



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 6.9.2022
C(2022) 6515 final

Dnei Alina-Ștefania GORGHIU
Președintele interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3,
sectorul 5
RO – 050711 BUCUREȘTI

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia mulțumește Senatului pentru opiniile sale cu privire la Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gazele fluorurate cu efect de seră, de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 517/2014 [COM (2022) 150 final] și cu privire la Propunerea de regulament privind substanțele care diminuează stratul de ozon și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1005/2009 [COM (2022) 151 final].

Aceste propuneri completează pachetul „Pregătiți pentru 55”¹ și reprezintă o altă contribuție importantă la obiectivele Uniunii Europene de a evita schimbările climatice periculoase și de a reduce emisiile nete de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % sub nivelurile din 1990 până în 2030, precum și de a atinge neutralitatea climatică până în 2050, astfel cum prevede Legea europeană a climei².

Regulamentul privind gazele fluorurate cu efect de seră și Regulamentul privind substanțele care diminuează stratul de ozon sunt principalele instrumente ale Uniunii Europene pentru a asigura conformitatea cu obligațiile prevăzute în Protocolul de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon.

Pe lângă ridicarea nivelului de ambiție în ceea ce privește clima și alinierea la normele internaționale relevante, Propunerea de regulament privind gazele fluorurate cu efect de seră urmărește să îmbunătățească punerea în aplicare și asigurarea respectării

¹ COM(2021) 550 final

² Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”), JO L 243, 9.7.2021, p. 1.

normelor aplicabile controalelor privind comerțul cu hidrofluorocarburi și să instituie măsuri mai eficiente de monitorizare și raportare.

Substanțele care diminuează stratul de ozon nu afectează doar stratul de ozon, ci au și un potențial semnificativ de încălzire globală. În acest sens, Propunerea de regulament privind substanțele care diminuează stratul de ozon asigură luarea tuturor măsurilor proporționale pentru reducerea în continuare a emisiilor. Aceasta menține, de asemenea, controlul necesar pentru a evita întârzierile în refacerea stratului de ozon, care se preconizează că se va realiza până în 2060, reducând în același timp sarcina administrativă.

Comisia salută sprijinul general exprimat de Senat pentru obiectivele propunerilor de combatere a schimbărilor climatice și pentru remarcarea, în special, a faptului că ambele propuneri sunt conforme cu principiile subsidiarității și proporționalității.

Comisia ia act de dorința Senatului de a îmbunătăți anumite aspecte ale propunerilor, în special în ceea ce privește comerțul ilicit cu substanțe care diminuează stratul de ozon și cu gaze fluorurate cu efect de seră, cooperarea dintre autorități, astfel cum se prevede în ambele propuneri, sistemul de alocare a cotelor de hidrofluorocarburi, interzicerea introducerii pe piață a echipamentelor care conțin gaze fluorurate cu efect de seră și distrugerea substanțelor care diminuează stratul de ozon și a echipamentelor care conțin astfel de substanțe.

Comisia precizează că un obiectiv principal al revizuirii este de a aborda activitățile ilegale, în special importurile ilicite de hidrofluorocarburi în afara sistemului de cote. O serie de noi măsuri propuse, inclusiv sancțiuni mai stricte și consolidarea cooperării dintre autoritățile competente, sunt menite să îmbunătățească controalele vamale și supravegherea pieței. Comisia a instituit, de asemenea, un control electronic pentru toate transporturile de gaze fluorurate cu efect de seră – Mediul aferent ghișeului unic al UE pentru vămi – în care informațiile sunt verificate automat în raport cu registrul central al Uniunii Europene privind hidrofluorocarburile, gestionat de Comisie.

Sistemul de alocare a cotelor și interdicțiile aferente privind produsele și echipamentele reprezintă măsurile de bază ale Regulamentului privind gazele fluorurate cu efect de seră, menite să reducă în mod eficace emisiile provenite de la aceste substanțe. Termenele tranzitorii avute în vedere în propunere au fost evaluate cu atenție în evaluarea impactului realizată de Comisie, ținând seama de contribuțiile primite de la părțile interesate. Sistemul de alocare a cotelor și măsurile preconizate de reducere treptată trebuie să asigure respectarea de către Uniunea Europeană a obligațiilor sale internaționale privind hidrofluorocarburile, care decurg din Protocolul de la Montreal. Uniunea Europeană ar trebui să rămână un partener ambițios în acest sens, inspirându-i pe alții să ia toate măsurile necesare.

În ceea ce privește distrugerea substanțelor care diminuează stratul de ozon, principala măsură propusă pentru evitarea emisiilor este o cerință explicită de recuperare a anumitor tipuri de spume care conțin astfel de substanțe din deșeurile provenite din activități de construcție și demolări și de distrugere sau reutilizare a spumei sau a substanței conținute de aceasta; se estimează că această măsură va genera reduceri de

aproximativ 180 de milioane de echivalent CO₂ până în 2050. În plus, propunerea interzice, de asemenea, distrugerea halonilor pentru a conserva stocurile neprimare pentru utilizările critice exceptate și, prin urmare, pentru a preveni necesitatea reînțeleperii unei noi producții de haloni pentru astfel de utilizări. În sfârșit, propunerea garantează că distrugerea substanțelor care diminuează stratul de ozon și a produselor și echipamentelor care le conțin se realizează prin tehnologii aprobate de părțile la Protocolul de la Montreal sau prin tehnologii de distrugere care nu sunt încă aprobate, dar care sunt echivalente din punct de vedere ecologic și respectă legislația Uniunii Europene și legislația națională privind deșeurile.

