2561 a

Ministerul Finanţelor Publice

Cabinet Ministru

romania2019.eu
Preşedinţia României la Consiliul Uniunii Europene

CONFORM CU ORIGINALUL

B-dul.Libertăţii nr.16 sector 5,
cod 050706, Bucureşti
Tel: +4021 319 96 93
Fax: +4021 319 97 14

Nr.60615-2/ 10.05.2019

Nr.4696./M.R.P.
Data.13.05.2019
SG: 2907
21.05.2019

Domnului Doru-Adrian PĂNESCU
Senator, Parlamentul României - Senat

Adresa: Calea 13 Septembrie nr.1-3
Sector 5
Bucureşti, România

Stimate domnule Senator,

01.04

Referitor la **întrebarea dumneavoastră, formulată în şedinţa Senatului din data de 01.04.2019, având ca obiect "Posibilitatea recuperării contribuţiilor restante la pensie de la angajatorii cu rea credinţă",** potrivit sferei de competenţă a Ministerului Finanţelor Publice, vă comunicăm următoarele:

Referitor la întrebarea numărul 1: *"În ce măsură poate ANAF să recupereze aceste contribuţii restante de la angajatorii de rea credinţă?"*

Activităţile de administrare şi colectare a contribuţiilor sociale datorate bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate şi bugetului asigurărilor pentru şomaj de către persoanele obligate să se asigure, precum şi de către angajator se realizează de către organele fiscale din subordinea Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală, potrivit prevederilor art. 29 alin.(1) din *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările şi completările ulterioare*, potrivit cărora "Administrarea creanţelor fiscale datorate bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate şi bugetului asigurărilor pentru şomaj se realizează prin organul fiscal central, cu excepţia cazului când prin lege se prevede altfel."

Persoanele prevăzute la art.136 lit.a) - f) din Codul fiscal, aprobat prin *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările şi completările ulterioare*, au calitatea de contribuabilii/plătitorii de venit la sistemul public de pensii, astfel: "*(...) Următoarele persoane au calitatea de contribuabili/plătitori de venit la sistemul public de pensii, cu respectarea legislaţiei europene*

aplicabile în domeniul securităţii sociale, precum şi a acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte, după caz:

a) cetăţenii români, cetăţenii altor state sau apatrizii, pe perioada în care au, conform legii, domiciliul ori reşedinţa în România;

b) cetăţenii români, cetăţenii altor state şi apatrizii care nu au domiciliul sau reşedinţa în România, în condiţiile prevăzute de legislaţia europeană aplicabilă în domeniul securităţii sociale, precum şi de acordurile privind sistemele de securitate socială la care România este parte;

c) persoanele fizice şi juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora, atât pe perioada în care persoanele fizice care realizează venituri din salarii ori asimilate salariilor desfăşoară activitate, cât şi pe perioada în care acestea beneficiază de concedii şi indemnizaţii de asigurări sociale de sănătate;

d) Agenţia Naţională pentru Ocuparea Forţei de Muncă, prin agenţiile pentru ocuparea forţei de muncă judeţene şi a municipiului Bucureşti, pentru persoanele care beneficiază de indemnizaţie de şomaj sau, după caz, de alte drepturi de protecţie socială ori de indemnizaţii de asigurări sociale de sănătate care se acordă din bugetul asigurărilor pentru şomaj, potrivit legii, şi pentru care dispoziţiile legale prevăd plata de contribuţii de asigurări sociale datorate bugetului asigurărilor sociale de stat din bugetul asigurărilor pentru şomaj;

e) Casa Naţională de Asigurări de Sănătate, prin casele de asigurări de sănătate subordonate, pentru persoanele prevăzute la art.1 alin.(2), art.23 alin.(2) şi la art.32 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.158/2005 privind concediile şi indemnizaţiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.399/2006, cu modificările şi completările ulterioare;

f) unităţile trimiţătoare, pentru personalul român trimis în misiune permanentă în străinătate, inclusiv pentru categoriile de personal trimise în misiune temporară sau permanentă în străinătate prevăzute prin hotărâre a Guvernului, pentru soţul/soţia care însoţeşte personalul trimis în misiune permanentă în străinătate şi căruia/căreia i se suspendă raporturile de muncă sau raporturile de serviciu şi pentru membrii Corpului diplomatic şi consular al României, cărora li se suspendă raporturile de muncă, ca urmare a participării la cursuri ori alte forme de pregătire în străinătate, pe o durată care depăşeşte 90 de zile calendaristice."

