

779/a



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Fondurilor Europene
Cabinet Secretar general

Nr. 2579 / LO
Data 04.07.2013

SA/10.06

Nr. 6706 / D.R.P.
Data 5.07.2013

Stimate domnule ministru,

SG:4190
10.07.2013

17.06,

Vă transmitem anexat, în vederea remiterii, răspunsul la interpelarea formulată de domnul senator Dumitru-Marcel BUJOR, privind absorbția fondurilor europene.

Cu stimă,

Secretar general,

Lilian ONESCU

Domnului Mihai Alexandru VOICU
Ministru delegat pentru relația cu parlamentul
GUVERNUL ROMÂNIEI

✓



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Fondurilor Europene
Cabinet Ministru

Nr. 2828 T.
Data 03.07.2013

Stimate domnule senator,

Referitor la întrebarea dumneavoastră privind strategia Ministerului Fondurilor Europene pentru îmbunătățirea ratei de absorbție a fondurilor europene, vă comunicăm următoarele:

Ministerul Fondurilor Europene (MFE) în colaborare cu autoritățile de management și cu consultarea celorlalte instituții cu atribuții în domeniu, a inițiat o serie de măsuri în vederea creșterii gradului de absorbție în procesul de implementare a proiectelor finanțate din instrumente structurale.

Pentru asigurarea fluxului financiar care să permită implementarea la timp a proiectelor, la inițiativa MFE, Guvernul României a adoptat două Ordonanțe de Guvern de modificare și completare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, ce vizează introducerea unui mecanism adițional pentru decontarea cererilor de plată. Acesta se aplică beneficiarilor publici și privați care se găsesc în imposibilitatea de a achita facturile pentru servicii/bunuri/ execuție lucrări recepționate, acceptate la plată, către contractori, în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale.

Una din principalele probleme care au condus la întâzieri în implementarea proiectelor finanțate din instrumente structurale a fost etapa de atribuire a contractelor de achiziție publică. În scopul reducerii duratei procesului de achiziție publică, a reducerii numărului de contestații și în unele cazuri, evitarea eventualelor corecții financiare ca urmare a neregulilor constatate, se va constitui un grup de experți la nivel județean, care urmează să facă parte din comisiile de evaluare, în funcție de specificul tehnic, în cadrul licitațiilor derulate de către toate autoritățile contractante locale.

Ultimele modificări legislative din domeniul achizițiilor publice, OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, sunt de natură să aducă o serie de clarificări care erau necesare beneficiarilor care derulează proceduri de achiziții publice.

Domnului senator Dumitru-Marcel BUJOR
Grupul parlamentar PPDD – Senatul României

Totodată, am susținut și contribuit la procesul de actualizare a HG 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

În perioada imediat următoare se va abroga Ordinului MAEur nr.1050/2012 privind aprobarea procedurii de atribuire aplicabile beneficiarilor privați de proiecte finanțate din instrumente structurale, obiectivul Convergență, astfel încât să accelerăm procesul de achiziții efectuate de către beneficiarii privați.

Se va continua elaborarea de documentații de atribuire standard pentru servicii de supervizare, pentru servicii de pregătire aplicații/proiecte și de proiectare lucrări și pentru servicii de asistență tehnică, măsură prin care se urmărește creșterea calitatii contractorilor și accelertarea ritmului implementării.

De asemenea, în vederea asigurării necesarului de fonduri la nivelul autorităților de management pentru efectuarea plăților, reprezentând rambursarea cheltuielilor eligibile aferente asistenței financiare nerambursabile și în scopul implementării optime a programelor operaționale, au fost aprobate Hotărâri de Guvern privind alocarea temporară a unor sume din vărsăminte din privatizare, ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management.

Tot în acest context, a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscale, elaborată de MFE în colaborare cu Ministerul Finanțelor Publice, ce prevede ca beneficiarii de fonduri UE să fie scutiți de la plata dobânzilor, penalităților de întârziere și a accesoriilor percepute de stat pentru obligațiile fiscale neachitate la timp, dacă autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene le-au plătit sumele pe care aveau dreptul să le încaseze, după expirarea termenelor prevăzute în contractele de finanțare.

Prin modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, se urmărește eliminarea blocajelor care intervin în implementarea proiectelor.

Considerăm oportună replicarea mecanismului Fondului pentru autorități locale și Guvern (FLAG) în România având în vedere dificultățile cu care se confruntă municipalitățile mici și mijlocii în asigurarea fluxului financiar necesar implementării proiectelor finanțate de UE, capacitatea redusă a acestora în a accesa împrumuturi de pe piață, dificultățile în procedurile de achiziții publice aferente contractării împrumuturilor de la bănci, precum și reticența băncilor comerciale în acordarea de împrumuturi unor municipalități mici.

Am selectat 39 de firme cu activități în domeniul recrutării de personal pentru a asigura evaluarea rapidă a proiectelor, a cererilor de rambursare a fondurilor europene depuse de beneficiari, dar și pentru verificarea contractelor de achiziții publice încheiate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri comunitare.

Vor fi incluse în finanțarea din Programele operaționale, proiecte de investiții majore aflate deja în fază avansată de execuție. Includerea pe declarații de cheltuieli la COM a unor sume aferente acestor proiecte aflate în faza avansată de execuție va contribui la creșterea gradului de absorbție având în vedere că oferă garanția generării rapide a unui volum ridicat de cheltuieli.

Prin promovarea a două noi instrucțiuni, Instrucțiunea privind termenul maxim de procesare și aprobare a certificatelor de plată emise de antreprenori și respectiv a Instrucțiunii privind plata integrală a materialelor și echipamentelor la livrarea pe site, se urmărește accelerarea procesului de implementare a programelor operaționale și creșterea ritmului de implementare a lucrărilor prin asigurarea unui cash-flow adecvat pentru antreprenori.

Pe lângă aceste măsuri cu caracter orizontal, au fost întreprinse o serie de măsuri care au vizat activități specifice programelor operaționale, pentru optimizarea procesului de absorbție prin simplificarea sistemului de management și control și implicit a birocrăției. Aceste măsuri au făcut obiectul modificărilor în consecință a procedurilor specifice autorităților de management pentru programele operaționale.

Printre aceste măsuri amintim: diminuarea termenelor de evaluare a proiectelor depuse și încheierea contractelor de finanțare, precum și a perioadelor de procesare a cererilor de rambursare prin reducerea numărului de documente solicitate beneficiarului și a numeroaselor solicitări de clarificări din partea autorităților de management la una singură și acordarea bunului de plată parțial.

Având în vedere aceste măsuri de accelerare a implementării proiectelor cu finanțare din fonduri europene nerambursabile, suntem încrezători că vom atinge ținta de absorbție propusă.

Cu stimă,


Ministru,
Eugen TEODOROVICI