În ceea ce privește stadiul actual al procesului legislativ, sunt în curs discuții între Comisie și colegiitorii cu privire la aceste propuneri. Grupul de lucru competent al Consiliului a început discuțiile în special cu privire la Propunerea de regulament privind gazele fluorurate cu efect de seră. La 2 iunie 2022, Comisia a prezentat ambele propuneri Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară a Parlamentului European. Comisia speră să se ajungă rapid la un acord cu privire la ambele dosare, astfel încât noile norme să poată fi aplicate din 2024.

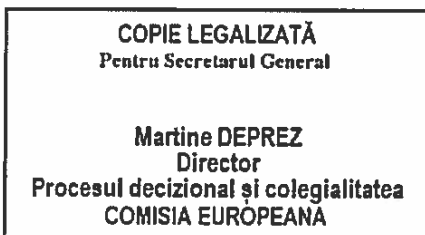
Opiniile au fost aduse la cunoștința reprezentanților Comisiei în cadrul negocierilor actuale ale colegiitorilor – Parlamentul European și Consiliul – și vor fi luate în considerare în cadrul acestor discuții.

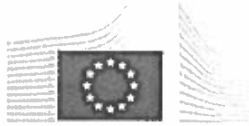
Comisia speră că au fost utile clarificările furnizate în acest răspuns și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

*Frans Timmermans
Vicepreședinte executiv*

*Maroš Šefčovič
Vicepreședinte*





COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.8.2022
C(2022) 6049 final

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia dorește să adreseze mulțumiri Senatului pentru opiniile sale cu privire la Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 [COM(2022) 50 final], precum și cu privire la Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/954 privind un cadru pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19 [COM(2022)55 final].

Comisia apreciază decizia Senatului de a analiza aceste propuneri și salută concluziile sale conform cărora propunerile respectă principiile subsidiarității și proporționalității. De asemenea, Comisia ar dori să profite de această ocazie pentru a răspunde preocupărilor exprimate în opiniile Senatului.

Comisia a propus prelungirea cu un an a perioadei de aplicare a regulamentelor referitoare la certificatul digital al UE privind COVID, până la 30 iunie 2023. Comisia a făcut acest lucru pentru a se asigura că persoanele pot utiliza în continuare certificatele digitale ale UE privind COVID, ce reprezintă o modalitate eficace, sigură și care protejează viața privată de a-și dovedi situația în ceea ce privește COVID-19 și de a-și exercita dreptul la liberă circulație în Uniunea Europeană, în cazul în care statele membre ar fi nevoite, în urma creșterii numărului de infecții, să reintroducă temporar restricții de călătorie în a doua jumătate a anului 2022 și în prima jumătate a anului 2023. Sistemul de certificate digitale ale UE privind COVID s-a dovedit a fi singurul sistem de certificate COVID-19 funcțional la nivel internațional pe scară largă (începând cu 1 august 2022, 75 de țări sunt conectate la sistemul de certificate digitale ale UE privind COVID). Acesta s-a dovedit a fi un instrument disponibil pe scară largă și a cărui fiabilitate este acceptată pe scară largă pentru a facilita nu numai libera

*Dnei Alina-Ștefania GORGHIU
Președintele interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

circulație a cetățenilor Uniunii și a membrilor familiilor acestora pe durata pandemiei de COVID-19, ci și călătoriile în interiorul UE în timpul pandemiei de COVID-19 ale resortisanților țărilor terțe care au reședință legală sau se află în situație de ședere legală în Uniune sau care au intrat în mod legal pe teritoriul unui stat membru.

În același timp, Comisia a subliniat că orice restricții privind libera circulație a persoanelor pe teritoriul Uniunii instituite pentru a limita răspândirea virusului SARS-CoV-2, inclusiv cerința de a prezenta certificate digitale ale UE privind COVID, ar trebui eliminate de îndată ce situația epidemiologică permite acest lucru. În acest context, prelungirea perioadei de aplicare a regulamentelor referitoare la certificatul digital al UE privind COVID nu ar trebui înțeleasă ca impunând statelor membre, în special celor care elimină măsurile interne de sănătate publică, să mențină sau să impună restricții privind libera circulație.

Regulamentele privind certificatul digital al UE privind COVID sunt suficient de flexibile pentru a putea lua în considerare dovezile științifice nou apărute, inclusiv pe cele privind protecția oferită de vaccinare, implicațiile noilor variante ale SARS-COV-2 care determină îngrijorare și măsura în care sunt protejate persoanele care s-au vindecat de o infecție cu virusul SARS-COV-2.

Propunerile Comisiei au fost adoptate de Parlamentul European și de Consiliu sub forma Regulamentului (UE) 2022/1034¹ și, respectiv, a Regulamentului (UE) 2022/1035². Colegiuitorii au convenit ca, până la 31 decembrie 2022, Comisia să publice un alt raport privind punerea în aplicare a certificatului digital al UE privind COVID, care poate fi însoțit de propuneri de scurtare a perioadei de aplicare a regulamentelor referitoare la certificatul digital al UE privind COVID, ținând seama de evoluția situației epidemiologice.

¹ Regulamentul (UE) 2022/1034 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 (JO L 173, 30.6.2022, p. 37).

² Regulamentul (UE) 2022/1035 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/954 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19 (JO L 173, 30.6.2022, p. 46).

Comisia speră că aceste clarificări răspund preocupărilor exprimate de Senat și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic.

