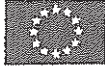


COMISIA EUROPEANĂ



Bruxelles, 10.01.2022
C(2022) 162 final

Dnii Florin-Vasile CÎȚU
Președintele Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI

Stimate Doamule Președinte,

Comisia Europeană dorește să mulțumească Senatului pentru opinia sa referitoare la propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 [COM(2021) 278 final].

Comisia apreciază evaluarea pozitivă a propunerii de către Senat și, cu această ocazie, dorește să răspundă observațiilor și preocupărilor exprimate în opinia sa.

Raportul pe 5 ani privind funcționarea mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen¹ a confirmat că mecanismul contribuie la punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și că reprezintă un element important pentru creșterea nivelului de încredere reciprocă între statele membre. Cu toate acestea, raportul a identificat o serie de deficiențe, cum ar fi orientarea strategică limitată și fragmentarea semnificativă, care nu permit o imagine de ansamblu a funcționării spațiului Schengen în totalitatea sa, lucru care ar facilita discuțiile politice; capacitatea redusă de a identifica și de a se adapta rapid și de a reacționa la noi circumstanțe, evoluții legislative și tendințe; și ritmul lent al adoptării și al punerii în aplicare de măsuri corective, cu un sistem inter pares care nu exercită presiunea preconizată. Unul dintre principalele obiective pe care le urmărește această propunere este remedierea deficiențelor identificate.

Propunerea nu impune statelor membre un termen-limită pentru punerea în aplicare a recomandărilor în urma procesului de evaluare și monitorizare Schengen. Prin această propunere se urmărește scurtarea procesului atât pentru cazurile obișnuite, cât și pentru acele cazuri în care sunt identificate deficiențe grave. În ceea ce privește evaluările periodice, conform prevederilor din propunere, termenul de adoptare a raportului și

¹ COM(2020) 779 final

recomandărilor într-un singur document este de patru luni, comparativ cu abordarea actuală în două etape, conform căreia Consiliul adoptă recomandări la propunerea Comisiei, ajungându-se la o durată de aproximativ 10-12 luni. În cazul în care se înregistrează deficiențe grave, propunerea prevede o procedură accelerată și termene scurte pentru finalizarea procesului de adoptare a recomandărilor în termen de două luni și jumătate de la vizita la fața locului.

În ceea ce privește alegerea Comisiei de a nu include domeniile de politică de evaluare, mecanismul acoperă acquis-ul Schengen, astfel cum se prevede la articolul 1 din propunere. În cadrul evaluării impactului, Comisia a luat în considerare o posibilă extindere a domeniului de aplicare. Cu toate acestea, concluzia care s-a desprins în urma analizei a fost că extinderea nu este viabilă nici din punct de vedere juridic, nici din punct de vedere politic. Obiectivul central al evaluării Schengen trebuie să rămână punerea în aplicare a acquis-ului Schengen. Prin neincluderea domeniilor de politică se urmărește să se asigure nivelul necesar de flexibilitate și luarea în considerare a oricăror evoluții viitoare ale acquis-ului Schengen. Este foarte limpede că azilul nu face parte din acquis-ul Schengen. Monitorizarea acquis-ului în materie de azil este acoperită de un mecanism de monitorizare prevăzut în noul regulament privind Agenția Uniunii Europene pentru Azil.

Metodele de evaluare și monitorizare descrise în propunere includ vizite la fața locului (anunțate sau neanunțate) și metode la distanță, cum ar fi chestionarele. Comisia își propune să recurgă în principal la vizite la fața locului, iar metodele la distanță să reprezinte mai degrabă excepția.

Comisia înțelege poziția Senatului de a prefera utilizarea sintagmei „spațiul fără controale la frontierele interne” și nu a sintagmei „spațiul Schengen”, având în vedere situația specifică a României. În prezent, acest aspect este abordat în cadrul negocierilor pe marginea propunerii din Consiliu în cadrul cărora România și alte state membre vizate sunt consultate cu privire la posibilitățile de optimizare a modului de a reflecta poziția lor.

