



2385 B



CONFORM CU ORIGINALUL

Nr.653/MCB/1103 2019

561542/19.03
18.02

STIMATĂ DOAMNĂ SENATOR,

Referitor la **interpelarea** dumneavoastră, având ca obiect "**Prestații bănești suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj**", vă comunicăm următoarele:

Ministerul Muncii și Justiției Sociale are în vedere asigurarea unui cadru legislativ în concordanță cu realitățile pieței muncii, care să stimuleze crearea de locuri de muncă și să faciliteze integrarea în muncă a persoanelor șomere.

Astfel, legislația specifică reglementează măsurile pentru realizarea strategiilor și politicilor elaborate în vederea protecției persoanelor pentru riscul de șomaj, asigurării unui nivel ridicat al ocupării și adaptării forței de muncă la cerințele pieței muncii.

În acest context, în scopul respectării **Acordului tripartit** (guvern, confederații sindicale și patronale reprezentative), semnat la 25 iulie 2008, care prevedea adoptarea de măsuri imediate pentru realizarea intervențiilor legislative asupra actelor normative, cuprinzând dispoziții de eliminare a legăturilor dintre nivelul salariului de bază minim brut pe țară și drepturile de asigurări și de asistență socială, s-a decis ca, la calcularea drepturilor acordate din **Bugetul Asigurărilor pentru Șomaj să fie luat în considerare Indicatorul Social de Referință (ISR)**.

În acest sens, Guvernul României a adoptat **Ordonanță de Urgență nr.126 din 8 octombrie 2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare**, publicată în Monitorul Oficial nr.697 din 14 octombrie 2008, cu scopul de a translața în cadrul legal principiile **Acordului tripartit**. Această măsură avea rolul de a stimula participarea activă pe piața muncii și reducerea dependenței de prestații sociale în rândul persoanelor șomere și a celor inactive, dar apte de muncă.

Conform prevederilor **Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, art.5 punctul IX "Indicatorul social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de**

DOAMNEI SENATOR DINU NICOLETA-RAMONA

Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

Str.Dem I Dobrescu, nr.2-4, Sector 1, București

1/5

Tel.: +4 021 314 6200

drp@mmuncii.gov.ro; www.mmuncii.gov.ro

www.mmuncii.gov.ro | www.romania2019.eu

muncă, denumit în continuare indicator social de referință, reprezintă unitatea exprimată în lei la nivelul căreia se raportează prestațiile bănești suportate din Bugetul Asigurărilor pentru Șomaj, acordate atât în vederea asigurării protecției persoanelor în cadrul sistemului asigurărilor pentru șomaj, cât și în vederea stimulării anumitor categorii de persoane pentru a se încadra în muncă, precum și a angajatorilor pentru a încadra în muncă persoane în căutarea unui loc de muncă.”

Menționăm că valoarea Indicatorului social de referință este de 500 lei și a fost stabilită în anul 2008 prin introducerea art. 33¹ în *Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare.*

În plus, art.127 alin.(2) din *Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare,* prevede că *”Valoarea indicatorului social de referință se poate modifica prin hotărâre a Guvernului, în funcție de indicele de creștere a prețurilor de consum prognozat an/an anterior,”* însă impactul și efectele crizei economice și financiare globale au întârziat punerea în aplicare a acestui principiu de indexare a valorii ISR.

De asemenea, prin intermediul *Ordonanței de Urgență nr.124 din 27 decembrie 2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială,* publicată în Monitorul Oficial nr.938 din 30 decembrie 2011, **toate prestațiile sociale au fost raportate la valoarea Indicatorului Social de Referință.**

Prin urmare, modificarea Indicatorului Social de Referință influențează valoarea prestațiilor bănești suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, acordate atât în vederea asigurării protecției persoanelor în cadrul sistemului asigurărilor pentru șomaj, cât și în vederea stimulării anumitor categorii de persoane pentru a se încadra în muncă, precum și valoarea beneficiilor de asistență socială.