Cu deosebită considerație,

*Margrethe VESTAGER
Vicepreședintă executivă*

**COPIE LEGALIZATĂ
Pentru Secretarul General**

**Martine DEPREZ
Director
Procesul decizional și colegialitatea
COMISIA EUROPEANĂ**



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.7.2022

C(2022) 4896 final

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia mulțumește Senatului pentru opiniile sale referitoare la propunerea Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind schimbul automatizat de date în scopul cooperării polițienești („Prüm II”), de modificare a Deciziilor 2008/615/JAI și 2008/616/JAI ale Consiliului și a Regulamentelor (UE) 2018/1726, 2019/817 și 2019/818 ale Parlamentului European și ale Consiliului [COM(2021) 784 final] și la propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind schimbul de informații între autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de abrogare a Deciziei-cadru 2006/960/JAI a Consiliului [COM(2021) 782 final].

Comisia salută opinia Senatului potrivit căreia cele două propuneri respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Senatul recomandă menținerea flexibilității actuale privind alegerea canalului prin care ar urma să se schimbe informațiile, pentru a conferi statelor membre posibilitatea de a alege cele mai bune soluții în vederea realizării unui schimb complet de informații. Comisia ar dori să lămurească faptul că, în temeiul propunerii Prüm II, datele urmează să fie schimbate prin router (pentru ADN, impresiuni papilare și imagini faciale), EPRIS (pentru evidențele poliției) sau Eucaris (pentru datele privind înmatricularea vehiculelor). Toate schimburile de informații, inclusiv canalul prin care s-ar realiza schimbul de informații, care nu sunt reglementate prin propunerea Prüm II sau prin orice alte acte legislative ale Uniunii ar trebui să se conformeze propunerii de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind schimbul de informații între autoritățile de aplicare a legii din statele membre.

În plus, Senatul atrage atenția asupra impactului major al proiectului de regulament din punct de vedere financiar. Comisia ar dori să evidențieze faptul că statele membre pot beneficia de asistență financiară din Fondul pentru securitate internă pentru a pune în aplicare legislația UE în domeniul securității interne a UE.

*Alina-Ștefania GHORGHIU
Președinta interimară a Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Comisia este de acord cu opinia Senatului potrivit căreia coordonarea sinergică a procesului de negociere rămâne importantă, astfel încât propunerea Priim II să genereze o eficiență și o eficacitate sporite tuturor măsurilor și acțiunilor.

În ceea ce privește propunerea de directivă privind schimbul de informații, Comisia ia notă de aspectele pe care le-a semnalat Senatul. Aceste aspecte vor fi discutate în contextul procesului legislativ care implică atât Parlamentul European, cât și Consiliul.

Comisia speră că precizările din prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maroš Šefčovič
Prim-vicepreședinte

Ylva Johansson
Membră a Comisiei





COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.7.2022
C(2022)5154 final

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia dorește să adreseze mulțumiri Senatului pentru opinia sa cu privire la Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru lucrul pe platforme [COM(2021) 762 final].

Obiectivul propunerii legislative constă în îmbunătățirea condițiilor de muncă ale persoanelor care lucrează pe platforme prin asigurarea faptului că statutul lor profesional este stabilit în mod corect, prin promovarea transparenței, a echității și a asumării răspunderii în gestionarea algoritmică și prin îmbunătățirea transparenței lucrului pe platforme, inclusiv în situații transfrontaliere, sprijinind în același timp condițiile pentru dezvoltarea durabilă a platformelor digitale de muncă în UE.

Prin propunerea acestor măsuri, Comisia își respectă angajamentul prezentat în programul său de lucru pentru 2021 de a îmbunătăți condițiile de muncă pentru lucrul pe platforme. Propunerea sprijină, de asemenea, punerea în aplicare a Planului de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale, susținut de statele membre la Summitul social de la Porto din mai 2021, prin abordarea schimbărilor aduse piețelor forței de muncă de către transformarea digitală.

Comisia salută sprijinul Senatului pentru un cadru legislativ european menit să garanteze drepturile lucrătorilor pe platforme. De asemenea, ia act de preocupările Senatului în ceea ce privește prezumția unui raport de muncă, criteriile care declanșează prezumția și posibilele consecințe pentru platformele digitale de muncă, pentru persoanele care lucrează prin intermediul acestora și pentru consumatori, precum și cu privire la oportunitățile de angajare în unele state membre.

Tratatele conferă UE competențe în domeniul ocupării forței de muncă și al afacerilor sociale. UE are competența de a stabili standarde minime prin directive în domenii definite, cum ar fi condițiile de muncă (articolul 153 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene). Aceste competențe sunt relevante pentru domeniul muncii pe platforme.

*Dnei Alina-Ștefania GORGHIU
Președintele interimar al Senatului
Calea 13 septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

Propunerea de directivă subliniază principiul supremației faptelor în clasificarea corectă a statutului profesional și vizează stabilirea unor standarde minime privind condițiile de muncă pentru persoanele care lucrează pe platforme, pe de o parte, prin asigurarea faptului că lucrătorii pe platforme care au fost clasificați greșit beneficiază de drepturile existente pe care ar trebui să le aibă în calitate de „lucrători” și, pe de altă parte, prin stabilirea de noi drepturi în ceea ce privește gestionarea algoritmică.

