referire la răspunsul nostru formulat anterior, pe care îl apreciați „neconvingător și oarecum superficial”, solicitați mai multe clarificări.

Cu referire la primul punct din *întrebarea* dumneavoastră și anume: **în ce măsură a fost realizat până în prezent scopul declarat al acestui act normativ, anume acela de a rezolva problemele sistemului penitenciar din România privind supraaglomerarea și condițiile de detenție?**

afirmați următoarele: „*mi este prezentată dinamica efectivelor de deținuți și a deficitului de locuri de cazare raportat la spațiul minim individual de 4m2 la nivelul sistemului penitenciar de unde rezultă o reducere cu aproximativ 3800 a deficitului de locuri de cazare, în special în ultimul an. Vă rog să îmi comunicați domnule ministru, dacă această reducere a deficitului de locuri de cazare, raportată la un număr de aproximativ 12.500 deținuți eliberați ca urmare a aplicării dispozițiilor Legii nr.269/2017 poate constitui un argument care să susțină faptul că în acest fel se vor rezolva problemele sistemului penitenciar din România, îndeosebi în ceea ce privește supraaglomerarea și condițiile de detenție*”.

Așa cum aminteam și în răspunsul formulat la *întrebarea* dumneavoastră anterioară, prin completările aduse la Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal prin Legea nr. 169/2017 din 14 iulie 2017, intrată în vigoare la data de 19 octombrie 2017, România și-a manifestat dorința fermă de a rezolva problemele ce țin de sistemul penitenciar din România.

Potrivit actului normativ amintit, la calcularea pedepsei executate efectiv, se are în vedere, indiferent de regimul de executare a pedepsei, ca măsură compensatorie, și executarea pedepsei în condiții necorespunzătoare, caz în care, pentru fiecare perioadă de 30 de zile executate în condiții necorespunzătoare, chiar dacă acestea nu sunt consecutive, se consideră executate, suplimentar, 6 zile din pedeapsa aplicată.



MINISTERUL JUSTIȚIEI

În prealabil, răspunzând la primul punct din *întrebarea* dumneavoastră fac precizarea că, așa cum am afirmat public, proiectul de Lege a fost inițiat sub guvernarea anterioară. La acea vreme, Consiliul Superior al Magistraturii a considerat faptul că pentru a fi efective, cele 3 zile ar trebui considerate ca fiind zile efectiv executate, în locul unui beneficiu la liberarea condiționată. Ulterior, Parlamentul și-a însușit propunerea venită de la Consiliul Superior al Magistraturii, iar cele trei zile au fost înlocuite cu un număr de 6 zile considerate ca fiind executate la fiecare 30 de zile de executare a pedepsei în condiții necorespunzătoare.¹

În legătură cu răspunsul formulat anterior la al doilea punct din *întrebarea* dumneavoastră, anume: *care este influența pe care au avut-o dispozițiile acestei legi asupra ratei infracționalității din țara noastră, până la această dată?*, solicitați date concrete.

Așa cum afirmam, din datele gestionate prin intermediul Administrației Naționale a Penitenciarelor, ca urmare a aplicării prevederilor Legii nr. 169/2017 *privind modificarea și completarea Legii nr. 254/2013*, efectivul de persoane custodiate a înregistrat un trend descendent semnificativ. În contextul menținerii trendului descendent al numărului persoanelor custodiate în sistemul penitenciar, măsura legislativă reprezintă o soluție viabilă a problematicii supraaglomerării carcerale.

În perioada 19.10.2017 - 23.11.2018 au fost puse în libertate 13.267 persoane care au beneficiat de prevederile Legii nr. 169/2017, dintre acestea 2387 au fost liberate la termen, iar 10.880 au fost liberate condiționat.

¹ Iată cronologia adoptării actului normativ în discuție:

1. La data de 17.XI.2016, prin adresa nr.68/86950, Ministerul Justiției a înaintat CSM, spre avizare, proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare.

a se vedea

<https://www.senat.ro/legis/PDF/2017/17L015SM.pdf>

2. La data de 29.XI.2016, prin Hotărârea nr. 1533, plenul CSM avizează favorabil proiectul de lege, cu observațiile menționate în Anexă.

