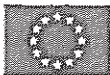


COMISIA EUROPEANĂ



Bruxelles, 16.6.2021  
C(2021) 4484 final

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, în ceea ce privește introducerea de semnalări de către Europol [COM(2020) 791 final].

Propunerea Comisiei de a permite Europol să introducă semnalări în Sistemul de informații Schengen a fost prezentată pentru a aborda potențialele lacune în materie de securitate care reprezintă o amenințare la adresa securității interne a Uniunii Europene. În conformitate cu opinia exprimată de Senat, propunerea respectă principiile subsidiarității și proporționalității. În plus, propunerea a fost concepută astfel încât să includă garanții procedurale și materiale adecvate pentru a se asigura protecția drepturilor fundamentale în general și a drepturilor de protecție a datelor în special.

Ca răspuns la întrebările și observațiile specifice adresate de Senat, Comisia ar dori să facă trimitere la anexa atașată.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maros Šefčovič  
Vicepreședinte

Ylva Johansson  
Membru al Comisiei



Dnei Anca Dana DRAGU  
Președinta Senatului  
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5  
RO – 050711 BUCUREȘTI

## Anexă

Comisia a analizat cu atenție fiecare dintre aspectele semnalate de Senat în opinia sa și oferă următoarele clarificări:

- În ceea ce privește responsabilitatea Europol cu privire la noul tip de alerte, propunerea include modificări suplimentare ale Regulamentului (UE) 2018/1862<sup>1</sup> pentru a alinia dispozițiile acestuia privind răspunderea la Regulamentul (UE) nr. 2016/794<sup>2</sup> și Regulamentul (UE) nr. 2018/1725<sup>3</sup>. Normele privind răspunderea sunt similare cu cele ale statelor membre în ceea ce privește semnalările din Sistemul de Informații Schengen. Europol răspunde pentru orice prejudiciu cauzat ca urmare a oricărui act incompatibil cu Regulamentul (UE) 2018/1862 care este întreprins de Europol, iar Curtea de Justiție a Uniunii Europene este competentă în litigiile referitoare la despăgubirile pentru prejudicii.

- Acțiunea propusă să fie întreprinsă în cazul obținerii unui rezultat pozitiv cu privire la o semnalare introdusă de Europol respectă pe deplin atât mandatul Europol în temeiul tratatelor, cât și suveranitatea statelor membre. Acțiunea care urmează să fie întreprinsă în urma obținerii unui rezultat pozitiv (noul articolul 37b din propunere) este o acțiune fără caracter coercitiv, similară cu acțiunea care urmează să fie întreprinsă în cazul unui control discret, deși presupune să fie colectate mai puține informații. Este vorba de informații despre data și locul verificării care a condus la obținerea unui rezultat pozitiv privind semnalarea introdusă de Europol. Posibilitatea de a lua măsuri suplimentare în temeiul legislației naționale este aceeași ca pentru toate celelalte categorii de semnalări. De exemplu, în cazul unui control specific, dacă se constată că subiectul semnalării transportă bunuri ilegale, statul membru de executare va lua măsuri în temeiul legislației sale naționale. În cazul în care acțiunea care urmează să fie întreprinsă a fost efectuată în conformitate cu Regulamentul (UE) 2018/1862 și cu normele naționale aplicabile, atunci nu există nicio problemă în ceea ce privește stabilirea răspunderii. În cazul în care statul membru de executare produce prejudicii ilegale, răspunderea îi revine acestuia, ca și în cazul tuturor celorlalte semnalări (fapt confirmat de Curtea de Justiție a Uniunii Europene<sup>4</sup>).

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2018/1862 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de Informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, de modificare și de abrogare a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului și a Deciziei 2010/261/UE a Comisiei (JO L 312, 7.12.2018, p. 56).

<sup>2</sup> Regulamentul (UE) 2016/794 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și de înlocuire și de abrogare a Deciziilor 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI și 2009/968/JAI ale Consiliului (JO L 135, 24.5.2016, p. 53).