Prezumpția că există un raport de muncă pe care o propune Comisia, pe baza unor criterii clare, va asigura mai multă securitate juridică la nivelul UE decât există în prezent. Numărul semnificativ de hotărâri ale Curții privind statutul profesional al persoanelor care lucrează prin intermediul platformelor și sutele de cauze pendente în întreaga UE demonstrează necesitatea de a asigura o abordare sistemică, cu scopul de a oferi o mai mare certitudine atât pentru lucrători, cât și pentru platforme.

În același timp, o astfel de prezumție nu ar trebui să împiedice activitatea independentă autentică în economia platformelor. Comisia continuă să sprijine cu fermitate desfășurarea de activități independente și spiritul antreprenorial autentice. Propunerea garantează că persoanele care lucrează prin intermediul platformelor și care sunt lucrători independenți autentici vor rămâne astfel, dacă este necesar prin infirmarea acestei prezumții. Este important de remarcat faptul că lucrătorii independenți autentici ar trebui să dispună, de asemenea, de libertățile și de autonomia care corespund acestui statut.

În consecință, impactul global estimat al propunerii de directivă asupra nivelurilor de ocupare a forței de muncă, astfel cum este documentat în evaluarea impactului care însoțește propunerea, va depinde de modul în care platformele se vor adapta la noile norme. Unele ar putea recurge la modelul de ocupare a forței de muncă, în timp ce altele ar putea oferi condiții propice pentru o activitate independentă autentică sau ar putea opta pentru un model hibrid care să combine cele două variante.

De asemenea, Comisia a inclus în evaluarea impactului o analiză a impactului inițiativei sale asupra consumatorilor europeni. Unele dintre costurile pe termen scurt aferente platformelor digitale de muncă ce se adaptează la noile norme pot fi, într-adevăr, transferate consumatorilor. Cu toate acestea, pe termen mai lung, o mai mare securitate juridică și condițiile de concurență echitabile care decurg din această inițiativă vor spori probabil competitivitatea economiei platformelor, determinând astfel scăderea costurilor pentru consumatori.

În prezent, propunerea Comisiei este supusă procesului legislativ care implică atât Parlamentul European, cât și Consiliul.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Senat și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maros Šefčovič
Vicepreședinte

Nicolas Schmit
Membru al Comisiei

COPIE LEGALIZATĂ
Pentru Secretarul General

Martine DEPREZ
Director
Procesul decizional și colegialitatea
COMISIA EUROPEANA



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.7.2022
C(2022) 5156 final

Stimată Doamnă Președinte,

Comisia dorește să adreseze mulțumiri Senatului pentru Opinia sa referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu intitulată „Situția actuală privind reciprocitatea cu Statele Unite în domeniul politicii vizelor” [COM (2021) 827 final].

Reciprocitatea în materie de vize este un principiu fundamental al politicii UE în domeniul vizelor. Comisia salută faptul că Senatul împărtășește obiectivul de asigurare a reciprocității depline cu Statele Unite ale Americii în materie de scutire de vize pentru toate statele membre și că susține demersurile lansate de Comisie pentru realizarea acestui obiectiv printr-o cooperare diplomatică continuă cu Statele Unite, în strânsă coordonare cu statele vizate – inclusiv România.

Comisia subliniază că rezultatele obținute până în prezent, în condițiile în care Polonia a aderat la Programul de scutire de vize al Statelor Unite în noiembrie 2019, iar Croația în septembrie 2021, reprezintă o dovadă clară a faptului că se pot realiza progrese concrete în această privință prin implicarea continuă și prin contacte diplomatice cu Statele Unite.

Comisia își reiterează intenția de a sprijini în mod activ cele trei state membre vizate, inclusiv România, și de a colabora îndeaproape cu acestea pentru a le ajuta să îndeplinească cerințele de includere în Programul de scutire de vize al SUA.

În ceea ce privește cerințele restante ale Programului de scutire de vize al Statelor Unite, Comisia constată că România a înregistrat o scădere constantă a ratei de refuz al vizelor în ultimii ani, în pofida unei ușoare creșteri a ratei de refuz al vizelor în anul fiscal 2020, care s-ar putea datora unor nereguli statistice într-un an caracterizat de restricții de călătorie generalizate și de un număr scăzut de vize eliberate. Este nevoie ca această evoluție favorabilă să continue pentru a reduce și mai mult rata de refuz.

*Dnei Alina-Ștefania GHORGHIU
Președinte interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

În ceea ce privește cerințele de securitate ale Programului de scutire de vize al Statelor Unite, în cadrul reuniunilor tripartite periodice (la care participă reprezentanți ai Comisiei, ai Statelor Unite și ai statelor membre vizate) continuă demersurile tehnice pe baza planurilor de lucru furnizate de Statele Unite, cu scopul de a sprijini aceste state membre să respecte cerințele de securitate. În acest context, Statele Unite și-au luat angajamentul de a continua revizuirea planurilor de lucru respective și de a oferi feedback continuu, inclusiv României.

Comisia își va continua angajamentul ferm față de Statele Unite și față de statele membre vizate pentru a accelera progresele în direcția reciprocității depline în materie de vize, în contextul unui nou elan în relațiile UE-Statele Unite.

Comisia speră că aceste clarificări răspund preocupărilor exprimate de Senat și așteaptă cu interes continuarea în viitor a dialogului politic.

Cu deosebită considerație,

Maroš Šefčovič
Vicepreședinte

Ylva Johansson
Membră a Comisiei

COPIE LEGALIZATĂ
Pentru Secretarul General

Martine DEPREZ
Director
Procesul decizional și colegialitatea
COMISIA EUROPEANĂ



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 31.07.2022
C(2022) 5153 final

Stimată Doamnă Președintă,

Comisia dorește să mulțumească Senatului pentru opiniile sale referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane [COM(2021) 891 final] și la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului [COM(2021) 890 final].