Potrivit Codului fiscal, persoanele fizice şi juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora au obligaţia de a calcula şi de a reţine la sursă, de a plăti şi declara contribuţia de asigurări sociale datorată de către persoanele fizice care obţin venituri din salarii sau asimilate salariilor. Instituţiile prevăzute la art.136 lit.d) - f) din Codul fiscal, aprobat prin Legea nr.227/2015, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi persoanele fizice şi juridice care au calitatea de angajatori sau sunt

asimilate acestora au obligaţia de a calcula contribuţia de asigurări sociale pe care o datorează potrivit legii, după caz.

Astfel, în situaţia în care un contribuabil/plătitor nu îşi plăteşte de bunăvoie, până la data scadenţei sau până la expirarea termenelor de plată prevăzute de lege, obligaţiile fiscale datorate, organul fiscal competent procedează la acţiuni de executare silită.

Executarea silită a creanţelor fiscale se efectuează în temeiul unui titlu executoriu emis de către organul de executare competent sau al unui înscris care, potrivit legii, constituie titlu executoriu.

În conformitate cu prevederile art.230 alin.(1) din Codul de procedură fiscală, aprobat prin Legea nr.207/2015, cu modificările şi completările ulterioare, executarea silită începe prin comunicarea somaţiei, iar dacă în termen de 15 zile de la comunicarea acesteia nu se stinge debitul sau debitorul nu notifică organul fiscal cu privire la intenţia de a demara procedura de mediere, se continuă măsurile de executare silită.

În cadrul procedurii de executare silită, organul de executare silită aplică măsurile de executare silită prin poprire asupra disponibilităţilor băneşti aflate în conturile bancare deschise pe numele debitorului, precum şi măsuri de executarea silită a sumelor ce se cuvin debitorilor, prin emiterea şi comunicarea adreselor de înfiinţare a popririi la terţi.

O altă măsură de executare silită o reprezintă instituirea sechestrelor asupra bunurilor proprietatea debitorului. În cazul în care creanţa fiscală nu este stinsă în termen de 15 zile de la data încheierii procesului-verbal de sechestru, se procedează, fără efectuarea altei formalităţi, la valorificarea bunurilor sechestrate.

Precizăm că şi înainte de momentul trecerii contribuţiilor de asigurări sociale de la angajator la angajat, precum şi în prezent, procedura de administrare şi colectare a creanţelor fiscale prevăzută de Codul de procedură fiscală, aprobat prin Legea nr.207/2015, cu modificările şi completările ulterioare, se aplică unitar pentru toate creanţele bugetare, fără a exista o procedură distinctă în ceea ce priveşte recuperarea contribuţiei de asigurări sociale.

Referitor la întrebarea numărul 2: *"Cum trebuie să procedeze şi cui trebuie să se adreseze un cetăţean – contribuabil, aflat în această situaţie?"*

Precizăm că Agenţia Naţională de Administrare Fiscală a preluat activitatea de declarare, constatare, control, colectare şi soluţionare a contestaţiilor pentru contribuţia de asigurări sociale, contribuţia pentru asigurări de şomaj, contribuţia pentru asigurări sociale de sănătate şi contribuţia de asigurare pentru accidente de muncă şi boli profesionale, datorate de persoanele juridice şi persoanele fizice care au calitatea de angajator începând cu data de 01.01.2004, conform prevederilor

Ordonanţei Guvernului nr.86/2003 privind unele reglementări în domeniul financiar, cu modificările şi completările ulterioare.

Subliniem faptul că, în temeiul prevederilor art.27 alin.(2) din Ordonanţa Guvernului nr. 86/2003, cu modificările şi completările ulterioare, contribuţiile sociale menţionate mai sus se cuvin în continuare bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului naţional unic de asigurări sociale de sănătate, bugetului asigurărilor pentru şomaj, bugetului asigurărilor pentru accidente de muncă şi boli profesionale, după caz, şi sunt reglementate prin dispoziţiile legale specifice.