<sup>3</sup> Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

<sup>4</sup> Hotărârea Curții (Marea Cameră) din 31 ianuarie 2006, C-503/03, ECLI:EU:C:2006:74.

- În ceea ce privește valoarea adăugată a semnalării introduse de Europol, comparativ cu situația actuală în care numai statele membre introduc semnalări în Sistemul de Informații Schengen, este important să se sublinieze următoarele elemente:

(i) o semnalare introdusă de Europol va contribui la acoperirea lacunelor, în situațiile în care există un acord comun cu privire la necesitatea de a detecta persoana în cauză pe teritoriul UE, dar niciun stat membru nu poate sau nu dorește să introducă o semnalare în Sistemul de Informații Schengen (de exemplu, atunci când nu există nicio legătură între persoana în cauză și teritoriul unui stat membru). În prezent, aceste informații nu sunt introduse în Sistemul de Informații Schengen și, prin urmare, persoanele care reprezintă o amenințare pot intra și se pot deplasa în interiorul UE fără a fi detectate;

(ii) instituirea unui proces comun de verificare a informațiilor provenite de la țările terțe [noul articol 37a alineatul (3) din propunere], derulat de Europol în cooperare cu statele membre, are o valoare adăugată operațională clară, inclusiv în ceea ce privește resursele necesare, față de abordarea actuală, în care statele membre verifică în mod voluntar informațiile și decid să introducă o semnalare în Sistemul de Informații Schengen în scopul interesului general al UE. Abordarea actuală prezintă mai multe deficiențe, deoarece, pe de o parte, nu garantează că toate persoanele care reprezintă o amenințare sunt introduse în Sistemul de Informații Schengen și, pe de altă parte, poate duce la duplicare (mai multe state membre introduc aceleași informații);

(iii) decizia privind introducerea unei semnalări de către Europol ar urma să fie luată numai la sfârșitul procesului de verificare, în cazul în care niciun stat membru nu ar fi dispus sau nu ar fi în măsură să introducă o semnalare și în cazul în care nu există nicio obiecție cu privire la introducerea semnalării de către Europol [noul articol 37a alineatul (3) litera (d) din propunere]. Prin urmare, introducerea semnalării de către Europol nu ar intra în niciun caz în conflict cu competențele statelor membre în ceea ce privește introducerea semnalărilor, ci ar fi o măsură „de ultimă instanță” care le-ar oferi statelor membre posibilități suplimentare;

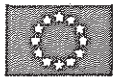
(iv) în cazul unei semnalări introduse de Europol, informațiile privind rezultatul pozitiv ar fi transmise direct Europol, iar Europol ar putea servi drept punte de legătură în cooperarea dintre statul membru de executare și țara terță care a furnizat informațiile, dacă statul membru de executare dorește acest lucru [articolul 48 noul alineat (4) din propunere]. Este important de subliniat că, în cazul semnalărilor introduse de statele membre, statele membre nu pot furniza țării terțe informații privind persoana vizată, din cauza interzicerii transferului internațional de date în ceea ce privește datele prelucrate în Sistemul de Informații Schengen și informațiile suplimentare conexe [articolul 65 din Regulamentul (UE) 2018/1862]. Numai Europol poate face excepție de la această regulă [articolul 48 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2018/1862].

- În ceea ce privește impactul bugetar, modificările necesare pentru instituirea acestei noi categorii de semnalări de către Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție vor necesita un cuantum global de 1 820 000 EUR pentru perioada 2021-2022. Propunerea va avea, de asemenea, un impact asupra statelor membre, acestea trebuind

să își actualizeze sistemele naționale pentru ca utilizatorii lor finali să poată vizualiza semnalările Europol. Aceste cheltuieli urmează să fie acoperite din resursele puse la dispoziția statelor membre în temeiul noului cadru financiar multianual 2021-2027 pentru dezvoltarea și întreținerea Sistemului de informații Schengen. De asemenea, propunerea va impune Europol obligația de a crea o interfață tehnică pentru introducerea, actualizarea și ștergerea datelor în Sistemul de informații Schengen. Propunerea paralelă de modificare a Regulamentului Europol<sup>5</sup> acoperă cheltuielile legate de crearea acestei interfețe de către Europol.