Referitor la **indemnizația de șomaj**, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 39 din *Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare,* aceasta se acordă șomerilor prevăzuți la art. 17 alin. (1), pe perioade stabilite diferențiat de 6, 9 sau 12 luni, în funcție de stagiul de cotizare, **cuantumul acesteia fiind o sumă acordată lunar și în mod diferențiat, în funcție de stagiul de cotizare, după cum urmează:**

a) 75% din valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data stabilirii acestuia, pentru persoanele cu un stagiul de cotizare de cel puțin un an;

b) **suma prevăzută la lit. a), la care se adaugă o sumă calculată prin aplicarea, asupra mediei veniturilor care constituie baza de calcul al indemnizației de șomaj pe ultimele 12 luni**

În care s-a realizat stagiul de cotizare, a unei cote procentuale diferențiate în funcție de stagiul de cotizare, astfel:

- ✓ 3% pentru persoanele cu un stagiul de cotizare de cel puțin 3 ani;
- ✓ 5% pentru persoanele cu un stagiul de cotizare de cel puțin 5 ani;
- ✓ 7% pentru persoanele cu un stagiul de cotizare de cel puțin 10 ani;
- ✓ 10% pentru persoanele cu un stagiul de cotizare de cel puțin 20 de ani.

Veniturile care constituie baza de calcul al indemnizației de șomaj, prevăzute la lit. b), sunt stabilite prin normele metodologice de aplicare a *Legii nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare* și se declară prin Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate, prevăzută de Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește „stimulentele financiare” acordate, în funcție de indicatorul social de referință, atât persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, cât și angajatorilor care încadrează în muncă șomeri, precizăm următoarele:

- potrivit prevederilor art.73¹ alin.(1) din *Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, absolvenții instituțiilor de învățământ și absolvenții școlilor speciale, în vârstă de minimum 16 ani, care, în termen de 60 de zile de la absolvire, se înregistrează la agențiile pentru ocuparea forței de muncă și se angajează cu normă întreagă pentru o perioadă mai mare de 12 luni, beneficiază, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o primă de inserție egală cu de 3 ori valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data încadrării.*

Menționăm că prevederile acestui articol au fost modificate prin *Legea nr.250 din 11 decembrie 2017 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice.*

Anterior acestei modificări, absolvenților instituțiilor de învățământ și absolvenților școlilor speciale, în vârstă de minimum 16 ani, înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, în situația în care se angajau cu normă întreagă, pentru o perioadă mai mare de 12 luni, li se acorda, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, o primă de încadrare egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data încadrării.

- prin Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 60 din 5 iulie 2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul forței de muncă, **a fost majorată suma acordată angajatorilor care încadrează tineri cu risc de marginalizare socială, prevăzuți la art. 5 pct.**

IV³ din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, și care beneficiază de acompaniament social personalizat în baza unui contract de solidaritate. Aceștia beneficiază lunar, conform prevederilor legale, pentru fiecare persoană din această categorie, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării tinerilor, dar nu mai mult de patru ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, până la expirarea duratei contractului de solidaritate, față de o sumă maximă egală cu de două ori valoarea indicatorului social de referință acordată anterior acestei modificări.

Înainte de toate, în ceea ce privește afirmația potrivit căreia "indicatorul social de referință reprezintă unitatea exprimată în lei la nivelul căreia se raportează prestațiile bănești suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, acordate în vederea stimulării anumitor categorii de persoane pentru a se încadra în muncă, precum și a angajatorilor pentru a încadra în muncă persoane în căutarea unui loc de muncă", precizăm că aceasta nu este în concordanță cu prevederile legale incidente în materia asigurărilor pentru șomaj și a stimulării ocupării forței de muncă, astfel cum se află în vigoare.

În acest sens, arătăm că prin dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, s-a reglementat, pentru considerentele prezentate pe larg în Nota de fundamentare a actului normativ invocat, majorarea cuantumului măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă destinate persoanelor în căutarea unui loc de muncă precum și angajatorilor, suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, prin acordarea unor valori nominale.

Pe cale de consecință, în prezent se raportează la indicatorul social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă prestațiile bănești suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, acordate în vederea asigurării protecției persoanelor în cadrul sistemului asigurărilor pentru șomaj.

Față de cele prezentate, apreciem că la menținerea valorii indicatorului social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă, legiuitorul a avut în vedere intensificarea măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă, prin creșterea, astfel cum am arătat, a cuantumului măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă destinate persoanelor în căutarea unui loc de muncă precum și angajatorilor; prin acordarea acestora în valoare nominală. Totodată, precizăm că impactul pe care îl poate avea majorarea ISR asupra

MINISTERUL MUNCII
ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Nesecret

beneficiilor de asistență socială ar determina creșterea în lanț a acestora, fiind necesar în acest sens punctul de vedere al Ministerului Finanțelor Publice (MFP) referitor la impactul bugetar și sustenabilitatea financiară a acestei măsuri.

Chiar și în situația etapizării majorării ISR este necesară asumarea de către Ministerul Finanțelor Publice a impactului financiar asupra bugetului general consolidat.

Cu deosebită considerație,

MARIUS - CONSTANTIN BUDĂI
MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE