



Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și
Administrației

Cabinet ministru
Bd. Libertății nr. 16,
Latura Nord, sector 5
București, cod poștal 050706

Tel: +4 0372 111 506
Fax: +4 0372 111 337
www.mdrap.gov.ro

SG: 138
10.01.2020

Nr. 1435 / 08.01.2020

Nr. 169.../M.R.P.
Data 08.01.2020

Către: DOMNUL SENATOR DAN LUNGU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI - SENAT

Stimate domnule senator,

26.11

Ca urmare a întrebării dumneavoastră având ca obiect „Implementarea Strategiei generale de descentralizare”, vă comunicăm următoarele:

1. Referitor la întrebarea “Care au fost, din anul 2017 până în prezent, soluțiile propuse pentru descentralizarea unor competențe, care sunt acestea și câte dintre ele au fost implementate?”, precizăm că Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (MLPDA) asigură coordonarea tehnică a ministerelor aflate în proces de descentralizare, în conformitate cu planul de acțiuni al Strategiei generale de descentralizare (SGD) aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 229/2017. SGD stabilește 7 domenii de interes pretabile la descentralizare: agricultură, cultură, turism, mediu, ape și păduri, sănătate, educație - activități extrașcolare, tineret și sport.

În acest context, ministerele de resort au analizat oportunitatea descentralizării unora dintre competențe la nivel local, sens în care redăm în cele ce urmează, o prezentare sintetică a stadiului de implementare a prevederilor SGD, pentru perioada 19 aprilie 2017- 5 noiembrie 2019.

A. În Calendarul etapelor preliminare ale procesului de descentralizare (Anexa nr. 1 la SGD) au fost prevăzute acțiunile și termenele de realizare a acestora:

- inventarul actualizat al bunurilor supuse transferului
 - ✓ Termen de realizare: 19 iunie 2017
 - ✓ Stadiu: REALIZAT
- analizele de impact cu privire la soluțiile propuse pentru descentralizare pentru toate ministerele (cu excepția Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, pentru partea care vizează turismul) care au servicii deconcentrate
 - ✓ Termen de realizare: 19 iulie 2017;
 - ✓ Pentru ministerul care nu are servicii deconcentrate - termen de realizare: 19 septembrie 2017.

Au finalizat analiza de impact completă, având concluzii relevante privind oportunitatea descentralizării: Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, pentru partea care vizează turismul, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (pentru partea care vizează apele și pădurile), Ministerul Tineretului și Sportului și Ministerul Educației și Cercetării.

Au elaborat analize de impact neconforme cu prevederile legale având totuși concluzii relevante privind oportunitatea descentralizării: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (pentru partea care vizează mediul), Ministerul Sănătății și Ministerul Culturii.

B. După finalizarea analizelor de impact, ministerele trebuie să prezinte în Guvern, prin Memorandum, pentru analiză și aprobare, concluziile și propunerile privind activitățile/competențele propuse pentru descentralizare.

Au elaborat Memorandum următoarele ministere:

- a. Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, pentru partea care vizează turismul - aprobat în ședința Guvernului din data de 2 august 2018;
- b. Ministerul Tineretului și Sportului - aprobat în ședința Guvernului din data de 2 august 2018;
- c. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, pentru partea care vizează apele și pădurile - aprobat în ședința Guvernului din data de 9 noiembrie 2018;
- d. Ministerul Educației și Cercetării - avizat de MDRAP cu observații în data de 12 iulie 2018;
- e. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - în avizare;
- f. Ministerul Culturii - în avizare;
- g. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, pentru partea care vizează mediul - în avizare.

C. Ulterior aprobării memorandumurilor, care propun descentralizarea de competențe, fiecare minister elaborează proiectul de lege sectorial privind descentralizarea acestora.

Au elaborat proiecte de legi de descentralizare:

a. Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, pentru partea care vizează turismul - proiect de lege prin care se descentralizează competențe la nivelul județelor - proiectul Legii Turismului, aprobat în ședința Guvernului României din data de 24 aprilie 2019 și transmis spre adoptare Parlamentului.

b. Ministerul Tineretului și Sportului - proiectul de lege sectorială de descentralizare a competențelor a fost elaborat; MLPDA a formulat o serie de observații asupra proiectului de lege sectorială de descentralizare.

2. În ceea ce privește întrebarea "*Care dintre aceste soluții propuse au avut în vedere județul Iași?*", corelativ cu cele prezentate în răspunsul de la întrebarea anterioară, vă comunicăm faptul că toate soluțiile propuse prin descentralizarea competențelor exercitate de ministerele implicate (potrivit prevederilor SGD) propun ca aceste competențe să fie transferate către autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor.

3. Referitor la solicitarea "Dat fiind faptul că întreaga coordonare a procesului de monitorizare a strategiei este asigurată de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și de Ministerul Fondurilor Europene, vă rog să-mi înaintați o copie a ultimului raport a acestei monitorizări.", vă transmitem, anexat la prezenta adresă ultimul raport de monitorizare a implementării prevederilor Strategiei generale de descentralizare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 229/2017.

Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației își exprimă, și pe această cale, totala deschidere față de solicitările formulate de către membrii Parlamentului României, ca importantă resursă pentru optimizarea politicilor sale.

Cu stimă,

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI



ION ȘTEFAN
267
LEU - ROMANIA



Ministerul Lucrărilor Publice,
Dezvoltării și Administrației

NOTĂ PRIVIND
STADIUL PROCESULUI DE DESCENTRALIZARE

I. Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (MLPDA) asigură coordonarea tehnică a ministerelor aflate în proces de descentralizare, în conformitate cu planul de acțiuni al Strategiei generale de descentralizare (SGD).

Stadiul actual:

1. Prin HG nr. 229/2017 a fost aprobată Strategia generală de descentralizare.

SGD stabilește 8 domenii de interes pretabile la descentralizare: agricultură, cultură, turism, mediu, ape și păduri, sănătate, educație - activități extrașcolare, tineret și sport.

2. În Calendarul etapelor preliminare ale procesului de descentralizare (Anexa nr. 1 la SGD) sunt prevăzute acțiunile și termenele de realizare a acestora, astfel:

- inventarul actualizat al bunurilor supuse transferului

Termen de realizare: 19 iunie 2017

Stadiu: REALIZAT

- analizele de impact cu privire la soluțiile propuse pentru descentralizare

a) pentru toate ministerele care au servicii deconcentrate:

Termen de realizare: 19 iulie 2017;

b) pentru Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri care nu are servicii deconcentrate:

Termen de realizare: 19 septembrie 2017.

3. Au finalizat analiza de impact completă, având concluzii relevante privind oportunitatea descentralizării:

- Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri;
- Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor;
- Ministerul Tineretului și Sportului;
- Ministerul Educației și Cercetării (MEC a anunțat modificarea AI).

Au elaborat analize de impact neconforme cu prevederile legale având totuși concluzii relevante privind oportunitatea descentralizării:

- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor;
- Ministerul Sănătății;
- Ministerul Culturii.

4. După finalizarea analizelor de impact, ministerele trebuie să prezinte în Guvern, prin Memorandum, pentru analiză și aprobare, concluziile și propunerile privind activitățile/competențele propuse pentru descentralizare.

Au elaborat Memorandum următoarele ministere:

a. Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri - aprobat în ședința Guvernului din data de 2 august 2018;

b. Ministerul Tineretului și Sportului - aprobat în ședința Guvernului din data de 2 august 2018,

- c. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (partea care vizează mediul) - aprobat în ședința Guvernului din data de 9 noiembrie 2018;
- d. Ministerul Educației și Cercetării - avizat de MLPDA cu observații în data de 12 iulie 2018;
- e. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - în avizare;
- f. Ministerul Culturii - în avizare;
- g. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (partea care vizează apele și pădurile) - în avizare.

5. Ulterior aprobării memorandumurilor, care presupun descentralizarea de competențe, fiecare minister elaborează proiectul de lege sectorial privind descentralizarea acestora.

Au elaborat proiecte de legi de descentralizare:

a. Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri - proiect de lege prin care se descentralizează competențe la nivelul județelor - proiectul Legii Turismului, aprobat în ședința Guvernului României din data de 24 aprilie 2019 și transmis spre adoptare Parlamentului.

b. Ministerul Tineretului și Sportului - proiectul de lege sectorială de descentralizare a competențelor a fost elaborat; MLPDA a formulat o serie de observații asupra proiectului de lege sectorială de descentralizare. În data de 31 iulie 2019 MTS a retransmis (prin e-mail) către MLPDA ultima formă a proiectului de lege, spre analiză. Ulterior, în data de 08 august 2019, MLPDA a transmis un nou set de observații asupra proiectului de lege sectorială de descentralizare a competențelor.

Până în prezent, MADR, MC, MMAP și MS nu au retransmis către MLPDA analizele de impact privind oportunitatea descentralizării competențelor refăcute, potrivit observațiilor.

O situație sintetică privind stadiul procesului de descentralizare se regăsește în *Anexa nr. 1* la prezenta notă.

O prezentare a competențelor propuse a fi descentralizate conform SGD versus competențele propuse spre descentralizare de către ministere, se regăsește în *Anexa nr. 2*.

II. Acte normative/memorandumuri în sprijinul elaborării standardelor de calitate și, după caz, de cost pentru serviciile publice descentralizate

II.1 În ceea ce privește implementarea activităților din Anexa nr. 2 la SGD și anume, acelea care vizează elaborarea sau după caz, actualizarea standardelor de calitate și de cost în furnizarea serviciilor publice descentralizate, în ședința Guvernului României din data de 20 iunie 2019 a fost aprobat Memorandumul cu tema „Măsuri privind continuarea procesului de descentralizare”.

Memorandumul vizează în principal, actualizarea calendarului pentru aprobarea - de către ministere - a analizelor de impact privind oportunitatea descentralizării, pentru elaborarea proiectelor de legi sectoriale de descentralizare, respectiv pentru finalizarea propunerilor de standarde de calitate și de cost pentru serviciile publice descentralizate elaborate în cadrul proiectului „*Consolidarea cadrului pentru creșterea calității serviciilor publice și pentru sprijinirea dezvoltării la nivel local*” - SIPOCA 9.