În urma concluziilor Consiliului European din 21 și 22 octombrie 2021, în care s-a subliniat faptul că UE nu va accepta nicio încercare a unor țări terțe de a instrumentaliza migrații în scopuri politice, Comisia a propus modificările care trebuie aduse cadrului juridic al UE, prin care să se pună la dispoziție instrumente mai bune, susținute de un sprijin financiar adecvat, pentru a se asigura un răspuns imediat și adecvat, în conformitate cu dreptul UE și cu obligațiile internaționale, incluzând respectarea drepturilor fundamentale.

Comisia salută opinia Senatului potrivit căreia propunerea de Regulament privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului prevede un cadru permanent stabil și gata de utilizare pentru a aborda orice astfel de situație cu care Uniunea s-ar putea confrunta în viitor, ceea ce va face inutilă recurgerea la măsuri ad-hoc în temeiul articolului 78 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene pentru a aborda situațiile de instrumentalizare a migraților. Această propunere de regulament abordează situația specifică a instrumentalizării migraților, care nu este acoperită nici de propunerea de Regulament privind situațiile de criză și de forță majoră, nici de propunerea de Regulament privind gestionarea situațiilor legate de azil și migrație, noul regulament nefiind așadar o duplicare a unor propuneri existente. Acesta completează propunerile care însoțesc noul pact privind migrația și azilul, precum și măsurile legislative care constituie pachetul de reforme care vizează sistemul european comun de azil. Mai precis, propunerea nu derogă de la Directiva reformată privind condițiile de primire, care abordează dispozițiile și condițiile care pot fi utilizate pentru a restricționa libertatea de circulație a migraților, precum și dispozițiile privind detenția, după caz. Comisia reamintește că scopul articolului 4 din propunerea de regulament este de a dota statele membre care se confruntă cu o situație de instrumentalizare a migraților cu instrumentele necesare pentru a asigura returnarea

*Dnei Alina-Ștefania GORGHIU
Președintele interimar al Senatului
Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5
RO – 050711 BUCUREȘTI*

rapidă a celor care nu îndeplinesc condițiile pentru a beneficia de protecție internațională. Articolul 4 oferă statelor membre posibilitatea, în circumstanțe limitate, de a aplica o procedură simplificată de returnare prin derogare de la articolul 41a din propunerea de Regulament privind procedura de azil¹ și de la aplicarea propunerii de Directivă reformată privind returnarea². Această procedură se limitează la resortisanții țărilor terțe sau la apatrizii ale căror cereri de protecție internațională au fost respinse pe baza procedurii de gestionare a situațiilor de urgență în materie de azil și sub rezerva garanțiilor prevăzute la articolul 4 literele (a) și (b). Propunerea privind instrumentalizarea migrațiilor prevede, de asemenea, posibilitatea ca un stat membru să solicite o serie de măsuri de sprijin și de solidaritate din partea altor state membre (de exemplu, consolidarea capacităților sau acțiuni de informare și sensibilizare destinate țărilor terțe), pentru a permite statelor membre afectate să abordeze situația în funcție de nevoile pe care le-au identificat. Comisia va coordona aceste măsuri.

Comisia împărtășește opinia potrivit căreia asigurarea unor controale eficiente la frontierele externe și a unui nivel ridicat de securitate în întreaga Uniune Europeană ar trebui să fie o prioritate absolută. Propunerea de modificare a Codului frontierei Schengen reprezintă un pas important în această direcție. Comisia ia act de preocupările Senatului cu privire la utilizarea măsurilor de supraveghere a frontierei și se angajează pe deplin să asigure respectarea garanțiilor prevăzute în prezent în Codul frontierei Schengen.

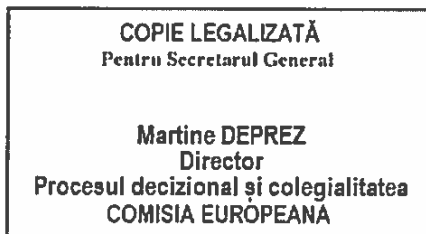
Comisia se angajează, de asemenea, să garanteze că în spațiul Schengen controalele la frontierele interne sunt reintroduse ca măsură de ultimă instanță și menținute numai atât timp cât este necesar. Comisia va continua să colaboreze cu Consiliul și cu Parlamentul European în acest scop, ținând seama, de asemenea, de jurisprudența recentă a Curții de Justiție a Uniunii Europene³.

Comisia speră că aceste clarificări oferă Senatului asigurări cu privire la obiectivul Comisiei de a realiza un spațiu Schengen mai puternic și mai rezilient și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maroš Šefčovič
Vicepreședinte

Ylva Johansson
Membră a Comisiei



¹ COM(2020) 611 final.

² COM(2018) 634 final.

³ Hotărârea în cauzele conexe C-368/20 și C-369/20.



