



*Parlamentul României*  
*Senat*  
**Grupul Parlamentar Uniunea Salvați România**

**INTERPELARE**

**Adresată: Domnului Costel ALEXE, ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor**

**De către: Doamna senator, Nicoleta Ramona DINU**

**Circumscripția electorală: nr. 14, Constanța**

**Grupul Parlamentar USR**

**Ședința Senatului din data de: 02.06.2020**

**Obiectul interpelării: Revenire la situația Lacului Siutghiol – arie de protecție specială avifaunistică Natura 2000**

Stimate Domnule Ministru,

**Vă readuc în atenție situația Lacului Siutghiol** declarat prin H.G. nr.1284/2007 arie de protecție specială avifaunistică, fiind parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, încadrată în categoria ariilor naturale protejate de interes comunitar în temeiul Ordonanței de urgență nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice. Unitățile administrativ-teritoriale în care este localizat situl și suprafața unității administrativ-teritoriale cuprinsă în sit (în procente) sunt: Constanța (15%), Lumina (<1%), Năvodari (<1%), Ovidiu (<1%). Potrivit Legii nr. 42/2010 privind darea în administrarea autorităților administrației publice locale a unor bunuri aflate în domeniul public al statului s-a aprobat darea în administrarea Consiliului Local al Municipiului Constanța a unei suprafețe de 1.077,22 ha din cuveta lacului Siutghiol, Consiliului Local al Orașului Năvodari a unei suprafețe de 207,42 ha, Consiliului Local al Orașului Ovidiu a unei suprafețe de 493,75 ha din cuveta lacului Siutghiol, inclusiv luciul de apă aferent, aflate în domeniul public al statului și în administrarea Administrației Naționale "Apele Române".

**În intenția de a identifica demersuri legale care să stopeze toate neregulile și abuzurile de la ora actuală, v-am adresat întrebarea nr. 3185/c din data de 09.03.2020, în urma căreia am primit răspunsul înregistrat la cabinetul ministrului - SG nr. 2039/07.05.2020.**

*Prin acest răspuns, mi s-a explicat că elaborarea planului de management adecvat sitului Lac Siutghiol reprezintă o prioritate a instituției dvs., fără a fi precizat vreun demers procedural concret derulat în acest sens.*

*Totodată, prin răspunsul înaintat, preferați să transferați integral responsabilitatea către Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, indicând-o ca autoritate responsabilă pentru elaborarea Planului de management și a Regulamentului ariei protejate pentru Situl Natura 2000 - ROSPA0057 Lacul Siutghiol, omițând să evidențiați faptul că aceasta autoritate se află în subordinea dvs. directă, având astfel posibilitatea legală de a dispune urgentarea procedurilor. După cum voi aduce argumente în continuare, Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate are atribuții în cadrul procedurii de avizare, însă înțelegem că blocajul a survenit, de fapt, în etapa elaborării planului de management, responsabilitatea în acest sens revenind administratorului ariei protejate.*

Fără a vă apleca asupra problemei de fond generate de nereguli multiple de urbanism care afectează esențial protecția, conservarea sau fac imposibilă evitarea deteriorării habitatelor naturale și perturbă speciile pentru care a fost declarat arie naturală protejată, ați preferat să transmiteți un răspuns evaziv și lipsit de consistență din punct de vedere al acțiunilor concrete întreprinse.

**Stimate domnule ministru, mi-am propus să vă supun atenției acest subiect controversat având în vedere că se degradează vizibil de la un an alt la altul aspectul și calitatea ariei protejate - ROSPA0057 Lacul Siutghiol, în temeiul faptului că legea obligă autoritățile responsabile să ia măsurile necesare pentru garantarea conservării și utilizării durabile a patrimoniului natural, obiectiv de interes public major și componentă fundamentală a strategiei naționale pentru dezvoltare durabilă.**

**In baza,**

**Legii nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate** potrivit căreia: “**Art. 1. - (1) În vederea asigurării unei administrări unitare și eficiente a ariilor naturale protejate reglementate prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, se înființează Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat și din venituri proprii, aflată în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor.”**

**“Art. 2. - Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate are următoarele atribuții principale:**

**a) propune spre elaborare strategii și programe în domeniul ariilor naturale protejate, al speciilor de floră și faună protejate;**