Prin acest proiect, în anul 2018 au fost elaborate propuneri de standarde de calitate și, după caz, de cost pentru următoarele domenii de servicii publice descentralizate: servicii comunitare de utilități publice; ordine, siguranță publică și evidența persoanelor; asistență socială; cultură, tineret și sport; administrarea domeniului public și privat al UAT, iar în anul 2017, pentru domeniile sănătate și educație.

Potrivit memorandumului, ministerele responsabile (MAI, MC, MMAP, MTS, ANSVSA - SGG, ANPC - ME) urmează să promoveze propunerile de standarde de calitate și, după caz de cost, prin proiecte de hotărâri ale Guvernului, în termen de 60 de zile de la transmiterea oficială de către MDRAP a propunerilor de standarde. Pentru MS și MEC, termenul este de 60 de zile de la aprobarea memorandumului iar pentru MMPs, termenul este de 90 de zile de la transmiterea oficială de către MLPDA a propunerilor de standarde.

Din această perspectivă, Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației a inițiat elaborarea propunerilor de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea propunerilor de standarde de calitate pentru domeniile: servicii comunitare de utilități publice; poliția locală și administrarea domeniului public și privat al UAT.

II.2 În data de 5 iulie 2019 a fost publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 555 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Potrivit art. 80 alin. (3) al OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, ministerele responsabile (MLPDA, MAI, MMPS, MC, MMAP, MS, MEC, MTS, ANSVSA - SGG, ANPC - MEc.) urmează să promoveze propunerile de standarde de calitate și, după caz, de cost pentru serviciile publice descentralizate, prin proiecte de hotărâri ale Guvernului, în termen de 12 luni de intrarea în vigoare a Codului administrativ. În același timp, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri trebuie să demareze elaborarea standardelor de calitate pentru competențele care urmează a fi descentralizate ca urmare a aprobării de către Guvern a Legii Turismului.

În cursul anului 2019, MLPDA a transmis către ministerele de resort, propunerile de standarde de calitate și, după caz, de cost pentru serviciile publice descentralizate, în vederea promovării acestora prin hotărâri ale Guvernului, potrivit cadrului legal aplicabil.

În vederea sprijinirii ministerelor implicate în procesul de descentralizare, respectiv în cel de elaborare/actualizare a standardelor de calitate sau după caz, de cost, MLPDA a inițiat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru organizarea și funcționarea Comitetului Tehnic Interministerial pentru Descentralizare și a grupurilor de lucru pentru descentralizarea competențelor. Prin acest proiect de act normativ se propune reglementarea *metodologiei de elaborare a propunerilor de standarde de calitate și de cost pentru servicii publice descentralizate și pentru serviciile publice care urmează a fi descentralizate*, respectiv a *instrumentului informatic - platforma „Serviciile administrației locale pentru tine” (SALT)* - realizate prin intermediul proiectului SIPOCA 9.

Stadiul implementării procesului de descentralizare potrivit Strategiei Generale de Descentralizare (SGD)

Nr. crt.	Minister	Analiză de impact	Memorandum	Proiect lege sectorială
1.	MTS	Finalizată și avizată de MLPDA și de MFP și aprobată în ședința Guvernului României	Aprobat în ședința Guvernului României din 2 august 2018	Elaborat
2.	MEEMA	Finalizată și avizată de MLPDA și de MFP și aprobată în ședința Guvernului României	Aprobat în ședința Guvernului României din 2 august 2018	Aprobat de Guvernul României și transmis spre adoptare Parlamentului României
3.	MEC	Finalizată și avizată de MLPDA	În analiză la MEC Avizat de MLPDA în data de 12.07.2018	Activitate nedemarată
4.	MS	În analiză	În analiză la MS Neavizat de MLPDA în data de 14.05.2018	Activitate nedemarată
5.	MC	Finalizată	În avizare (avizat de MLPDA în 01.10.2018), după care a revenit într-o altă formă, în data de 08.02.2019 Restituit neavizat, cu observații, în data de 26.02.2019	Activitate nedemarată
6.	MMAAP	În analiză	În analiză la MMAAP Neavizat de MLPDA, cu observații în data de 26.07.2018	Activitate nedemarată
7.	MADR	În analiză	În avizare Neavizat de MLPDA, cu observații în data de 17.07.2019	Activitate nedemarată
8.	MAP	Finalizată și avizată de MLPDA și de MFP și aprobată în ședința Guvernului României	Aprobat în ședința Guvernului României din 9 noiembrie 2018	Nu e cazul (nu descentralizează)