Comisia împărtășește preocuparea exprimată de Senat cu privire la faptul că mai multe state membre au continuat prelungirea controalelor la frontierele interne. Prin urmare, la 14 decembrie 2021, Comisia a prezentat o propunere de modificare a Codului frontierei Schengen. Printre altele, prin intermediul acestei propuneri, Comisia urmărește sporirea rezilienței spațiului Schengen la amenințările grave prin asigurarea unei coordonări strânse și introducerea garanțiilor necesare, astfel încât reintroducerea controalelor la frontierele interne să rămână o măsură care să fie luată în ultimă instanță. Comisia speră că prin această propunere și prin cea care vizează instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen se va ajunge la un climat de încredere într-un spațiu european de libertate, securitate și justiție, în care cetățenii noștri să poată circula liber și în siguranță.

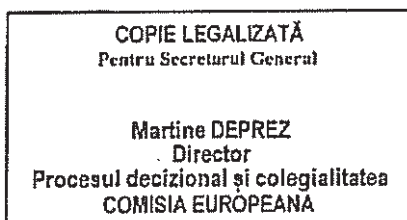
În concluzie, Comisia dorește să asigure Senatul că va continua să solicite Consiliului să ia măsurile necesare pentru ca România să devină parte a spațiului fără controale la frontierele interne.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maros Šefčovič
Vicepreședinte

Ylva Johansson
Membră a Comisiei





**Parlamentul României
Senat**

București, 27 octombrie 2021

**OPINIA
SENATULUI ROMÂNIEI**

referitoare la propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 COM(2021) 278 final

Senatul României a examinat propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 - COM(2021) 278 final - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenumul Senatului**, în ședința din data de 18 octombrie 2021,

- (1) Constată că propunerea de Regulament al Consiliului privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013 - COM(2021)278 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) Consideră:
 - a) excesivă perioada acordată statelor membre pentru punerea în aplicare a recomandărilor (2 ani), fapt ce poate submina eficiența mecanismului;
 - b) îngrijorătoare eliminarea domeniilor de evaluare, întrucât domeniul evaluărilor Schengen nu este limitat în mod expres la acquis-ul Schengen, iar discuțiile despre conexiunea Schengen și azil a arătat poziții divergente între statele membre;
 - c) necesar tratamentul egal în implementarea diverselor metode de evaluare, prin indicarea expresă a domeniilor în care nu se pot efectua decât vizite la fața locului, deoarece organizarea vizitelor neanunțate aduce riscul obținerii unei imagini fragmentate asupra situației din statul evaluat și unei plusvalori relative;
- (3) Apreciază că în propunerea de Regulament se menționează explicit că pentru statele deja evaluate pozitiv nu ar trebui lansată o nouă procedură de verificare;
- (4) Salută propunerile de eficientizare a cadrului juridic actual în domeniul mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen, în principal în ceea ce privește necesitatea eficientizării procesului, de la ritmul de adoptare a rapoartelor la îmbunătățirea etapei de monitorizare ulterioară a evaluărilor;

- (5) Recomandă înlocuirea sintagmei spațiul Schengen, utilizată deja la art. 1 alin. 1., cu sintagma spațiul fără controale la frontierele interne;
- (6) Susține:
- a) necesitatea implementării instrumentelor de securitate agreate la frontierele externe ale statelor membre pentru finalizarea reformei Schengen;
 - b) adoptarea raportului și a recomandărilor într-un document unic, indiferent de tipul de evaluare;
 - c) aplicarea unei mai mari transparențe în relația cu statele membre și Parlamentul European și un rol sporit al CONS în procesul de monitorizare, care nu este vizibil în propunere;
- (7) Subliniază că:
- a) mai multe state membre au continuat în ultimii cinci ani prelungirea controalelor la frontierele interne, iar pe fondul pandemiei Covid-19, tot mai multe au reintrodus controale la frontierele interne, încălcând limitarea acestora la o perioadă de 2 ani prevăzută în Codul frontierelor Schengen;
 - b) în pofida evaluărilor pozitive referitoare la gestionarea frontierelor externe, la cooperarea polițienească și la Sistemul de informații Schengen, precum și în pofida unei evaluări generale care a arătat că statele membre pun în aplicare acquis-ul Schengen în mod adecvat, mecanismul nu pare să genereze suficientă încredere în rândul statelor membre.

**Președinta Senatului
Anca Dana DRAGU**