---

<sup>5</sup> COM(2020) 796.



Bruxelles, 15.6.2021  
C(2021) 4452 final

Stimată doamnă Președintă,

Comisia mulțumește Senatului pentru Opinia sa referitoare la Pachetul de toamnă privind Semestrul European 2021 {COM(2020) 750 final}, {COM(2020) 746 final}, {COM(2020) 745 final}, {COM(2020) 744 final} și {COM(2020) 752 final}.

Astfel cum arată în mod întemeiat Senatul, acest ciclu anual de coordonare a politicilor economice se desfășoară în contextul unei incertitudini extrem de mari, cauzate de șocul economic declanșat de pandemia de COVID-19 și de măsurile de sănătate publică luate pentru a aborda această situație. În paralel, astfel cum subliniază Senatul, criza de sănătate publică a generat provocări majore pentru sectorul sănătății și cel al serviciilor sociale, în contextul unor presiuni fără precedent cu care s-au confruntat ambele sectoare.

Comisia a ținut seama de contextul diferit al analizei din acest an față de cel al analizei de anul trecut, care a fost efectuată înainte de criza provocată de pandemia de COVID-19. Astfel cum sugerează Senatul, ar fi riscant să se tragă concluzii numai pe baza statisticilor privind rezultatele, deoarece 2019 a fost anul anterior crizei, iar 2020 a fost un an ieșit din comun, din cauza pandemiei. Comisia a ținut seama în mod corespunzător de aceste limitări în pachetul său de toamnă pentru 2021. De fapt, la fel cum se obișnuia și în ciclurile anuale anterioare ale semestrului, datele nu au fost citite mecanic și au făcut întotdeauna obiectul unei evaluări în cunoștință de cauză. În plus, având în vedere schimbările rapide și semnificative ale condițiilor economice în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19, analiza a inclus o evaluare prospectivă consolidată a riscurilor și a perspectivelor privind situația economică și socială. De exemplu, Raportul din acest an privind mecanismul de alertă, comparativ cu

Dnei Anca Dana DRAGU  
Președinta Senatului  
Călea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5  
RO – 050711 BUCUREȘTI

anii precedenți, a utilizat într-o măsură mai mare previziunile și datele de înaltă frecvență, pentru a reflecta mai bine implicațiile potențiale ale crizei provocate de pandemia de COVID-19. Perspectiva orientată spre viitor este, prin urmare, un element esențial al evaluării, dar incertitudinea rămâne ridicată și este în continuare dificil să se evalueze toate consecințele crizei.

Comisia consideră că mesajele în materie de politici transmise în cadrul pachetului de toamnă pentru 2021 sunt pe deplin consecvente și coerente între ele. Acestea au fost definite în Pactul verde european, noua strategie de creștere a Uniunii, care se bazează pe conceptul de sustenabilitate competitivă și reînnește patru dimensiuni: mediul, productivitatea, stabilitatea și echitatea. În special, politica economică ar trebui să țină seama de obiectivele de durabilitate economică, socială și de mediu, care sunt complementare și nu concurente. De exemplu, planul de redresare pentru Europa, inclusiv granturile și împrumuturile acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, ar trebui să fie utilizat(e) pentru a repara daunele economice și sociale cauzate de pandemie și pentru a demara redresarea în statele membre, în conformitate cu cele două obiective privind tranziția verde și tranziția digitală.

Analizele efectuate în cadrul pachetului de toamnă au ținut seama, de asemenea, de impactul acțiunilor de politică pentru a aborda și a atenua efectele pandemiei și pentru a sprijini o redresare durabilă de îndată ce condițiile de sănătate publică vor permite reluarea deplină a activității economice. În cazul Raportului privind mecanismul de alertă, Comisia a subliniat că, în conformitate cu dispozițiile legale, raportul vizează o primă evaluare a riscurilor la adresa stabilității macroeconomice și selectarea statelor membre în cazul cărora este necesară o analiză mai atentă a riscurilor de dezechilibre macroeconomice prin intermediul unui bilanț aprofundat. În cadrul acestui bilanț aprofundat ulterior urmează să se efectueze o analiză detaliată a circumstanțelor specifice fiecărei țări.

