

654



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Fondurilor Europene
Cabinet Secretar general

Nr.	2373	110
Data	25.06	2013

516/27.05

Nr.	5979	D.R.P.
Data	27-06	2013

SG: 3972
1.07.2013

Stimate domnule ministru,

27.05

Vă transmitem anexat, în vederea remiterii, răspunsul la interpelarea formulată de domnul senator Vasile Nistor, privind absorbția fondurilor europene.

Cu stimă,

Secretar general,


Lilian ONESCU

Domnului Mihai Alexandru VOICU
Ministru delegat pentru relația cu parlamentul
GUVERNUL ROMÂNIEI

✓



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Fondurilor Europene
Cabinet Ministru

Nr. ...2467... / E.O.T.
Data ...20.06.2013...

Stimate domnule senator,

Referitor la interpelarea dumneavoastră privind absorbția fondurilor europene, vă comunicăm următoarele:

1. Potrivit prevederilor actuale ale Regulamentelor CE privind fondurile structurale și de coeziune, în anul 2013 există riscul dezangajării automate de fonduri ca efect al aplicării concomitent a regulii n+3 și n+2. Aceasta se aplică pentru fiecare program operațional și pentru fiecare fond (acolo unde un program este finanțat din mai multe fonduri, cum este cazul la POS Mediu și POS Transport).

În vederea transmiterii către CE a previziunilor de cereri de plată pentru anii 2013 și 2014, în conformitate cu prevederile Regulamentului CE nr.1083/2006, Ministerul Finanțelor Publice (prin ACP) și Ministerul Fondurilor Europene (MFE) au solicitat Autorităților de management întocmirea estimărilor lunare privind declarațiile de cheltuieli către ACP.

Sumele astfel estimate de AM-uri conduc la un risc de dezangajare automată, în valoare de 794,70 mil. Euro, astfel:

- Programul Operațional Sectorial Transport = 776,70 mil. euro și
- Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice = 18 mil. euro

Pentru evitarea riscului de dezangajare automată a 776,70 milioane euro din totalul sumelor alocate pentru acest an pentru POS Transport, MFE urmează să obțină acordul CE în vederea rambursării din fonduri structurale a cheltuielilor aferente lucrărilor de extindere a metroului bucureștean, precum și proiectelor din sectorul rutier finanțate din sursa BEI/ buget de stat/ alte surse, realizate după data de 01 ianuarie 2007. Aceasta măsură a fost agreată de Ministerul Fondurilor Europene cu reprezentanți ai Băncii Europene pentru Investiții (BEI).

În ce privește POS Creșterea Competitivității Economice, în conformitate cu angajamentele asumate și calendarul de lucru convenit cu partea comunitară, s-a impus ca delegarea atribuțiilor de organism intermediar către Agențiile de Dezvoltare Regională să devină funcțională la sfârșitul lunii mai a.c., urmând ca la sfârșitul lunii iunie să fie semnate deja contractele de finanțare de către noile organisme intermediare.

Domnului senator Vasile NISTOR
Grupul parlamentar al Partidului Conservator - Senatul României

2. De asemenea, MFE în colaborare cu autoritățile de management și cu consultarea celorlalte instituții cu atribuții în domeniu, a inițiat o serie de măsuri în vederea creșterii gradului de absorbție în procesul de implementare a proiectelor finanțate din instrumente structurale.

Pentru asigurarea fluxului financiar care să permită implementarea la timp a proiectelor, la inițiativa MFE, Guvernul României a adoptat OUG nr.27/2013 de modificare și completare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, ce vizează introducerea unui mecanism adițional pentru decontarea cererilor de plată. Acesta se aplică numai beneficiarilor care au calitatea de ordonator de credite ai bugetului local și care se găsesc în imposibilitatea de a achita facturile pentru servicii/ bunuri/ execuție lucrări recepționate, acceptate la plată, către contractori, în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale.

De asemenea, în vederea asigurării necesarului de fonduri la nivelul autorităților de management pentru efectuarea plăților, reprezentând rambursarea cheltuielilor eligibile aferente asistenței financiare nerambursabile și în scopul implementării optime a programelor operaționale, au fost aprobate Hotărâri de Guvern privind alocarea temporară, pentru lunile martie, aprilie, mai și iunie ale anului 2013, a unor sume în valoare de 3,025 miliarde lei din vărsăminte din privatizare, ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management.

Tot în acest context, a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscale, elaborată de MFE în colaborare cu Ministerul Finanțelor Publice, ce prevede ca beneficiarii de fonduri UE să fie scutiți de la plata dobânzilor, penalităților de întârziere și a accesoriilor percepute de stat pentru obligațiile fiscale neachitate la timp, dacă autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene le-au plătit sumele pe care aveau dreptul să le încaseze, după expirarea termenelor prevăzute în contractele de finanțare.

