

COMISIA EUROPEANĂ



Bruxelles, 18.6.2021
C(2021) 4604 final

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru Opinia din 24 martie 2021 privind Cartea albă referitoare la stabilirea unor condiții de concurență echitabile în ceea ce privește subvențiile străine [COM(2020) 253 final]. Inițiativa privind subvențiile străine este o piatră de temelie a strategiei industriale a Comisiei, care vizează consolidarea pieței interne și creșterea competitivității și a rezilienței acesteia.

La 5 mai 2021, Comisia a prezentat Propunerea de regulament privind subvențiile străine care denaturează piața internă (denumită în continuare „propunerea Comisiei”). Propunerea Comisiei va intra acum în procesul legislativ la care participă Parlamentul European și Consiliul.

Comisia a analizat cu atenție chestiunile aduse în discuție în opinia Senatului și dorește să formuleze următoarele observații bazate pe propunerea Comisiei.

În primul rând, propunerea Comisiei se bazează pe feedbackul primit în urma mai multor consultări desfășurate în perioada iunie 2020-ianuarie 2021. Detaliile sunt prezentate în anexa 2 la raportul privind evaluarea impactului publicat împreună cu propunerea Comisiei.

În al doilea rând, Comisia a reacționat rapid la pandemia de COVID-19 prin instituirea unui cadru temporar privind ajutoarele de stat¹, utilizând pe deplin flexibilitatea permisă în temeiul normelor UE privind ajutoarele de stat. Acest cadru este temporar și va fi eliminat treptat odată ce situația economică va permite acest lucru. După intrarea în vigoare a noului regulament, ajutoarele de stat acordate în cadrul UE și subvențiile acordate de țări terțe care afectează piața internă vor fi tratate în mod similar.

În al treilea rând, ca răspuns la preocupările exprimate de unele părți interesate în timpul consultărilor, propunerea Comisiei urmărește să reducă la minimum sarcina administrativă a întreprinderilor. În acest scop, abordarea propusă a făcut, de asemenea, obiectul unei analize detaliate în cadrul evaluării impactului. De exemplu, propunerea stabilește praguri de notificare relativ ridicate în ceea ce privește notificarea ex ante a concentrărilor și participarea la procedurile de achiziții publice ale UE.

Dnei Anca Dana DRAGU
Președinta Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI

În al patrulea rând, Comisia va continua să urmărească atingerea obiectivelor ambițioase ale agendei sale în domeniul politicii comerciale. Astfel cum se prevede în recenta sa comunicare intitulată „Revizuirea politicii comerciale - O politică comercială deschisă, durabilă și fermă” [COM(2021) 66 final], Comisia va acorda prioritate, de exemplu, reformei Organizației Mondiale a Comerțului. După cum se menționează în Comunicarea privind politica comercială, propunerea privind subvențiile străine este un instrument de abordare a noilor provocări și, prin urmare, vine în completarea instrumentelor de politică comercială.

În ceea ce privește clarificările specifice solicitate în opinia Senatului, Comisia dorește să facă următoarele observații.

În ceea ce privește punctul 5 litera (a), propunerea Comisiei urmează o abordare mai largă, care include cinci categorii de măsuri cu privire la care se consideră că probabilitatea de a denatura piața internă este cea mai mare.

În ceea ce privește punctul 5 litera (b), propunerea Comisiei stabilește un prag sub care este improbabil ca subvențiile străine să denatureze piața internă.

În ceea ce privește punctul 5 litera (c), este introdus un termen maxim, care se bazează pe durata medie a evaluărilor în cazul achizițiilor care depășesc pragul menționat mai sus, scopul fiind reducerea la minimum a întârzierilor procedurii de achiziții publice.

În ceea ce privește punctul 5 literele (d) și (g), termenele procedurale din propunerea Comisiei au fost stabilite, pe de o parte, pentru a asigura suficient timp astfel încât aplicarea să fie eficace și, pe de altă parte, pentru ca acestea să fie aliniată îndeaproape cu termenele stabilite în cadrul instrumentelor conexe, precum controlul concentrărilor economice în UE sau procedurile de achiziții publice din UE.

În ceea ce privește punctul 5 litera (e), propunerea Comisiei stabilește că suspendarea atribuirii unui contract se referă numai la atribuirea către ofertantul investigat, procedura de achiziții publice continuând fără obstacole.

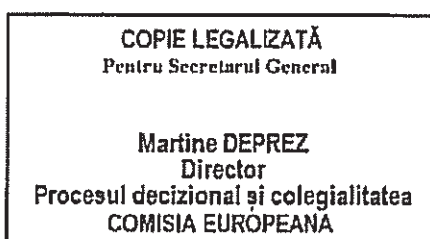
În ceea ce privește punctul 5 litera (f), propunerea Comisiei prevede că, în cazul în care s-a constatat existența unei subvenții străine care denaturează concurența, toate comunicările ulterioare dintre autoritatea contractantă și Comisie vizează clarificarea situației ofertantului respectiv și a opțiunilor pe care le are autoritatea contractantă în ceea ce privește atribuirea contractului.