În ceea ce privește evoluția costului unitar al muncii, Raportul din 2021 privind mecanismul de alertă a recunoscut în special că creșterea preconizată pentru 2020 era de natură temporară, ca urmare a faptului că menținerea locurilor de muncă a reflectat impactul măsurilor adoptate în acest scop, ceea ce a redus automat productivitatea măsurată pe persoană, în timp ce producția a scăzut semnificativ și într-o proporție mai mare decât numărul de angajați. Se așteaptă ca măsurile adoptate de autoritățile române pentru 2021, cum ar fi înghețarea salariilor în sectorul public și creșterea limitată a salariului minim, să limiteze, într-adevăr, creșterea costurilor unitare ale muncii.

Comisia este de acord cu opinia Senatului potrivit căreia ajustarea deficitului de cont curent al României va avea loc doar treptat, în conformitate cu mesajul cuprins în Raportul privind mecanismul de alertă. Creșterea formării brute de capital fix ar putea, într-adevăr, să se traducă prin importuri mai mari și să contribuie la prelungirea deficitului comercial și deficitului de cont curent, care sunt semnificative, însă la aceasta contribuie și revigorarea cheltuielilor de consum. Cu toate acestea, Comisia consideră că este important ca balanța contului curent să revină treptat mai aproape de nivelurile sugerate de elementele fundamentale.



*Comisia împărtășește opinia potrivit căreia creditele neperformante ale sistemului bancar din România au rămas la niveluri confortabile pe tot parcursul anului 2020. Măsurile de atenuare luate de Guvernul României și de Banca Națională a României au fost, probabil, esențiale, contribuind la reducerea riscurilor ca deficitul de lichidități să se transforme în probleme de solvabilitate, ceea ce ar fi împiedicat structura economică și piața forței de muncă să beneficieze pe deplin de redresare. Cu toate acestea, există riscul ca, în urma eliminării măsurilor temporare de sprijin, volumul creditelor neperformante să crească pe măsură ce calitatea activelor datoriei se înrăutățește, în special în cazul debitorilor celor mai afectați de criză.*

*Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.*

*Cu deosebită considerație,*

*Maroš Šefčovič*

*Vicepreședinte*

**COPIE LEGALIZATĂ**  
**Pentru Secretarul General**

**Martine DEPREZ**  
**Director**  
**Procesul decizional și colegialitatea**  
**COMISIA EUROPEANĂ**



## Parlamentul României Senat

*București, 14 aprilie 2021*

### OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, în ceea ce privește introducerea de semnalări de către Europol  
COM(2020) 791 final**

Senatul României a examinat propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1862 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, în ceea ce privește introducerea de semnalări de către Europol – COM (2020) 791 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 6 aprilie 2021,

1. Constată că propunerea de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Consideră că:
  - a. permiterea Europolului să emită „alerte de tip informare” despre suspecți și infractori ca o nouă categorie de alertă în Sistemul de Informații Schengen (SIS) reprezintă o schimbare importantă de paradigmă pentru SIS, întrucât până acum doar statele membre puteau introduce, actualiza și șterge date în SIS, iar Europol avea acces „numai în citire” la toate categoriile de alertă.
  - b. propunerea va avea de asemenea un impact asupra statelor membre cu privire la actualizarea sistemelor naționale, conectate la SIS central, pentru a putea afișa alerta Europol către utilizatorii finali. Cheltuielile legate de dezvoltarea sistemelor naționale conectate la SIS central vor fi acoperite de resursele disponibile statelor membre în cadrul noului cadru financiar multianual 2021-2027 pentru dezvoltarea și menținerea SIS.
  - c. propunerea va necesita, de asemenea, ca Europol să creeze o interfață tehnică pentru introducerea, actualizarea și ștergerea datelor în SIS central.