Nr. crt.	Minister	Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact
1.	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	<p>Strategia vizează analiza oportunității transferului la nivelul județelor al competențelor privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale, exercitate în prezent de:</p> <p>a) Direcțiile pentru agricultură județene, respectiv a municipiului București;</p> <p>b) Oficiile de studii pedologice și agrochimice județene;</p> <p>c) Filialele regionale aflate în subordinea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură.</p>	<p>Potrivit proiectului de memorandum, MAADR consideră oportun transferul competențelor de implementare exercitate de către Oficiile de Studii Pedologice și Agrochimice (OSPA) - oficii aflate în subordinea Direcțiilor Agricole Județene (DAJ), după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - elaborează studii pedologice și agrochimice pentru Sistemului național de monitorizare sol-teren și banca de date aferentă pentru agricultură; - participă la înfrunirea organismelor internaționale de specialitate; - realizează și reactualizează periodic Sistemele Județene de date; - elaborează studii pedologice și agrochimice care stau la baza întocmirii planului de fertilizare și a stabilirii măsurilor agropedoameliorative, necesare realizării amenajamentelor pastorale ale suprafețelor de pajiști permanente; - elaborează studii pedologice și încadrarea terenurilor agricole în clase de calitate, în vederea furnizării datelor necesare sistemului de impozite și taxe pentru stabilirea corectă a obligațiilor fiscale ale contribuabililor pe teritorii administrative și la nivel de deținător; - elaborează studii pedologice și de bonitare a terenurilor agricole, în scopul stabilirii sarcinilor ce revin asupra terenurilor agricole ca urmare a circulației juridice a acestora; - elaborează studii pedologice și bonitarea terenurilor agricole, în vederea concesionării, arendării, comasării parcelelor pe proprietari/exploatăți, obținerea creditului ipotecar; - elaborează documentații de evaluare a terenurilor agricole potrivit legii; - elaborează studii de evaluare, prognoză și avertizare pentru determinarea efectelor economice și ecologice ale lucrărilor de îmbunătățiri funciare, precum și pentru terenurile degradate; - elaborează studii pedologice pentru fundamentarea proiectelor privind impactul unor înșușiri ale solului asupra obiectivelor social-economice; - elaborează studii de impact și ale bilanțului de mediu pentru obținerea autorizației de mediu, potrivit prevederilor legale; - elaborează studii de specialitate privind poluarea solului; - elaborează studii pedologice necesare aplicării prevederilor legale pentru scoaterea definitivă sau temporară a terenurilor din circuitul agricol și stabilirea corectă a taxelor aferente; - elaborează studii pedologice necesare aplicării prevederilor legale pentru schimbarea categoriei de folosință a terenurilor; - analizează și eliberează avizul pentru documentațiile întocmite de beneficiari, necesare în vederea obținerii avizelor pentru schimbarea categoriei de folosință a terenurilor;

Nr. crt.	Minister	Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact
			<ul style="list-style-type: none"> - elaborează documentațiile de schimbare a categoriei de folosință a terenurilor agricole; - elaborează studii pedologice pentru silvicultură; - elaborează studii de specialitate pentru agricultura ecologica; - elaborează studii pedologice pentru fundamentarea proiectelor de redare în circuitul productiv a terenurilor degradate și poluate sau pentru prevenirea și combaterea aridizării; - elaborează studii de specialitate pentru înființarea plantațiilor de livezi, vii, amenajări orizicale și legumicole, silvice și piscicole și alte amenajări agrosilvice; - elaborează studii și analize de sol specifice privind calitatea terenurilor, poluarea mediului și altele, solicitate de autoritățile centrale pentru mediu, agricultură, finanțe, industrie și comerț, transporturi, dezvoltare și prognoza, etc. - elaborează studii agrochimice pentru utilizarea rațională și eficientă a îngrășămintelor și amendamentelor; - elaborează studii agropedologice privind exploatarea rațională și eficientă a terenurilor agricole; - elaborează studii de planificare a utilizării optime a terenurilor agricole; - realizează analize de sol, plantă, îngrășăminte, reziduuri de pesticide din sol și plantă; - realizează analize privind calitatea produselor agricole, în raport cu calitatea solurilor, a apei de irigat, a fertilizării și tratamentelor fitosanitare; - realizează cercetări științifice, inclusiv în câmpurile experimentale proprii și parcele de referință, testări sau verificări de produse și tehnologii de producție pentru agricultură, direct sau în colaborare; - asigură servicii de consultanță și extensie; - realizează supravegherea și controlul privind respectarea legilor cu privire la protecția solului - supraveghează și controlează modul de aplicare și respectare a reglementărilor privind utilizarea îngrășămintelor; - elaborează alte analize care privesc solul, plantele, apa de irigat, îngrășămintele și amendamentele - îndeplinirea oricăror alte atribuții în domeniul fondului funciar. <p>Totodată, MADR consideră oportună descentralizarea unora dintre competențele exercitate de filialele regionale ale Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA), cum ar fi:</p>