Totodată, MFE a demarat procedurile în vederea asigurării experților necesari pentru evaluarea proiectelor și pentru verificarea achizițiilor publice și a eligibilității cheltuielilor, care să susțină activitatea autoritatilor de management, pe parcursul anului 2013.

În ce privește suma contractată de MFE și alte ministere și instituții centrale pentru contracte de asistență tehnică cu BERD și care este finanțată din POAT, vă precizăm că până la data de 31 mai 2013 nu a fost semnat nici un astfel de contract de servicii.

3. În fapt, Acordul între Guvernul României și BERD privind asistența pentru implementarea proiectelor finanțate prin intermediul Instrumentelor Structurale ale UE, semnat la București la 21 noiembrie 2012, a fost aprobat prin HG nr. 181 publicat în MO nr. 23.04.2013 și a intrat în vigoare la data de 14 mai 2013, astfel încât numai de la această dată pot fi semnate contracte de servicii în baza acestui Acord.

4. Referitor la suma contractată de MFE și alte ministere și instituții centrale pentru contracte de asistență tehnică cu BM și care este finanțată din POAT, precizăm că până la 31.05.2013 există 4 contracte de servicii semnate cu BM cu finanțare din POAT, în valoare totală de aproximativ 4,4 milioane euro, respectiv:

- Analizarea cadrului național privind investițiile din perspectiva impactului asupra pregătirii și implementării proiectelor finanțate din IS (MFE);
- Servicii pentru consolidarea capacității de amenajare a teritoriului ca o condiție prealabilă pentru dezvoltare urbană (MDRAP);
- Servicii pentru creșterea competitivității și specializare inteligentă în Regiunea Vest (ADR Vest);
- Proprietatea imobiliară - fundament pentru politici naționale și europene (Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară);

La data de 31 mai 2013, în afara celor 4 contracte de servicii cu BM care prevăd finanțare din POAT, au mai fost semnate următoarele contracte cu BM, BERD și BEI:

- MDRAP a semnat cu BM alte 5 contracte, în valoare de aproximativ 2,4 milioane euro, din care:
 - 4 contracte sunt cu finanțare din Axa Prioritară de Asistență Tehnică a Programului Operațional Regional:
 - Creșterea capacității de planificare strategică și a impactului economic pentru polii de creștere
 - Propunerea unor viitoare modele de selecție a proiectelor, orientate pe strategiile de dezvoltare, obiectivele și indicatorii de program
 - Facilitarea comunicării și colaborării între Autoritatea de Management și Organismele Intermediare și încurajarea sprijinului direct și proactiv pentru beneficiari
 - Elaborarea strategiilor de integrare pentru zonele de sărăcie și comunitățile defavorizate (inclusiv comunitatea de romi)
 - 1 contract este cu finanțare din Axa Prioritară de Asistență Tehnică a Programului Operațional Regional: Analizarea activităților de întărire a capacității administrative în administrația publică
- MT a semnat cu BEI un contract de servicii, în valoare de 172.500 euro, cu finanțare din Axa Prioritară de Asistență Tehnică a POS Dezvoltarea Capacității Administrative: Sprijin instituțional pentru Autoritatea de Management POS Transport, orientat în principal către revizuirea sistemului de management și organizării interne.

5. Până la data de 31 mai 2013 nu a fost semnat nici un contract de servicii cu BEI cu finanțare din POAT.

6. Totodată, la data de 31.05.2013, portofoliul de proiecte în discuție cu cele 3 instituții financiare internaționale BM, BERD și BEI cuprinde:

A. Banca Mondială, finanțare din POAT:

- Dezvoltarea capacității ministerelor de a elabora analize economice și financiare în vederea sprijinirii procesului de formulare a politicilor publice relevante pentru programarea și implementarea IS (Secretariatul General al Guvernului)
- Sprijin pentru autoritățile române în combaterea schimbărilor climatice și dezvoltarea unei economii verzi, cu conținut scăzut de carbon (Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice)
- Elaborarea strategiei durabile integrate de dezvoltare a Deltei Dunării (MDRAP)
- Asistență pentru consolidarea capacității de formulare a bugetului și reforma execuției bugetare (MFP)

B. Banca Mondială, finanțare din Axa de Prioritară de Asistență Tehnică a POS Dezvoltarea Resurselor Umane:

- Întărirea sistemului bazat pe evaluarea riscului pentru AM POS DRU (MMFPSPV);
- Studiu privind diagnosticarea și consultanță pentru politici de susținere a integrării romilor în România (MMFPSPV);
- Elaborarea strategiei de reducere a părăsirii timpurii a școlii (MEN);
- Elaborarea strategiei de educație terțiară (MEN);

C. Banca Mondială, finanțare din Axa de Prioritară de Asistență Tehnică a POS Creșterea Competitivității Economice: Evaluarea competitivității în România (Ministerul Economiei).