3. Formulează următoarele observații:
- a. propunerea de Regulament ridică preocupări prin prisma faptului că introducerea acestui tip de alertă de către Europol ar putea determina multe acțiuni în instanță, pentru simplul fapt că o persoană este introdusă în sistem, în baza unei solicitări a Europol, care nu survine ca solicitare expresă din partea unei autorități polițienești/judiciare. Calitatea de suspect presupusă de Europol nu este un motiv suficient și nici proporțional cu măsura introducerii într-un sistem ca SIS, conceput pentru luarea unei acțiuni concrete și nu doar de informare;
  - b. este oportună menținerea stării de fapt actuale, respectiv introducerea în Sistemul de Informații Schengen a alertelor doar de către statele membre, fiind un instrument dedicat acestora;
  - c. o eventuală capacitate a Europol de a introduce semnalări în SIS nu este de natură să furnizeze valoare operațională adăugată eforturilor derulate de statele membre, în condițiile în care aceasta ar avea rol doar de identificare a prezenței cetățenilor din state terțe pe teritoriul european, într-un anumit moment, iar informarea statelor membre interesate ar fi ulterioară notificării Agenției europene;
  - d. în cazul adoptării propunerii este necesar să fie determinat impactul bugetar asupra statelor membre, întrucât în baza evaluării Comisiei Europene, la nivel european, va fi necesară suma de 1.820.000 EUR, pentru perioada 2021-2022, precum și asigurarea sumelor necesare în bugetul UE.

**Președinta Senatului  
Anca Dana DRAGU**



**Parlamentul României  
Senat**

*București, 14 aprilie 2021*

**OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI**  
referitoare la Pachetul de toamnă privind Semestrul European 2021:

*Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Banca Centrală Europeană  
privind proiectele de planuri bugetare pentru 2021: evaluare generală  
COM(2020) 750 final*

*Recomandare de Recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro -  
COM(2020) 746 final*

*Raport al Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și  
Comitetul Economic și Social European - Raport privind mecanismul de alertă 2021 [elaborat în  
conformitate cu articolele 3 și 4 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 privind prevenirea și  
corectarea dezechilibrelor macroeconomice]  
COM(2020) 745 final*

*Propunere de Raport Comun privind ocuparea forței de muncă a Comisiei Europene și  
Consiliului - COM(2020) 744 final*

*Comunicare a Comisiei către Consiliu - Situația bugetară a României  
COM(2020) 752 final*

Senatul României a examinat Pachetul de toamnă privind Semestrul European 2021, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona (Protocolul nr.1),

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 6 aprilie 2021,

1. Constată că:
  - a. evaluările Comisiei Europene au fost elaborate într-un context de incertitudine cauzat de șocul economic provocat de pandemie, sectoarele serviciilor sociale și de sănătate, fiind supuse unor presiuni fără precedent.
  - b. se menține același sistem de criterii de analiză specific unei perioade normale, deși suntem într-o situație de pandemie, deformându-se astfel realitatea.
2. Exprimă unele rezerve față de evaluările Comisiei Europene deoarece:
  - a. multe dintre recomandările făcute în cadrul Semestrului European au efecte opuse, neexistând o viziune unitară a documentului; analizele și recomandările elaborate în cadrul directoratelor economice ale Comisiei Europene se contrazic cu cele care provin de la directoratele cu specific social;