Parlamentul României Senat

București, 5 iulie 2022

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind substanțele care diminuează stratul de ozon și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1005/2009

COM(2022) 151 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind substanțele care diminuează stratul de ozon și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1005/2009 - COM(2022) 151 final - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 29 iunie 2021

- (1) Constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind substanțele care diminuează stratul de ozon și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1005/2009 - COM(2022) 151 final respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) Consideră că prezenta propunere contribuie la obiectivele de dezvoltare durabilă, în special la "combaterea schimbărilor climatice", dar și la "sănătate și bunăstare", "viața terestră" și "producția și consumul durabil".
- (3) Susține că pot fi îmbunătățite, în procesul de negociere la nivelul Uniunii, prevederile referitoare la:
 - a) măsurile împotriva comerțului ilicit,
 - b) colaborarea dintre autoritățile de control,
 - c) distrugerea cantităților de substanțe care diminuează stratul de ozon sau a echipamentelor care funcționează pe baza acestora.

**p. Președintele Senatului
Alina-Ștefania GORGHIU**



Parlamentul României Senat

București, 5 iulie 2022

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gazele fluorurate cu efect de seră, de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 517/2014

COM(2022) 150 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gazele fluorurate cu efect de seră, de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 517/2014 - COM(2022) 150 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, **plenul Senatului**, în ședința din data de 29 iunie 2022

- (1) Constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gazele fluorurate cu efect de seră, de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 517/2014 – COM(2022) 150 final respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) Consideră că prezenta propunere contribuie la obiectivele Uniunii Europene de dezvoltare durabilă, în special la "combaterea schimbărilor climatice", dar și la "sănătate și bunăstare", "viața terestră" și "producția și consumul durabil".
- (3) Susține că pot fi îmbunătățite, în procesul de negociere la nivelul Uniunii Europene, prevederile referitoare la:
 - a) măsurile împotriva comerțului ilicit,
 - b) colaborarea dintre autoritățile de control,
 - c) distrugerea cantităților de substanțe care diminuează stratul de ozon sau a echipamentelor care funcționează pe baza acestora,
 - d) alocarea cotelor pentru introducerea pe piață a gazelor fluorurate precum și stabilirea unei perioade de tranziție pentru importul de echipamente a căror funcționare se bazează pe gaze fluorurate cu potențial de încălzire mai mare de 150.

**p. Președintele Senatului
Alina-Ștefania GORGHIU**



Parlamentul României Senat

București, 16 iunie 2022

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/954 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19
COM(2022) 55 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/954 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19 - COM(2022) 55 final - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 15 iunie 2022,

- (1) constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/954 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19 - COM(2022) 55 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
- (2) consideră că perioada de 1 an, propusă de Comisia Europeană, pentru prelungirea perioadei de aplicare prevăzute la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/954 este mare, dat fiind faptul că vaccinurile actuale nu acoperă noile tulpini circulante și că până anul viitor pot apărea și alte tulpini;
- (3) recomandă, ca termenul perioadei de aplicare să nu depășească data de 30 iunie 2022.



Parlamentul României Senat

București, 16 iunie 2022

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile privind vaccinarea, testarea și vindecarea de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID), pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19
COM(2022) 50 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile privind vaccinarea, testarea și vindecarea de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID), pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 – COM (2022) 50 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 15 iunie 2022,

- (1) constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/953 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile privind vaccinarea, testarea și vindecarea de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID), pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 – COM(2022) 50 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) apreciază includerea testelor antigenice de înaltă calitate printre tipurile de teste în baza cărora se poate elibera un certificat de testare;
- (3) consideră că perioada de 1 an, propusă de Comisia Europeană, pentru prelungirea perioadei de aplicare prevăzute la articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/953 este mare, dat fiind faptul că vaccinurile actuale nu acoperă noile tulpini circulante și că până anul viitor pot apărea și alte tulpini;
- (4) recomandă ca termenul perioadei de aplicare să ~~nu~~ depășească data de 30 iunie 2022.



Parlamentul României Senat

București, 11 mai 2022

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
schimbul de informații între autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de
abrogare a Deciziei-cadru 2006/960/JAI a Consiliului
COM(2021) 782 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind schimbul de informații între autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de abrogare a Deciziei-cadru 2006/960/JAI a Consiliului – COM(2021) 782 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 2 mai 2022,

- (1) constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind schimbul de informații între autoritățile de aplicare a legii din statele membre și de abrogare a Deciziei-cadru 2006/960/JAI a Consiliului – COM(2021) 782 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) susține importanța abordării etapizate pentru identificarea soluțiilor în vederea stimulării utilizării SIENA (Aplicația de rețea pentru schimbul securizat de informații);
- (3) atrage atenția asupra impactului pe care l-ar putea avea transmiterea solicitărilor directe altor autorități de aplicare a legii decât cele prevăzute deja, pentru evitarea creării unui efort financiar și tehnic disproporționat din partea statelor membre;
- (4) recomandă inițiatorilor flexibilitate în sensul în care în componența punctului unic de contact (SPOC) să nu fie inclusă Unitatea Națională de Informații privind Pasagerii din cadrul IGPF pentru evitarea cheltuielilor suplimentare și modificărilor legislative substanțiale, în absența evidenței valorii adăugate a unui astfel de demers.