**b) verifică și avizează măsurile de conservare, planurile de management și regulamentele ariilor naturale protejate, pe care le înaintează, conform prevederilor legale, la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, în vederea aprobării;**

**c) coordonează și verifică implementarea de către structurile de administrare a planurilor de management și activităților aferente ariilor naturale protejate, asigurând monitorizarea specifică a**

capitalului natural, printr-un sistem unitar, informatizat de gestionare și actualizare a bazei de date electronice;

d) stabilește și pune în practică criterii de performanță pentru evaluarea administratorilor ariilor naturale protejate;

e) asigură suportul tehnic necesar pentru fundamentarea actelor normative, a strategiilor și politicilor privind ariile naturale protejate, precum și armonizarea cu acquis-ul comunitar, convențiile, acordurile și tratatele la care România este parte.”

### **În temeiul,**

**Ordonanței de urgență nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, care prevede obligativitatea transpunerii și urgența compatibilizare deplină a legislației naționale cu cea a Uniunii Europene în domeniul protecției naturii** cu prevederile Directivei 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice și ale Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatice trebuie transpuse în legislația națională, iar pentru aplicarea Regulamentului Consiliului (CE) nr. 348/81 privind regulile comune pentru importul produselor derivate din balene sau din alte cetacee, a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 3.254/91 privind interzicerea utilizării capcanelor de picior și a importului de blănuri și produse obținute din animale capturate prin utilizarea capcanelor de picior sau a altor tipuri de capcane care nu sunt conforme cu standardele internaționale și a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 338/97 privind protecția speciilor de floră și faună sălbatice prin reglementarea comerțului cu acestea, cu modificările și completările ulterioare, trebuie creat cadrul instituțional și sancțiunile pentru încălcarea prevederilor conținute în acestea.

**Având în vedere că potrivit angajamentelor asumate de România prin documentul de poziție complementar - capitolul 22 "Mediu", pentru domeniul "protecția naturii" nu există perioade de tranziție, transpunerea și implementarea prevederilor comunitare trebuind să fie depline la data aderării,**

**Luând în considerare faptul că statelor membre le sunt aplicate sancțiuni în cazul transpunerii incomplete sau al implementării neconforme a prevederilor comunitare,**

**“Art. 17. - (1) Responsabilitățile de administrare a ariilor naturale protejate și a altor bunuri ale patrimoniului natural, puse sub regim special de protecție și conservare, revin:**

a) Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, pentru ariile naturale protejate, declarate prin lege, prin hotărâre a Guvernului sau prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor”

**“Art. 21. - (1) Planurile de management și regulamentele ariilor naturale protejate care au structuri de administrare special constituite se elaborează de către administratorii acestora, prin consultarea consiliilor consultative de administrare, se avizează de către consiliile științifice și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, emis în baza avizelor autorităților publice centrale din domeniul culturii, dezvoltării regionale și administrației publice și al agriculturii și dezvoltării rurale. În cazul în care nu există administratori sau în situația în care**

planurile de management sunt elaborate în cadrul unor proiecte cu finanțare națională/europeană, acestea pot fi elaborate și de către alte entități, urmând să fie însușite de către administratori în procesul elaborării și, respectiv, al aprobării acestora.”

**“Art. 28. - (1) Sunt interzise activitățile din perimetrele ariilor naturale protejate de interes comunitar care pot să genereze poluarea sau deteriorarea habitatelor, precum și perturbări ale speciilor pentru care au fost desemnate ariile respective, atunci când aceste activități au un efect semnificativ, având în vedere obiectivele de protecție și conservare a speciilor și habitatelor.** Pentru protejarea și conservarea păsărilor sălbatice, inclusiv a celor migratoare, sunt interzise activitățile din afara ariilor naturale protejate care ar produce poluarea sau deteriorarea habitatelor. [...]

(6) Acordul de mediu, avizul de mediu sau avizul Natura 2000, după caz, pentru proiectele și/sau planurile prevăzute la alin. (2) se emite numai dacă proiectul sau planul nu afectează în mod negativ integritatea ariei naturale protejate respective și după consultarea publicului, în conformitate cu legislația în domeniu.”