Nr. crt.	Minister	Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact
			<p>- participarea la elaborarea de proiecte de acte normative privind practicarea pescuitului comercial și recreativ/sportiv;</p> <p>- păstrarea confidențialității datelor prelucrate sau la care au acces;</p> <p>- urmărirea din punct vedere tehnic a derulării contractelor de concesiune și îndeplinirea drepturilor și obligațiilor izvorâte din acestea;</p> <p>- întocmirea fișelor amenajărilor piscicole pe care ANPA le deține în administrare;</p> <p>- întocmirea fișelor tehnice ale amenajărilor tehnice în vederea concesiunii/arendării/vânzării terenurilor;</p> <p>- participare la inventarierea bunurilor, terenurilor și a activelor pe care ANPA le deține în administrare;</p> <p>- participare în comisiile de verificare a investițiilor realizate de către agenții economici cu care ANPA are încheiate contracte de concesiune/arendare/asociere în participațiune;</p> <p>- participare la punerea în posesie a terenurilor care fac obiectul contractelor de concesiune/arendare/asociere în participațiune;</p> <p>- semnarea proceselor verbale de delimitare a terenurilor.</p> <p>În ceea ce privește competențele exercitate de către Direcțiile Agricole Judetene (DAJ), potrivit proiectului de memorandum, acestea nu vor fi descentralizate și se menționează că aceste competențe vor fi completate prin proiectul de <i>Lege privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia</i> adoptat de Senat pe 13.12.2017 și aflat în dezbateri la Camera Deputaților.</p>

Nr. crt.	Minister	Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact
2.	Ministerul Culturii	<p>Strategia vizează transferul la nivelul județelor al competențelor privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul culturii, după cum urmează:</p> <p>a) competențele exercitate de Direcțiile județene pentru cultură și patrimoniul național, respectiv a Municipiului București;</p> <p>b) avizarea concesiunii, dării în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică sau închinerii clădirilor monument istoric proprietate publică a u.a.t.;</p> <p>c) avizarea: intervențiilor, clasării și declasării privind monumentele istorice de clasă B/ a documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului pentru instituirea, delimitarea și reglementarea construirii zonelor de protecție sau a zonelor construite protejate pentru monumentele istorice de clasă B.</p>	<p>MC nu consideră oportună descentralizarea tuturor competențelor prevăzute de SGD și fundamentează aceasta cu argumente care vizează în special lipsa resurselor umane specializate aferente domeniului cultural.</p> <p>Concluziile analizei de impact propun transferul următoarelor competențe ale direcțiilor județene pentru cultură la nivelul județelor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cooperarea cu MC, la solicitarea acestuia, și cu alte autorități sau instituții cu competențe în domeniul protejării monumentelor istorice, prin comunicarea tuturor informațiilor referitoare la monumentele istorice aflate în teritoriul lor de competență; - acordarea de consultanță de specialitate pentru protejarea monumentelor istorice aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice; - elaborarea și desfășurarea de programe pentru punerea în valoare a bunurilor de patrimoniu tehnic și industrial; - avizarea concepției artistice a monumentului de for public; - colaborarea și stabilirea, împreună cu structurile abilitate ale Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului Afacerilor Interne, după caz, a măsurilor de protecție a bunurilor culturale mobile, în caz de conflict armat sau de calamități naturale; - actualizarea bazei de date privind operatorii economici plătitori de contribuții la Fondul Cultural Național.

Nr. crt.	Minister	Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact
3.	Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri	<p>Strategia vizează analizarea oportunității transferului la nivelul județelor al următoarelor competențe:</p> <p>a) emiterea brevetului de turism și atestarea ghizilor de turism;</p> <p>b) clasificarea structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare turistică și funcțiuni de alimentație publică;</p> <p>c) omologarea pârtiilor de schi și traseelor agrement, traseelor de schi și traseelor turistice montane;</p> <p>d) autorizarea plajelor turistice și activităților din industria de agrement;</p> <p>e) avizarea documentațiilor tehnice privind construcții din domeniul turismului, respectiv emiterea avizului de specialitate pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> • documentații tehnice privind amplasamentul, conformarea și funcționalitatea construcțiilor noi cu destinație turistică de tipul: <ul style="list-style-type: none"> - structuri de primire turistice: hotel, hotel-apartament, motel, vilă, bungalow, sat de vacanță, camping, pensiune cu o capacitate mai mare de 3 camere, indiferent de categoria de confort a acestora; - structuri de servire a mesei: restaurant clasic, restaurant specializat, restaurant cu specific național sau local, braserie, berărie, grădină de vară, bufet tip „expres”, pizzerie, snack-bar-cofetărie, patiserie, organizate în unități amenajate în spații speciale destinate, cuprinse în structuri de primire turistice și, respectiv, structuri independente, amplasate în cadrul stațiilor turistice; - structuri de agrement turistic: cluburi, cazinouri, săli polivalente, instalații și dotări specifice agrementului turistic - transport turistic pe cablu, pârtii amenajate pentru practicarea schiului și altele asemenea; - structuri de tratament balnear: complexe de turism balnear; 	<p>Concluziile analizei de impact respectă propunerile SGD, acestea fiind aprobate prin Memorandum în ședința Guvernului din data de 02 august 2018.</p> <p>Competențele propuse spre descentralizare vor fi transferate prin proiectul de Legii Turismului, proiect care se află în circuitul de avizare interministerială.</p> <p>Concluziile analizei de impact propun transferul următoarelor competențe la nivelul județelor:</p> <p>a) emiterea brevetului de turism și atestarea ghizilor de turism;</p> <p>b) clasificarea structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare turistică și funcțiuni de alimentație publică;</p> <p>c) omologarea pârtiilor de schi pentru agrement, traseelor de schi și traseelor turistice montane;</p> <p>d) autorizarea plajelor turistice și activităților din industria de agrement;</p> <p>e) avizarea documentațiilor tehnice privind construcții din domeniul turismului, respectiv emiterea avizului de specialitate pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> • documentații tehnice privind amplasamentul, conformarea și funcționalitatea construcțiilor noi cu destinație turistică de tipul: <ul style="list-style-type: none"> - structuri de primire turistice: hotel, hotel-apartament, motel, hostel, vilă, bungalow, cabană, sat de vacanță, camping, pensiune cu o capacitate mai mare de 3 camere, indiferent de categoria de confort a acestora; - structuri de servire a mesei: restaurant clasic, restaurant specializat, restaurant cu specific național sau local, braserie, berărie, grădină de vară, baruri de orice tip, unități de tip fast food-restaurant cu autoservire, bufet tip „expres”, pizzerie, snack-bar-cofetărie, patiserie, organizate în unități amenajate în spații speciale destinate, cuprinse în structuri de primire turistice și, respectiv, structuri independente, amplasate în cadrul stațiilor turistice; - structuri de agrement turistic: cluburi, cazinouri, săli polivalente, instalații și dotări specifice agrementului turistic - transport turistic pe cablu, pârtii amenajate pentru practicarea schiului și altele asemenea; - structuri de tratament balnear: complexe de turism balnear;