Parlamentul României Senat

București, 11 mai 2022

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind schimbul automatizat de date în scopul cooperării polițienești („Prüm II”), de modificare a Deciziilor 2008/615/JAI și 2008/616/JAI ale Consiliului și a Regulamentelor (UE) 2018/1726, 2019/817 și 2019/818 ale Parlamentului European și ale Consiliului COM(2021) 784 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind schimbul automatizat de date în scopul cooperării polițienești („Prüm II”), de modificare a Deciziilor 2008/615/JAI și 2008/616/JAI ale Consiliului și a Regulamentelor (UE) 2018/1726, 2019/817 și 2019/818 ale Parlamentului European și ale Consiliului – COM (2021) 784 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 2 mai 2022,

- (1) constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind schimbul automatizat de date în scopul cooperării polițienești („Prüm II”), de modificare a Deciziilor 2008/615/JAI și 2008/616/JAI ale Consiliului și a Regulamentelor (UE) 2018/1726, 2019/817 și 2019/818 ale Parlamentului European și ale Consiliului – COM (2021) 784 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) recomandă menținerea flexibilității actuale privind alegerea canalului prin care ar urma să se schimbe informațiile, pentru a conferi statelor membre posibilitatea de a alege cele mai bune soluții în vederea realizării unui schimb complet de informații;
- (3) atrage atenția asupra impactului major al proiectului de Regulament din punct de vedere financiar, generat de adaptarea și modificarea actualelor sisteme informatice ale Institutului Național de Criminalistică: Sistemul automat de identificare pe baza impresiunilor papilare ale persoanelor (AFIS), Sistemul Național de Date Genetice Judiciare (ADN), Sistemul de Identificare și Recunoaștere Facială (NBIS);
- (4) subliniază că rămâne importantă coordonarea sinergică a procesului de negociere, astfel încât propunerea legislativă finală să genereze eficiență și eficacitate sporită tuturor măsurilor și acțiunilor, cu respectarea elementelor de suveranitate ale statelor membre.



Parlamentul României Senat

București, 11 mai 2022

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru lucrul pe platforme COM(2021) 762 final

Senatul României a examinat Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru lucrul pe platforme - COM(2021) 762 final - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 02 mai 2022

1) Consideră că:

- a) pentru soluționarea problemelor legate de calitatea datelor de piață și de complexitatea acordării de licențe pentru datele de piață, este necesar să se efectueze armonizarea propusă a rapoartelor privind datele de piață și utilizarea obligatorie a acestor standarde de raportare;
- b) problematica managementului algoritmic ca formă de control și plată a muncii practicate de operatorii de platforme, este o temă prea puțin cunoscută și abordată de state și partenerii sociali în raport cu efectele induse asupra drepturilor muncii;
- c) dezvoltarea accelerată a noilor forme de muncă și a platformelor digitale conduc la nevoi de acțiuni în sensul protecției sociale, iar lipsa unor acțiuni autonome în plan național ar putea justifica susținerea unei intervenții UE în materie;

2) Susține:

- a) necesitatea unui cadru legislativ european care să garanteze drepturile tuturor lucrătorilor de pe platforme, respectiv să asigure condiții de muncă echitabile și transparente, să garanteze un mediu de lucru sănătos și sigur, să ofere acces la o protecție socială adecvată și transparentă, asigurând totodată transparență, etică și management algoritmic nediscriminatoriu și un mediu competitiv echitabil în toate statele membre.

3) Constată și atrage atenția:

- a) că abordarea propusă de Comisia Europeană pentru îmbunătățirea condițiilor de lucru pentru cei care au statut de colaboratori, prin acordarea statutului de angajat, va avea consecințe nedorite pentru aceștia, pentru platforma de operare și pentru zeci de milioane de cetățeni europeni care beneficiază de astfel de servicii;

- b) că prin introducerea unei prezumții de angajare - așa cum propune Comisia Europeană - nu va fi adusă o mai mare claritate în ceea ce privește statutul acestor lucrători, dimpotrivă, va conduce la un număr sporit de litigii în statele membre UE și va crea probleme majore de natură legală și financiară pentru administratorii platformelor, limitându-se astfel capacitatea de a oferi oportunități de muncă în țări precum România;
- c) că pentru a combate fenomenul muncii ilegale/neautorizate nu este nevoie să se apeleze la noi proceduri legale, ci să se stabilească criterii mai clare legate de definiția unei persoane fizice autorizate.



Parlamentul României Senat

București, 11 mai 2022

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

Ia Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu Situția actuală privind reciprocitatea cu Statele Unite în domeniul politicii vizelor COM(2021) 827 final

Senatul României a examinat Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Situația actuală privind reciprocitatea cu Statele Unite în domeniul politicii vizelor - COM(2021) 827 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 1).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 2 martie 2022,

(1) Constată că:

- a) evaluarea Comisiei este că introducerea vizelor pentru cetățenii americani nu ar conduce la atingerea obiectivului călătoriilor fără vize în SUA pentru toți cetățenii UE și ar putea pune în pericol călătoriile în SUA fără vize și pentru cetățenii europeni din alte state decât România, Bulgaria și Cipru;
- b) se reiterează angajamentul Comisiei de a realiza reciprocitatea deplină a vizelor pentru toate statele membre UE, aceasta reprezentând o prioritate. De asemenea, subliniază că va continua dialogul cu SUA și cele trei state membre avute în vedere pentru atingerea obiectivului de realizare a reciprocității depline în materie de vize. În acest scop, va continua să raporteze regulat asupra progreselor înregistrate și va informa Parlamentul European și Consiliul.

(2) Susține că:

- a) România și UE împărtășesc obiectivul asigurării reciprocității depline cu SUA, în acest sens fiind angajate într-un dialog susținut și constructiv între SUA și cele trei state membre UE care nu au aderat încă la Programul Visa Waiver, pe de o parte, și între SUA și Comisie, pe de altă parte;
- b) România încurajează Comisia să intensifice demersurile pentru asigurarea reciprocității depline în materie de vize cu SUA.