Comisia speră că aceste clarificări răspund preocupărilor exprimate de Senat și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic.

Cu deosebită considerație,

Margrethe Vestager
Vicepreședintă executivă

Maroš Šefčovič
Vicepreședinte



¹Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19, adoptat la 19 martie 2020 [C(2020) 1863] și modificările sale C(2020) 2215 din 3 aprilie 2020, C(2020) 3156 din 8 mai 2020, C(2020) 4509 din 29 iunie 2020, C(2020) 7127 din 13 octombrie 2020 și C(2021) 564 din 28 ianuarie 2021.

COMISIA EUROPEANĂ



Bruxelles, 18.6.2021
C(2021) 4606 final

Stimată doamnă Președintă,

Comisia mulțumește Senatului pentru opinia sa referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directoare pentru infrastructurile energetice transeuropene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 347/2013 [COM(2020) 824 final].

Propunerea prezentată de Comisie a fost evaluată pe baza criteriilor de eficacitate, eficiență, coerență și proporționalitatea în ceea ce privește dezvoltarea la timp a unor infrastructuri energetice suficiente pentru a permite îndeplinirea obiectivelor UE în materie de energie și climă. Propunerea privind un cadru TEN-E revizuit respectă pe deplin principiul subsidiarității și dreptul statelor membre de a decide cu privire la mixul lor energetic, bazându-se, totodată, pe punctele forte ale cooperării regionale între statele membre și pe procese informate, pentru a identifica și a contribui la punerea în aplicare a proiectelor de interes comun (PIC) care contribuie la dezvoltarea coridoarelor prioritare în materie de infrastructură energetică și a domeniilor tematice.

Comisia salută faptul că Senatul este de acord cu necesitatea alinierii actualului cadru TEN-E la obiectivele politicii energetice a UE, în special la obiectivele pentru 2030 și 2050 și la obiectivul neutralității climatice din cadrul Pactului verde european. În conformitate cu observațiile Senatului, propunerea urmărește să sprijine rolul proeminent al electrificării în viitorul mix energetic, precum și să contribuie la decarbonizarea sectorului gazelor prin facilitarea adoptării gazelor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon, inclusiv a hidrogenului. Comisia a propus includerea în domeniul de aplicare al Regulamentului TEN-E a infrastructurii de transport al hidrogenului și a anumitor tipuri de electrolizoare folosite pe scară largă, în scopul de a facilita planificarea la nivel european a infrastructurii de hidrogen. Cu toate că, în temeiul viitorului Regulament TEN-E, electrolizoarele nu vor fi eligibile pentru obținerea de asistență financiară în cadrul Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE), acestea vor putea deja beneficia de asistență financiară ca proiecte transfrontaliere în domeniul energiei din surse regenerabile de energie în cadrul MIE II [așa-numita componentă SRE (surse regenerabile de energie) transfrontaliere].

*Dnei Anca Dana DRAGU
Președinta Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Pentru a simplifica și a îmbunătăți eficiența Regulamentului TEN-E, au fost identificate mai multe măsuri care vizează reducerea costurilor de conformare și de reglementare, cum ar fi raționalizarea obligațiilor de raportare, o monitorizare mai eficientă și renunțarea la cerințele de consultare prealabilă dacă acestea sunt deja prevăzute de normele naționale în temeiul aceluiași standard sau al unor standarde mai ridicate decât cele prevăzute în Regulamentul TEN-E. De asemenea, în conformitate cu observațiile formulate de Senat, propunerea introduce un proces simplificat de includere în planurile de dezvoltare a rețelei pe zece ani (Ten Year Network Development Plans – TYNDP) a proiectelor de interes comun existente.

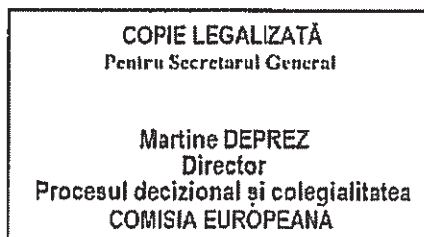
Cadrul TEN-E existent a reușit să asigure o rețea de gaze naturale sigură și bine interconectată în Europa. Comisia se așteaptă ca, până la începutul anilor 2020, când proiectele de interes comun aflate în prezent în curs de implementare vor deveni operaționale, Europa să obțină o rețea de gaze bine interconectată și rezistentă la șocuri, și ca toate statele membre să aibă acces la o gamă diversificată de furnizori, inclusiv la piața mondială a gazului natural lichefiat (GNL).

Potrivit evaluării Comisiei, continuarea sprijinului politic pentru astfel de proiecte nu mai este justificată, având în vedere îmbunătățirile înregistrate în ultimii ani în ceea ce privește conexiunile infrastructurii, evoluțiile tehnologice și funcționarea pieței, precum și scăderea preconizată a cererii de gaze naturale pentru îndeplinirea obiectivelor noastre ambițioase în materie de climă și decarbonizare.