	<p>independente, amplasate în cadrul stațiunii turistice;</p> <ul style="list-style-type: none"> - structuri de agrement turistic: cluburi, cazinouri, săli polivalente, instalații și dotări specifice agrementului turistic - transport turistic pe cablu, părții amenajate pentru practicarea schiului și altele asemenea; - structuri de tratament balnear: complexe de turism balnear; • documentații privind funcționalitatea specifică a construcțiilor existente din domeniul turismului, supuse lucrărilor de modernizare, reamenajare, extinderi sau altor lucrări care modifică funcția turistică a acestora; • documentații privind construcțiile ce urmează a fi modificate structural și funcțional în scopul primirii unei funcționalități cu profil turistic. 	<ul style="list-style-type: none"> • documentații privind funcționalitatea specifică a construcțiilor existente din domeniul turismului, supuse lucrărilor de modernizare, reamenajare, extinderi sau altor lucrări care modifică funcția turistică a acestora; • documentații privind construcțiile ce urmează a fi modificate structural și funcțional în scopul primirii unei funcționalități cu profil turistic.
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Nr. crt.	Minister	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact
4.	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor Partea care vizează mediul	<p data-bbox="277 224 379 1384">Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact</p> <p data-bbox="379 224 507 1384">Analiza de impact transmisă MLPDA în anul 2018 a fost cea elaborată de MMAP în anul 2017, sens în care MLPDA a solicitat modificarea acesteia, în acord cu propunerile din memorandum.</p> <p data-bbox="507 224 651 1384">Potrivit proiectului memorandumului sus-menționat referitor la partea care vizează mediul, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor consideră oportun transferul, în parte, a competențelor propuse prin SGD.</p> <p data-bbox="651 224 794 1384">Se propune transferul <i>“anumitor competențe care se pliază pe cerința reală a Consiliilor Județene”,</i> adică <i>“emiterea actelor de reglementare pentru acele activități cu impact nesemnificativ asupra mediului”,</i> cum sunt acele competențe care nu intră sub incidența Anexei nr. 1 și Anexei nr. 2 la H.G. nr. 445/2009.</p> <p data-bbox="794 224 938 1384">În ceea ce privește transferul bunurilor aferente exercitării competențelor sus-menționate, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor menționează că imobilele <i>„sunt în proprietatea publică a statului și în administrarea fiecărei APM”</i> și consideră că nu există <i>„patrimoniu care să fie transferat”.</i></p> <p data-bbox="938 224 1082 1384">Concluziile analizei de impact propun transferul următoarelor competențe cu privire la avizarea de către județe pentru:</p> <ul data-bbox="1082 224 1388 1384" style="list-style-type: none"> • activități de servicii anexe agriculturii, grădinarit peisagistic (arhitectura peisagistică) irigații și desecări; servicii pentru mecanizarea, chimizarea agriculturii și protecție fitosanitară; • alte activități de tipărire cu excepția activităților de fotocopiere și imprimare computerizată; • comerț cu amănuntul în magazine nespecializate, cu vânzare predominantă de produse alimentare, băuturi și tutun numai pentru hipermarketuri, supermarket-uri, complexuri comerciale; • hoteluri; • campinguri, inclusiv parcuri pentru rulote; • alte mijloace de cazare numai pentru sate de vacanță, pensiuni turistice, ferme agroturistice cu sursa proprie de alimentare cu apă potabilă și sisteme individuale de epurare corespunzătoare apelor uzate; • restaurante, indiferent de capacitate; • service-uri auto; • spălătorii auto etc.