La punctul 2 din aviz se prevede faptul că, "în principiu, măsura compensatorie propusă nu ar trebui să devină incidentă doar pentru calculul pedepsei ce poate fi considerată executată în vederea acordării liberării condiționate. În opinia Plenului, compensația pentru persoanele care execută pedepse privative de libertate în condiții de supraaglomerare severă devine efectivă doar dacă măsura propusă de proiectul de act normativ vizează considerarea ca executate efectiv a celor 3 zile din pedeapsa aplicată, pentru fiecare perioadă de 30 zile executate în spațiul necorespunzător".

a se vedea

<https://www.senat.ro/legis/PDF/2017/17L015SM.pdf>

3. Proiectul de lege a fost transmis de la Guvern către Senat, prima cameră sesizată, la data de 31.01.2017, dată anterioară investirii mele în demnitatea de ministru al justiției !

a se vedea

<https://www.senat.ro/legis/PDF/2017/17L015AD.pdf>

4. Forma inițială prevedea faptul că, în vederea acordării liberării condiționate, la 30 de zile de pedeapsă, executată în condiții necorespunzătoare, se consideră executate 3 zile de pedeapsă, iar raportarea se făcea la 3 mp pentru fiecare deținut !

a se vedea

<https://www.senat.ro/legis/PDF/2017/17L015FG.pdf>

5. Curtea Constituțională a respins criticile de neconstituționalitate

a se vedea

https://www.ccr.ro/files/products/Decizie_515_2017.pdf

Str. Apolodor nr. 17, sector 5, 050741 București, România

Tel. +4 037 204 1999

www.just.ro

Pagina 2 din 3

COD: FS-01-03-ver.2



MINISTERUL JUSTIȚIEI

În aceeași perioadă au revenit în penitenciar 649 persoane, care au beneficiat de prevederile Legii 169/2017, în perioada anterioară de detenție.

În legătură cu al treilea punct din întrebarea dumneavoastră prin care ne solicitați informații despre eventuale demersuri de modificare a acestei legi în sensul schimbării naturii juridice a recursului compensatoriu dintr-un drept recunoscut condamnatului la reducerea pedepsei pentru executarea acesteia în condiții necorespunzătoare, într-o vocație la liberare condiționată, așa cum a fost prevăzut în proiectul de lege inițiat de Guvern, facem următoarele precizări:

Ne menținem punctul de vedere comunicat prin răspunsul la întrebarea anterioară, considerând că în ceea ce privește soluția adoptată cu ocazia dezbaterilor parlamentare cu privire la proiectul de act normativ devenit ulterior Legea nr. 169/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aceasta reprezintă ultima voință a legiuitorului parlamentar și este respectată ca atare.

Prezintă interes, totodată, faptul că, față de respectivele texte, a fost adoptată Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr.7/2018 din 26 aprilie 2018, Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept în materie penală, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 548 din 2 iulie 2018, potrivit căreia:

„(...) în interpretarea dispozițiilor art. 55¹ din Legea nr. 254/2013, pentru determinarea restului de pedeapsă rămas neexecutat în vederea aplicării tratamentului sancționator de la art. 104 alin. (2) coroborat cu art. 43 alin. (1) din Codul penal, trebuie recalculată, începând cu data de 24.07.2012 - perioada executată efectiv din pedeapsa din a cărei executare a fost dispusă liberarea condiționată anterior intrării în vigoare a Legii nr. 169/2017 prin considerarea ca executate suplimentar a zilelor calculate ca executate în considerarea condițiilor de detenție necorespunzătoare.”

În sfârșit, precizăm că există un demers la Ministerul Justiției de analiză a textelor legii cadru privind executarea pedepselor și măsurilor privative de libertate, context în care este avută în vedere completarea cu noi ipoteze a mecanismului compensator reglementat de art.55¹ din Legea nr. 254/2013 .

Cu deosebită considerație,

Prof. univ.dr. Tudorel TOADER,

Ministru Justiției