**“Art. 30. - (2) Resursele financiare necesare bunei administrări a ariilor naturale protejate de interes internațional, comunitar și național se asigură din bugetul autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor, fiind destinate pentru implementarea planurilor de management și/sau a măsurilor de conservare, precum și pentru funcționarea administrațiilor din subordine. [...]**

(6) Pentru siturile "Natura 2000" autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și pădurilor trebuie să transmită Comisiei Europene costurile estimate pentru aplicarea măsurilor de conservare a speciilor și habitatelor de interes comunitar, în vederea cofinanțării.”

**“Art. 40. - (1) Autoritatea competentă pentru protecția mediului transmite Comisiei Europene rapoarte privind implementarea prevederilor Directivei 79/409/CEE, la intervale de 3 ani, începând cu data de 1 ianuarie 2010.**

(2) Autoritatea competentă pentru protecția mediului transmite Comisiei Europene **rapoarte privind implementarea prevederilor Directivei 92/43/CEE, la intervale de 6 ani, începând cu data de 1 ianuarie 2013.**”

**“Art. 51. - Încălcarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență atrage răspunderea civilă, materială, contravențională sau penală, după caz. Cu putere de exemplu fac referire la art. 52 lit. i) - Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la un an sau cu amendă amplasarea de construcții, investiții în afara zonelor de dezvoltare durabilă din ariile naturale protejate, cu excepția celor destinate administrării ariei naturale protejate, a celor destinate prevenirii unor calamități naturale și a celor realizate în scopul asigurării securității naționale.”**

Din această enumerare de dispoziții legale, înțelegem fără echivoc că sunt interzise activitățile din perimetrele ariilor naturale protejate de interes comunitar care pot să genereze poluarea sau deteriorarea

habitatelor, precum și perturbări ale speciilor deși acestea sunt întâlnite în aria Lac Siutghiol așa cum s-a semnalat frecvent în spațiul public.

Ținând cont, totodată, de **Ordinul nr.304/2018 privind aprobarea Ghidului de elaborare a planurilor de management ale ariilor naturale protejate** și de **Instrucțiunea privind modalitatea de avizare de către Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate a planurilor de management, din data de 27.01.2020,**

Voi reveni la solicitarea adresată la nivelul lunii martie 2020, rămasă din păcate fără răspuns exact până la data prezentă, adresându-vă rugămintea să interveniți prin puterile conferite de lege pentru adoptarea de măsuri concrete privind:

- **Urgentarea elabotării Planului de management al ariei naturale protejate –ROSPA0057, prin care să se traseze, în urma unor analize specifice, harta activităților ce exercită presiuni actuale, intensitatea acestor presiuni, să se evalueze impactul presiunilor actuale asupra tipurilor de habitate protejate și să se identifice amenințările viitoare la nivelul ariei naturale protejate. Vă rog să precizați în răspunsul dvs. ce instituții au obligația legală de administrare a sitului și, respectiv, au responsabilitatea elaborării planului de management.**
- **Fixarea unor temene și a unui calendar aferent acestor proceduri obligatorii pentru autoritățile competente, potrivit legii. În acest sens, vă rog să îmi puneți la dispoziție raportul privind implementarea prevederilor Directivei 92/43/CEE, transmis Comisiei Europene de ministerul pe care îl conduceți până la 1 ianuarie 2019 potrivit obligației de a transmite astfel de rapoarte la intervale de 6 ani, începând cu data de 1 ianuarie 2013.**
- **Precizarea responsabililor pentru lipsa implementării directivelor europene, având în vedere ca legea prevede sancțiuni în cazul transpunerii incomplete sau al implementării neconforme a prevederilor comunitare. În situația în care au fost adoptate măsuri compensatorii, vă rog să îmi puneți la dispoziție informările transmise Comisiei Europene în acest sens.**
- **Demersuri legale și sancțiuni aplicate pentru desfășurarea de activități în interiorul ariei naturale și în afara ei, activități care au produs poluare, deteriorarea habitatelor și perturbări ale speciilor pentru care a fost desemnată arie naturală de interes comunitar. În caz contrar, vă rog să precizați responsabilii pentru lipsa demersurilor de sancționare potrivit art. 52, lit. c din OUG. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.**

**Solicít răspuns scris.**

**Data**  
**30.05.2020**

**Senator,**  
**Dinu Nicoleta Ramona**