Totodată, pot fi luate în considerare și alte competențe propuse a fi exercitate de către județe, respectiv:

- aprobarea planurilor elaborate de operatorii economici în vederea eliminării echipamentelor care conțin sau sunt contaminate cu bifenili policlorurați (PCB), conform legislației în vigoare;
- emiterea avizului de împrăștiere a nămolului conform legislației în vigoare privind protecția mediului și, în special, a solurilor, când se utilizează nămoluri de epurare în agricultură;
- emiterea avizului pentru tăierea arborilor sănătoși din spațiile verzi, din zonele urbane conform Legii nr. 24/2007, privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția arborilor ocrotiți (monumente ale naturii);
- emiterea autorizațiilor pentru recoltare/capturare și/sau achiziție și/sau comercializare de plante din flora sălbatică, flori de mina, fosile de plante, fosile de animale vertebrate și nevertebrate și/sau animate din fauna sălbatică de către persoane fizice sau persoane juridice.

Nr. crt.	Minister	Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact
5.	<p>Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor</p> <p>Partea care vizează apele și pădurile</p>	<p>Strategia vizează analizarea oportunității transferului la nivelul județelor al competențelor de realizare a lucrărilor de întreținere și ecologizare a plajelor turistice de către autoritățile administrației publice locale pe a căror rază administrativ-teritorială se află.</p>	<p>În ședința Guvernului din data de 09.11.2018, a fost aprobat proiectul de memorandum care însoțește analiza de impact privind oportunitatea descentralizării competențelor MMAP.</p> <p>Printre concluziile acestui memorandum se regăsește și aceea că în acest moment nu este oportună descentralizarea competențelor de realizare a lucrărilor de întreținere și ecologizare a plajelor turistice și se propune ca o decizie în acest sens să fie luată după finalizarea implementării programului "Reducerea eroziunii costiere, Faza II (2014 - 2020)".</p> <p>MMAP consideră că în acest moment nu este oportun transferul acumulărilor categoriilor C și D care asigură folosințe de protecție împotriva inundațiilor și/sau de alimentare cu apă, dar că poate fi avută în vedere darea în administrarea beneficiarilor care sunt deserviți de aceste acumulări care nu au folosințe de protecție împotriva inundațiilor și/sau de alimentare cu apă.</p> <p>Astfel, pentru domeniul ape și păduri s-a decis suspendarea procesului de descentralizare până la clarificarea unor situații de ordin investițional și legislativ.</p>

Nr. crt.	Minister	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact
6.	Ministerul Sănătății	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact Strategia vizează analizarea oportunității transferului la nivelul județelor al competențelor privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul sănătății, exercitate în prezent de direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București.	<p>Proiectul de Memorandum a fost restituit nevizat de MLPDA în data de 14.05.2018, iar MS nu a retransmis către MLPDA analiza de impact privind oportunitatea descentralizării competențelor refăcută, potrivit observațiilor. Astfel, având în vedere aceste aspecte, termenele propuse de MS prin analiza de impact au fost depășite.</p> <p><u>Analiza de impact propune 2 etape:</u> Într-o primă etapă se transferă doar o parte din competențele DSP-urilor către consiliile județene. Termenul de realizare al primei etape a fost depășit, fiind 31 august 2018. Prima etapa vizează transferul următoarelor competențe DSP la nivelul județelor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - finanțarea intervențiilor din cadrul Programului național de sănătate a femeii și copilului, derulate de unitățile de specialitate în baza contractelor încheiate cu DSP, prin intermediul structurii din cadrul compartimentului de asistență medicală și programe din cadrul direcțiilor de sănătate publică; - coordonarea și monitorizarea asistenței gravidei, lăuzei și noului-născut; - intervenția în rezolvarea problemelor de sănătate publică, apărute în rândul persoanelor aparținând grupurilor defavorizate; - evaluarea modului de asigurare a asistenței medicale curative și profilactice; - colectarea și înregistrarea datelor privind sănătatea populației, utilizând informațiile în scopul identificării problemelor de sănătate ale acesteia; - participarea activă la programele de instruire a personalului din serviciile de sănătate publică și a populației; - organizarea de acțiuni de promovare a sănătății; <p>În cea de a doua etapă, se propune realizarea unei faze-pilot, care presupune descentralizarea celorlalte competențe DSP la nivelul județelor. Perioada de realizare a acestei etape este 1 ianuarie 2019 - 30 iunie 2019 și până în prezent, această etapă nu a demarat.</p> <p>A doua etapă vizează transferul următoarelor competențe DSP la nivelul județelor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - controlul aplicării normelor de funcționare a unităților medicale și farmaceutice, indiferent de forma de organizare, și aplică măsuri în caz de neconformitate; - urmărirea aplicării criteriilor de control al calității serviciilor medicale pe baza standardelor de acreditare adoptate de către Autoritatea Națională de Management al Calității în Sănătate; - evaluarea resurselor umane de la nivelul asistenței medicale în relație cu nevoile comunitare identificate prin acțiuni specifice;