- b. referitor la analiza ULC, trebuie subliniat faptul că nu sunt planificate alte majorări salariale substanțiale în sectorul bugetar, presiunile în sensul creșterii ULC fiind limitate. În mod particular, pentru anul 2020, luarea în calcul a stimulului fiscal acordat firmelor prin intermediul schemelor de sprijin guvernamental indică o creștere mai temperată a ULC-ului comparativ cu datele statistice;
- c. deficitul de cont curent este proiectat de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză în ușoară scădere în 2021. Totuși, ajustarea nu este prevăzută a fi puternică inclusiv datorită dinamicii investițiilor. Astfel, dinamica ușor pozitivă a FBCF (formarea brută de capital fix) prevăzută a se manifesta în anul 2021 este anticipată a stimula importurile, pe fondul accelerării anticipate a FBCF, aceasta din urmă fiind stimulată inclusiv de influxurile de fonduri europene și de revenirea parțială a influxurilor de investiții străine directe (ISD) spre niveluri apropiate de cele din perioada pre-pandemie. Astfel, deficitul de cont curent se va ajusta mai lent pe fondul dinamicii componenteii investițiilor;
- d. referitor la sectorul bancar, poziția indicatorului NPL (credite neperformante) este una confortabilă, iar riscurile generate de pandemia Covid-19 sunt atenuate prin prisma măsurilor adoptate de Guvern și de banca centrală.

**Președinta Senatului  
Anca Dana DRAGU**

COMISIA EUROPEANĂ



*Bruxelles, 8.6.2021  
C(2021) 3891 final*

*Dnei Anca Dana DRAGU  
Președinte al Senatului  
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5  
RO – 050711 BUCUREȘTI*

*Stimată Doamnă Președinte,*

*Comisia mulțumește Senatului pentru opiniile sale privind Comunicarea și cele cinci proiecte de regulamente ale Parlamentului European și ale Consiliului care constituie Noul Pact privind migrația și azilul {COM(2020) 609-610-611-612-613-614 final}<sup>1</sup>.*

*Noul Pact privind migrația și azilul atinge toate elementele unei abordări europene cuprinzătoare a migrației. În acest pact, se prevăd proceduri îmbunătățite și mai rapide în întregul sistem de azil și migrație și se asigură un echilibru între principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii. Acest lucru este esențial pentru restabilirea încrederii între statele membre și în capacitatea Uniunii Europene de a gestiona migrația.*

*Comisia ar dori să facă următoarele observații la comentariile exprimate de Senat în opinia sa.*

---

<sup>1</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la un nou Pact privind migrația și azilul {COM(2020) 609 final}; Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului și a Propunerii de regulament (UE) XXX/XXX [Fondul pentru azil și migrație] {COM(2020) 610 final}; Propunere modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE {COM(2020) 611 final}, Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de introducere a unei proceduri de screening pentru resortisanții țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817 {COM(2020) 612 final}; Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului {COM(2020) 613 final}; Propunere modificată de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea datelor biometrice în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație] și a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind relocarea], al identificării unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulamentară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Eurodac în scopul asigurării respectării legii și de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/818 {COM(2020) 614 final}.

*Comisia dorește să aducă lămuriri cu privire la faptul că Propunerea de regulament privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație nu prevede transferul automat obligatoriu.*

*Propunerea de regulament instituie un nou mecanism de solidaritate flexibil, care permite statelor membre să stabilească modul în care contribuie la eforturile obligatorii de solidaritate. Tipurile de măsuri de solidaritate sunt următoarele: transferul, preluarea sarcinii de returnare și „alte măsuri”, care includ măsuri de consolidare a capacităților, sprijin operațional și măsuri privind dimensiunea externă cu țările terțe. Statele membre dispun întotdeauna de posibilitatea de a opta pentru cel puțin două tipuri de măsuri de solidaritate, ceea ce înseamnă că transferul nu este nici automat, nici obligatoriu.*

*Se propune ca nivelul contribuțiilor de solidaritate să fie calculat în conformitate cu o cheie de repartizare, care se bazează, într-adevăr, pe populație și pe produsul intern brut. Aceștia sunt factori consacrați pentru determinarea echitabilă și obiectivă a nivelului contribuției fiecărui stat membru la efortul de solidaritate. În măsura în care un stat membru are o capacitate limitată de gestionare a cererilor de azil, acesta are opțiunea de a contribui la eforturile obligatorii de solidaritate prin preluarea sarcinii de returnare sau prin „alte măsuri”.*