D. Banca Europeană de Investiții, finanțare din POAT:

- Evaluarea inițială a sectoarelor țintă potențiale și tipurile de proiecte pentru utilizarea și operarea de instrumente financiare ale UE pentru dezvoltarea urbană în România în perioada 2014-2020 (MDRAP);
- Sprijin pentru implementarea proiectelor în sectoarele transport și mediu (MFE – beneficiari finali AM POS Transport, CNADNR, AM POS Mediu, Organisme Intermediare POS Mediu, beneficiari).

E. Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, finanțare din POAT:

- Planurile naționale de acțiune în domeniul eficienței energetice – analiza SWOT a rezultatelor (Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei);
- Sisteme centralizate de încălzire - Elaborarea de opțiuni strategice pentru sectorul municipal, inclusiv privatizare și a unui mecanism de co-finanțare pentru FSC (MDRAP).

F. Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, finanțare din Axa de Prioritară de Asistență Tehnică a POS Mediu:

- Sectorul de apă: Asistență acordată Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară în vederea întăririi capacității de monitorizare a contractelor de delegare și Extinderea sistemului de benchmarking la nivelul tuturor Operatorilor Regionali (MMSC/AM POS Mediu);
- Sectorul de apă: Asistență acordată Operatorilor Regionali de Apă pentru a îmbunătăți calitatea și gradul de acoperire cu servicii precum și maximizarea rezultatelor activității Operatorilor Regionali prin implicarea sectorului privat și utilizarea unor mecanisme financiare alternative (MMSC).

G. Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare, finanțare din Axa de Prioritară de Asistență Tehnică a Programului Operațional Regional:

- Transport în comun - Strategia de finanțare și management al transportului urban în comun (MDRAP);
- Eficiența energetică în sectorul public - Elaborarea unei strategii privind cofinanțarea din fonduri structurale a investițiilor în eficiența energetică în sectorul public în perioada 2014 – 2020 (MDRAP);
- Eficiența energetică a locuințelor - Elaborarea unei strategii de finanțare a eficientizării energetice în sectorul locuințelor (MDRAP).

De asemenea, mai precizăm că Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional a identificat o serie de nevoi de expertiză pentru îmbunătățirea absorbției fondurilor structurale pentru perioada 2007-2013, precum și pentru pregătirea viitoarei perioade de programare, pentru care instituțiile financiare internaționale (BM, BERD, JASPERS) și-au exprimat disponibilitatea.

Necesitățile identificate la nivelul POR pentru utilizarea expertizei internaționale pentru actuala perioadă de programare (2007-2013), precum și pentru viitoarea perioadă de programare sunt următoarele:

A. Proiecte implementate cu sprijinul Băncii Mondiale (Contracte în valoare de 2,1 mil. Euro):

- Creșterea capacității de planificare strategică și a impactului economic pentru polii de creștere.
- Propunerea unor viitoare modele de selecție a proiectelor mai bine orientate pe strategiile de dezvoltare, obiectivele și indicatorii de program.
- Facilitarea comunicării și colaborării între Autoritatea de Management și Organismele Intermediare și încurajarea sprijinului direct și pro-activ pentru beneficiari (analiză funcțională).
- Elaborarea strategiilor de integrare pentru zonele de sărăcie și comunitățile defavorizate (inclusiv comunitatea de romi).

B. Proiecte implementate cu sprijinul BERD (Contracte în curs de semnare):

- Pregătirea unei strategii referitoare la finanțarea din fondurile structurale a investițiilor privind eficiența energetică în sectorul public din România și iluminat public, inclusiv investiții ale sectorului privat.
- Pregătirea unei strategii de finanțare pentru eficiența energetică în sectorul rezidențial, inclusiv identificarea mecanismelor financiare specifice pentru a sprijini un program de eficiență energetică și investițiile în energiile regenerabile în clădiri rezidențiale pentru următoarea perioadă de programare.
- Strategie pentru finanțarea și managementul transportului public urban (inclusiv pregătirea contractelor de servicii publice și a business - planurilor pentru operatorii de transport public).

C. *Proiecte implementate cu sprijinul JASPERS (Proiecte finanțate de CE):*

- Sprijinirea municipalităților pentru elaborarea unor strategii de investiții și sprijinirea pregătirii unui portofoliu de proiecte în special în domeniul transportului urban.
- Pregătirea unui Masterplan de Mobilitate pentru cei 7 poli de creștere, inclusiv municipiul București.
- Pregătirea/supervizarea proiectelor de reabilitare a siturilor industriale poluate.
- Program de investiții pentru reabilitarea centrelor istorice.
- Dezvoltarea unui program de investiții pentru finanțarea parcurilor științifice.
- Creșterea eficienței energetice a clădirilor publice are în vedere sprijinirea elaborării unei scheme de finanțare în domeniul creșterii eficienței energetice în perioada 2014 - 2020.

Cu stimă,

Ministru,

Eugen MODOROVICI