(3) Recomandă intensificarea demersurilor, de către Comisie, pentru asigurarea reciprocității depline în materie de vize cu SUA.



Parlamentul României Senat

București, 11 mai 2022

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

**referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane
COM(2021) 891 final**

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane – COM (2021) 891 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 2 mai 2022,

- (1) constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane – COM (2021) 891 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) susține
 - a. și salută propunerile privind consolidarea scopului supravegherii frontierelor, inclusiv din perspectiva includerii prevederilor referitoare la utilizarea mijloacelor tehnice, ca o confirmare a rolului acestor instrumente, dar și a celor referitoare la posibilitatea de a dezvolta, împreună cu Comisia Europeană, a unor standarde de supraveghere a frontierei, cu luarea în considerare a Regulamentului Frontex;
 - b. că este necesar un management consolidat al frontierelor externe și stabilirea celor mai bune modalități de acțiune astfel încât UE în ansamblul său, statele membre UE și statele asociate Schengen să aibă un răspuns coordonat la amenințările comune, inclusiv reguli agreeate pentru a promova măsuri alternative eficiente la verificările de la frontierele interne, pentru restabilirea funcționării normale a spațiului de liberă circulație;
 - c. și reamintește că asigurarea securității europene reprezintă un obiectiv la care România contribuie permanent;
- (3) atrage atenția
 - a. că este foarte importantă definirea exhaustivă a instrumentalizării, pentru a evita orice interpretare sau aplicare arbitrară, justificată politic de la caz la caz, dat fiind că

aceasta va reprezenta pentru statele membre un factor care va genera luarea de măsuri în vederea intensificării supravegherii frontierelor pentru a aborda corespunzător acest tip de amenințare;

- b. că reintroducerea controalelor la frontierele interne trebuie corelată cu aplicarea de măsuri alternative care să compenseze absența controalelor la frontieră, sens în care se impune păstrarea caracterului excepțional și temporar al măsurilor de reintroducere a controalelor la frontierele interne, absența acestora fiind, de fapt, esența Schengen.



Parlamentul României Senat

București, 11 mai 2022

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului COM(2021) 890 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului – COM (2021) 890 final – în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona, Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, plenul Senatului, în ședința din data de 2 mai 2022,

- (1) constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind abordarea situațiilor de instrumentalizare în domeniul migrației și azilului – COM (2021) 890 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
- (2) consideră că
 - a. posibilitatea oferită Statelor Membre de a solicita sprijin adecvat situației cu care se confruntă, adaptat la nevoile reale ale acestora, va permite gestionarea eficientă a unor situații de acest gen;
 - b. nu este posibil să se estimeze a priori eventualul impact bugetar, având în vedere natura prezentei propuneri legată de o situație de instrumentalizare a migranților. Eventualele costuri generate de punerea în aplicare a prezentei propuneri vor fi acoperite din bugetul instrumentelor de finanțare existente ale UE în perioada 2021-2027 în domeniul migrației și azilului;
 - c. includerea unor norme derogatorii de la acte normative aflate încă în negociere nu este de natură a oferi un orizont de timp rezonabil pentru adoptarea propunerii de regulament și de a oferi astfel un sprijin real statelor care se vor confrunta cu astfel de situații;
- (3) susține
 - a. și apreciază reacția promptă a Comisiei Europene, care a prezentat pachetul de răspuns la instrumentalizarea migrației susținută de actori statali;
 - b. necesitatea asigurării unui răspuns rapid în situațiile determinate de noul fenomen de instrumentalizare a migranților și abordării structurate a gestionării acestora, care să asigure o aplicare rapidă a procedurilor specifice și apreciază flexibilitatea oferită în aceste cazuri cu caracter excepțional;
- (4) notează că prezenta propunere se bazează pe soluțiile aplicate în contextul măsurilor de sprijin pentru Letonia, Lituania și Polonia, pentru a oferi SM instrumentele juridice necesare pentru a face față viitoarelor situații de instrumentalizare în cazul în care

acestea ar apărea. Acest demers ar oferi un cadru stabil și gata de utilizare pentru a aborda orice astfel de situație în viitor și, prin urmare, ar face inutilă recurgerea la măsuri ad hoc în temeiul articolului 78 alineatul (3) din TFUE pentru a aborda situațiile de instrumentalizare care intră sub incidența prezentei propuneri;

(5) recomandă

- a. evitarea suprapunerilor, ținând cont de faptul că există deja o propunere de Regulament privind situațiile de criză și forță majoră în domeniul migrației și azilului care stabilește tot norme derogatorii de la procedurile de azil și de returnare, în răspuns la o situație de criză în domeniu;
- b. prevederi mai clare privind modalitățile practice care ar putea fi folosite pentru a restrânge libertatea de mișcare a migranților care fac obiectul procedurii de azil la frontieră, în contextul unui aflux mare de persoane, în condițiile în care, potrivit considerentelor propunerii, statele membre ar trebui să utilizeze, în principal, măsuri alternative detenției;
- c. clarificări cu privire la aplicarea practică a prevederilor articolului 4, referitor la returnare;
- d. clarificări pentru formularea utilizată în cuprinsul articolului 5, alin. 1, litera d) care este extrem de ambiguă. Expresia „orice altă măsură considerată adecvată” poate lăsa loc de interpretare, în sensul în care Statele Membre afectate ar putea solicita la acest capitol măsuri de relocare a migranților instrumentalizați, întregul proces putându-se transforma, în acest fel, într-un factor de atracție.