În schimb, Comisia a propus introducerea unei categorii de infrastructură specifică pentru hidrogen, care ar putea consta în active nou construite sau în active pentru gaze reorientate integral către transportul exclusiv al hidrogenului. Comisia a propus, de asemenea, crearea unei categorii de infrastructură pentru rețelele inteligente de gaze, care va acoperi modernizările rețelei necesare pentru integrarea din rețelele de distribuție în rețelele de transport a gazelor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon, care vor înlocui gazele naturale. Prin investiții precum sistemele și componentele digitale care integrează tehnologia informației și comunicațiilor, sistemele de control și tehnologiile și echipamentele bazate pe senzori, rețelele inteligente de gaze vor permite fluxuri inversate, de la distribuție la nivelul transportului, ale gazelor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



Maros Šefčovič
Vicepreședinte

Kadri Simson
Membră a Comisiei



Parlamentul României Senat

București, 24 martie 2021

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

la CARTEA ALBĂ referitoare la stabilirea unor condiții de concurență echitabile în ceea ce privește subvențiile străine COM(2020) 253 final

Senatul României a examinat CARTEA ALBĂ referitoare la stabilirea unor condiții de concurență echitabile în ceea ce privește subvențiile străine - COM(2020) 253 final - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 1).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 8 martie 2021

- 1) Salută prezenta Carte albă și speră ca rezultatele consultării să găsească cele mai potrivite modalități de abordare și contracarare a denaturărilor create de subvențiile străine.
- 2) Constată faptul că prezenta Carte albă nu ține cont de modificarea realității cauzate de pandemia COVID-19, în momentul actual suspendându-se multe reglementări care defineau raportul dintre stat și firme. Astfel, au fost acordate ajutoare și facilități fiscale în toate statele membre asupra cărora nu există, în momentul de față, o imagine de ansamblu.
- 3) Subliniază faptul că reglementările ulterioare din acest domeniu nu trebuie să perturbe, la rândul lor, piața internă, sub forma întreruperii unor lanțuri de aprovizionare a actorilor economici comunitari.
- 4) Evidențiază faptul că organizațiile internaționale de reglementare economică (Organizația Mondială a Comerțului și altele) au nevoie de un proces de reformă pentru a-și îndeplini mai bine atribuțiile pentru care au fost înființate.
- 5) Solicită clarificarea unor aspecte în ceea ce privește:
 - a) oportunitatea stabilirii unui plafon de la care poate fi considerat o denaturare a concurenței;
 - b) necesitatea de a se diferenția subvențiile cu valoarea scăzută de cele ridicate care pot denatura concurența;
 - c) termenul de "cel mult 3 luni" care ar crea blocaje în derularea achizițiilor inițiate de autoritățile contractante;
 - d) alocarea unui termen de maximum 1 lună pentru efectuarea investigațiilor efectuate de autoritatea de supraveghere competentă;

- e) ridicarea suspendării procedurii de atribuire în anumite circumstanțe specifice;
- f) necesitatea ca, în situația în care autoritatea de supraveghere ar ajunge la concluzia că există o subvenție străină, să comunice nu doar concluzia autorității contractante ci și să propună o recomandare comisiei de evaluare pentru a permite ofertantului participarea la procedură sau de a îl exclude;
- g) derularea cu celeritate a investigației.

Președinta Senatului

Anca Diana DRAGU



Parlamentul României Senat

București, 14 aprilie 2021

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directoare pentru infrastructurile energetice transeuropene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 347/2013

COM(2020) 824 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directoare pentru infrastructurile energetice transeuropene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 347/2013 - COM (2020) 824 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 6 aprilie 2021,

1. Constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind liniile directoare pentru infrastructurile energetice transeuropene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 347/2013 - COM(2020) 824 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Consideră că:
 - a. cadrul TEN-E actual nu reflectă încă pe deplin modificările preconizate ale sistemului energetic care vor rezulta din noul context politic, mai ales din obiectivele actualizate pentru 2030 și din obiectivul de neutralitate climatică pentru 2050 din cadrul Pactului verde european;
 - b. rolul sporit al energiei electrice va fi completat de o creștere relativă a rolului gazelor din surse regenerabile și al gazelor cu emisii scăzute de carbon în mixul energetic decarbonizat, astfel încât în 2050 ar trebui să se ajungă la o pondere a hidrogenului de aproximativ 46 % - 49 % din totalul gazelor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon.
3. Atrage atenția că:
 - a. este necesar să fie raționalizate obligațiile de raportare și de monitorizare;

- b. este necesară simplificarea procedurilor pentru introducerea proiectelor de interes comun în Planul decenal de dezvoltare a rețelelor (TYNDP);
- c. este necesară asigurarea finanțării implementării tehnologiilor inovatoare în special pentru producția de hidrogen verde;
- d. este necesară asigurarea finanțării construcției și modernizării conductelor de transport a gazelor inteligente și anume a mix-ului de gaz metan cu hidrogen verde, cunoscându-se faptul că sunt necesare condiții speciale.

Președinta Senatului
Anca Dașu DRAGU