În ceea ce priveşte sumele reprezentând contribuţii cu reţinere la sursă, organele fiscale se află în raport de drept procedural fiscal numai cu persoanele juridice şi persoanele fizice care au calitatea de angajator, nu şi cu asiguraţii, persoane fizice care au calitatea de angajat.

Având în vedere faptul că Ministerul Finanţelor Publice – Agenţia Naţională de Administrare Fiscală, prin organele fiscale din subordine, au în administrare de la data naşterii şi până la data stingerii lor, la nivelul fiecărui contribuabil-angajator, obligaţiile fiscale reprezentând totalul contribuţiilor sociale datorate pentru numărul total de angajaţi, respectiv totalul contribuţiilor individuale datorate de angajaţi şi totalul contribuţiilor datorate de angajatori, pe fiecare buget şi fond special în parte, rezultă că soluţionarea cererilor care au ca obiect informaţii asupra situaţiei achitării contribuţiilor sociale aferente raporturilor individuale de muncă sau asimilate acestora nu este de competenţa organelor fiscale.

Referitor la întrebarea numărul 3: *"Ce soluţii există pentru ca o persoană să-şi poată întregi stagiul de cotizare, în urma recuperării restanţelor cauzate de neglijenţa angajatorului?"*

Precizăm că potrivit prevederilor art.3 alin.(1) lit.p din *Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările şi completările ulterioare*: "stagiu de cotizare - perioada de timp pentru care s-au datorat contribuţii de asigurări sociale la sistemul public de pensii, precum şi cea pentru care asiguraţii cu contract de asigurare socială au datorat şi plătit contribuţii de asigurări sociale la sistemul public de pensii".

Art.10 alin.1 din Legea nr.263/2010, cu modificările şi completările ulterioare, stipulează: "Pentru perioadele de după 31 martie 2001, informaţiile preluate din declaraţia nominală de asigurare prevăzută la art.7 alin.(1) şi alin.(2), precum şi din declaraţia privind evidenţa nominală a asiguraţilor şi a obligaţiilor de plată către bugetul asigurărilor sociale de stat, prevăzută de *Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii şi alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările şi completările ulterioare*, constituie elementele pe baza cărora se stabileşte stagiul de cotizare în sistemul public de pensii şi punctajul anual pentru asiguraţii sistemului public de pensii. "

Potrivit prevederilor art.45 alin.(1) din Legea nr.263/2010, cu modificările şi completările ulterioare: "În sistemul public de pensii stagiul de cotizare se constituie din însumarea perioadelor pentru care s-a datorat contribuţia la bugetul asigurărilor sociale de stat de către asigurat şi, după caz, de către angajator."

Astfel, din coroborarea dispoziţiilor legale prezentate mai sus, apreciem că stagiul de cotizare se stabileşte pe baza însumării perioadelor pentru care s-a datorat contribuţia la bugetul asigurărilor sociale de stat de către asigurat şi, după caz de către angajator spre deosebire de asiguraţii cu contract de asigurare socială pentru care stagiul de cotizare se stabileşte în funcţie de contribuţia declarată şi plătită.

Totodată, din cuprinsul actului normativ menţionat mai sus se poate observa că Agenţia Naţională de Administrare Fiscală şi Casa Naţională de Pensii Publice colaborează şi fac schimb de informaţii cu privire la declararea/achitarea contribuţiilor de asigurări sociale, însă atribuţiile cu privire la stabilirea şi calcularea stagiului de cotizare îi revin în exclusivitate Casei Naţionale de Pensii Publice.

În contextul celor prezentate mai sus, având în vedere faptul că analizarea şi punerea în aplicare a dispoziţiilor Legii nr.263/2010, cu modificările şi completările ulterioare, excede sferei de competenţă a Ministerului Finanţelor Publice, respectiv a Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală, considerăm necesar ca **pentru o analiză mai detaliată şi o clarificare a situaţiei expuse în întrebare, sunt în măsură să se pronunţe instituţiile abilitate, respectiv Ministerul Muncii şi Justiţiei Sociale şi Casa Naţională de Pensii Publice**, după caz.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE
SECRETAR DE STAT

Attila GYÖRGY

SECRETAR DE STAT * MINISTERUL FINANŢELOR PUBLICE