- organizarea activitățile preventive în teritoriul județului și, respectiv, al municipiului București;
- identificarea posibilelor probleme de sănătate publică sau amenințări la adresa sănătății unei comunități;
- coordonarea studiilor asupra problemelor de sănătate ale populației din teritoriul dat;
- stabilirea relațiilor de colaborare cu instituții și organizații în vederea desfășurării de acțiuni comune în domeniul sănătății publice;
- colectarea și înregistrarea datelor privind tipurile, cantitatea și modul de gestionare a deșeurilor generate în unitățile medicale din zona de jurisdicție;
- asigurarea implementării programelor naționale de sănătate publică derulate prin structurile proprii, precum și coordonarea, monitorizarea și controlul implementării programelor naționale de sănătate publică derulate în baza contractelor încheiate cu instituții publice, furnizori de servicii medicale din rețeaua autorităților administrației publice locale și a ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, precum și cu furnizori de servicii medicale privați, în condițiile prevăzute în normele tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică, altele decât Programul național de sănătate a femeii și copilului;
- organizarea și coordonarea asistenței medicale în caz de calamități, catastrofe și situații deosebite ;
- colaborarea cu autoritățile administrației publice locale pentru asigurarea asistenței medicale;
- încheierea contractelor cu autoritățile administrației publice locale pentru asigurarea cheltuielilor de personal aferente medicilor, medicilor dentiști, asistenților medicali și a cheltuielilor pentru baremul de dotare cu medicamente și materiale sanitare din cabinetele de medicină generală și dentară din unitățile de învățământ;
- organizarea culegerii și prelucrarea informațiilor statistice medicale primite de la unitățile sanitare publice sau private și transmit rapoarte statistice lunare către instituțiile desemnate în acest scop;
- întocmirea rapoarte privind starea de sănătate a comunității, care sunt înaintate Ministerului Sănătății, precum și partenerilor instituționali la nivel local;
- coordonarea la nivel local implementarea activităților care decurg din obligațiile asumate prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană și planurile de implementare a actelor comunitare referitoare la domeniul sănătății.

Nr. crt.	Minister	Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact
7.	Ministerul Educației și Cercetării	Strategia vizează analizarea oportunității transferului la nivelul județelor al competențelor privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul educației extrașcolare, exercitate în prezent de palatele copiilor, cluburile copiilor și cluburile sportive școlare.	<p>Proiectul de Memorandum a fost avizat de MLPDA în data de 12.07.2018, dar în urma discuțiilor purtate cu secretarul general al MEC, dl. Dănuț Ghican - coordonator al grupului de lucru pentru descentralizarea competențelor de la nivelul MEC în perioada decembrie 2018 - ianuarie 2019 în cadrul reuniunilor Comitetului Tehnic Interministerial pentru Descentralizare, au rezultat următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în termen de 2 zile urmează a ni se comunica decizia MEC cu privire la descentralizarea competențelor; - până în prezent, MEC nu a transmis nicio propunere de descentralizarea a competențelor. <p>Concluziile analizei de impact, avizate de MLPDA în anul 2018, propun următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Palatele, cluburile copiilor și cluburile sportive școlare trec, ca entități cu personalitate juridică, în subordinea consiliilor județene (prioritar) sau a consiliilor locale în a căror rază teritorială își desfășoară activitatea, cu condiția păstrării destinației și statutului de unități de învățământ. - Palatul Național al Copiilor (PNC) trece, ca entitate cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului General al Municipiului București (CGMB), cu condiția păstrării destinației de unitate de învățământ. - Cluburile sportive studențești trec, ca entități cu personalitate juridică, în subordinea consiliilor județene (prioritar) sau a consiliilor municipale în a căror rază teritorială își desfășoară activitatea sau a universităților, cu condiția păstrării destinației inițiale. - Casa de Cultură a Studenților din Suceava trece, ca entitate cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Județean Suceava (prioritar) sau a Consiliului Local Suceava sau a Universității „Ștefan cel Mare”, cu condiția păstrării destinației inițiale.

Nr. crt.	Minister	Competențe propuse a fi descentralizate conform SGD	Competențe propuse a fi descentralizate conform analizei de impact
8.	Ministerul Tineretului și Sportului	<p>Strategia vizează analizarea oportunității transferului la nivelul județelor, respectiv al municipiilor al competențelor privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul tineretului și sportului, exercitate în prezent de:</p> <p>a) direcțiile județene pentru sport și tineret la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;</p> <p>b) centrele de agrement la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;</p> <p>c) casele de cultură ale studenților la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;</p> <p>d) cluburile sportive, precum și bazele sportive la nivelul unității administrativ-teritoriale pe raza căreia se află.</p>	<p>Concluziile analizei de impact respectă propunerile SGD, acestea fiind aprobate prin Memorandum în ședința Guvernului din data de 02 august 2018.</p> <p>Competențele propuse spre descentralizare vor fi transferate printr-un proiect de lege sectorială de descentralizare, proiect care urmează să intre în circuitul de avizare interministerială.</p> <p>Concluziile analizei de impact propun transferul următoarelor competențe la nivelul județelor, respectiv al municipiilor al competențelor privind implementarea politicilor naționale și reglementărilor în domeniul tineretului și sportului, exercitate în prezent de:</p> <p>a) direcțiile județene pentru sport și tineret la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;</p> <p>b) centrele de agrement la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;</p> <p>c) casele de cultură ale studenților la nivelul județelor, respectiv la nivelul municipiului București;</p> <p>d) cluburile sportive, precum și bazele sportive la nivelul unității administrativ-teritoriale pe raza căreia se află.</p>