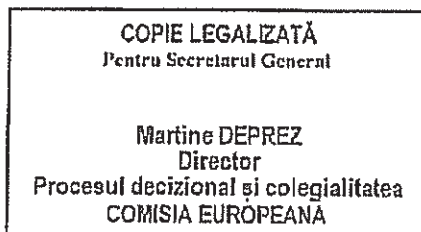
*În ceea ce privește procedura propusă la frontieră, Comisia dorește să clarifice faptul că propunerea de regulament modificat privind procedurile de azil nu implică nicio sarcină financiară sau administrativă asupra Uniunii și nu are niciun impact asupra bugetului Uniunii. Statele membre vor putea utiliza fondurile alocate programelor lor naționale atât în cadrul Fondului existent pentru azil, migrație și integrare, cât și al noului Fond pentru azil și migrație, pentru a susține orice investiții necesare sprijinirii procedurii la frontieră. În același scop, Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO) și Frontex, în limitele mandatelor lor, pot sprijini statele membre cu personal. Eventualitatea unei perioade de tranziție pentru intrarea în vigoare a noii proceduri la frontieră va depinde de deciziile Parlamentului European și ale Consiliului.*

*Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.*

*Cu deosebită considerație,*

*Maros Šefčovič  
Vicepreședinte*

*Ylva Johansson  
Membru al Comisiei*





**Parlamentul României  
Senat**

*București, 24 martie 2021*

**OPINIA  
SENATULUI ROMÂNIEI**

referitoare

**la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Reglunilor referitoare la un nou Pact privind migrația și azilul  
COM(2020) 609 final,**

**la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație și de modificare a Directivei 2003/109/CE a Consiliului și a Propunerii de regulament (UE) XXX/XXX [Fondul pentru azil și migrație]  
COM(2020) 610 final,**

**la Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unei proceduri comune în materie de protecție internațională în Uniune și de abrogare a Directivei 2013/32/UE  
COM(2020) 611 final,**

**la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de introducere a unei proceduri de screening pentru resortisanții țărilor terțe la frontierele externe și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/817  
COM(2020) 612 final,**

**la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului  
COM(2020) 613 final,**

**și la Propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea datelor biometrice în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind azilul și gestionarea migrației] și a Regulamentului (UE) XXX/XXX [Regulamentul privind relocarea], pentru identificarea unui resortisant al unei țări terțe sau a unui apatrid în situație neregulamentară și privind cererile de comparare cu datele Eurodac prezentate de autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de Europoi și modificarea Regulamentelor (UE) 2018/1240 și (UE) 2019/818  
COM(2020) 614 final**

Senatul României a examinat Comunicarea și propunerile de Regulament din cadrul pachetului pe migrație – COM (2020) 609 final, COM (2020) 610 final, COM (2020) 611 final, COM (2020) 612 final, COM (2020) 613 final și COM (2020) 614 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona – Protocolul (nr. 1) și Protocolul (nr. 2).



Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 8 martie 2021

- 1) Constată că propunerile de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- 2) Atrage atenția și recomandă inițiatorului legislativ european să fie avute în vedere următoarele observații referitoare la pachetul pe migrație:
  - a) România a adoptat în permanență o poziție de echilibru și de susținere față de principiul solidarității, însă s-a opus caracterului obligatoriu și automat al relocării, semnalând rezervă de fond cu privire la acest aspect, întrucât solidaritatea nu poate fi exprimată în baza unor indicatori și formule de calcul impuse care nu țin cont de situația obiectivă a fiecărui Stat Membru;
  - b) propunerea de a determina cotele ce revin Statelor Membre pe baza populației și a produsului intern brut este un aspect în defavoarea acelor care, deși au o populație numeroasă sau un produs intern brut mare, au un istoric redus al cererilor de azil și, prin urmare, capacități limitate de gestionare a solicitărilor de azil, element care ar putea produce dezechilibre la nivel național;
  - c) o procedură obligatorie la frontieră poate fi implementată, însă cu asigurarea unei perioade de tranziție și a finanțării europene pentru pregătirea capacităților necesare.

**Președinta Senatului**

**Anca Dana DRAGU**