



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Propunere de Declarație europeană privind deplasarea cu bicicleta
COM (2023) 566 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/56/22.02.2024,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că

- (1) declarația se circumscrie obiectivelor din ce în ce mai ambițioase în materie de climă, mediu, digitalizare, sănătate și societate ale UE, sens în care trebuie să fie luate măsuri mai ferme privind mobilitatea urbană. Se face astfel un pas suplimentar în direcția trecerii de la abordarea actuală, bazată pe fluxurile de trafic, la una bazată pe deplasarea persoanelor și a mărfurilor într-un mod durabil;
- (2) comunicarea evidențiază efectele pozitive asupra industriei europene a ciclismului, sector economic important și în continuă creștere la nivel european, utilizarea pe scară largă a bicicletei însemnând mai multe locuri de muncă locale de înaltă calitate și creșterea ponderii industriei ciclismului în economia UE.

Art. 2.- Senatul României consideră că

- (1) declarația prezintă atât un cadru de referință, cât și orientări pentru a spori nivelul de utilizare a bicicletei în UE și a sprijini locurile de muncă de calitate și industria conexă;
- (2) documentul aduce în discuție nevoia construirii unei infrastructuri pentru biciclete extinse și mai sigure la nivelul UE;
- (3) de comun acord cu poziția manifestată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (MTI), atenția și importanța sporite generate de Declarația europeană privind deplasarea cu bicicleta determină rezultate pozitive, astfel:
 - a) atingerea obiectivelor asumate de MTI, prin adoptarea Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030 (PNIESC), nu se poate obține fără promovarea prioritară a mobilității alternative. Ciclismul este o componentă esențială și sustenabilă a PNIESC, a cărui promovare permite atingerea obiectivelor climatice;
 - b) rețeaua trans-europeană de transport - TEN-T nu include, în acest moment, ciclismul. La nivelul instituțiilor UE (în special la nivelul Comisiei Europene) este analizat Regulamentul TEN-T în vederea completării și includerii modurilor de transport active;

- c) În ceea ce privește transportul multimodal, în vederea creării unei legături sinergice între ciclism și alte moduri de transport, vor fi necesare: legături mai bune ale infrastructurii aferente ciclismului cu infrastructura pentru transportul public; parcări sigure și securizate; extinderea infrastructurii ciclabile pentru o conectivitate mai bună între orașe și zonele rurale;
- (4) în congruență cu poziția exprimată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:
- a) această formă de transport durabil trebuie promovată prin campanii de sensibilizare și promovare, ca formă sănătoasă de transport și recreere, consolidând în același timp capacitățile și formarea specialiștilor din domeniul mobilității active;
 - b) în scopul promovării unei utilizări sporite a bicicletei, este necesară îmbunătățirea continuă a calității, cantității și atractivității infrastructurii pentru biciclete;
 - c) pentru a valorifica potențialul acestui tip de transport durabil astfel încât să poată contribui în mod eficient la realizarea obiectivelor UE în domeniile mobilității, climei, sănătății și mediului, trebuie să sporim gradul de utilizare a bicicletei;
 - d) Declarația ia în calcul abordarea acestei forme de transport durabil în cadrul politicilor incluzive privind mobilitatea urbană la toate nivelurile de guvernare și finanțare, acordând o atenție deosebită persoanelor cu mobilitate redusă;
- (5) pe aceeași linie cu poziția exprimată de Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului: fiind una dintre cele mai durabile și mai sănătoase forme de transport, deplasarea cu bicicleta contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, a poluării atmosferice și fonice și la decongestionarea traficului, ajutând economia locală prin crearea de locuri de muncă verzi în cadrul întreprinderilor mici și mijlocii;
- (6) în consonanță cu poziția exprimată de Direcția de sănătate publică din cadrul Ministerului Sănătății: deplasarea cu bicicleta constituie un beneficiu pentru sănătatea publică.

Art. 3.- Senatul României apreciază implicarea Guvernului României, prin intermediul ministerelor competente, în demersurile de facilitare a utilizării bicicletelor:

- (1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor desfășoară, prin Administrația Fondului pentru Mediu, *Programul de realizare a pistelor pentru biciclete, aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2506 din 22 septembrie 2022* pentru aprobarea Ghidului de finanțare a Programului de realizare a pistelor pentru biciclete;
- (2) sunt depuse eforturi în vederea creării unei rețele de piste pentru biciclete în orașe, îmbunătățind atât conectivitatea între zonele suburbane și rurale și centrele orașelor, cât și siguranța și securitatea rutieră.

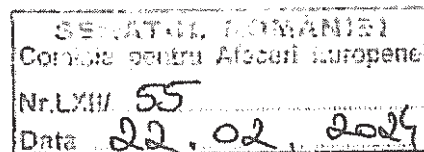
Art. 4.- Senatul României subliniază importanța unui nivel adecvat al investițiilor, care este o condiție prealabilă pentru îmbunătățirea semnificativă a condițiilor de deplasare cu bicicleta și pentru întreținerea infrastructurii dedicate.

Art. 5.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... februarie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ

București, ... februarie 2024
Nr. ...



XXXIII/177/23.02.2024

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Propunere de Declarație europeană privind deplasarea cu bicicleta

COM (2023) 566 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Propunere de Declarație europeană privind deplasarea cu bicicleta, COM (2023) 566 final.**

Comisia a dezbătut prezenta comunicare în ședința din data de 20 februarie 2024, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării comunicării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene, Notele Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, precum și punctul de vedere al Direcției de sănătate publică din cadrul Ministerului Sănătății.

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru sănătate, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru tineret și sport nu au avut observații.

Descrierea comunicării

Declarația europeană privind deplasarea cu bicicleta este concepută să servească drept busolă strategică pentru viitoarele politici ale UE și naționale relevante. Documentul vizează stabilirea unui set de principii care să contribuie la valorificarea întregului potențial al deplasării cu bicicleta în UE.

Declarația Parlamentului European, Consiliului și Comisiei va contribui la atingerea obiectivelor Pactului verde european, ale Strategiei pentru o mobilitate durabilă și inteligentă și ale Planului de acțiune privind reducerea la zero a poluării. Declarația este aliniată la principiul 20 al Pilonului european al drepturilor sociale, care prevede că orice persoană are dreptul de a avea acces la servicii esențiale de bună calitate, inclusiv pentru transport.

În pofida numeroaselor beneficii ale mersului cu bicicleta, numărul persoanelor care se deplasează cu bicicleta la nivelul UE este în continuare prea mic, cu diferențe mari între diferite state membre, regiuni și orașe, fapt cauzat în special de infrastructura inadecvată, preocupările în materie de siguranță, diferențele de atitudine culturală față de deplasarea cu bicicleta și lipsa de informare.

Principiile-cheie ale declarației sunt axate pe următoarele aspecte:

1. elaborarea și consolidarea politicilor privind deplasarea cu bicicleta;
 - acordarea priorității măsurilor privind deplasarea cu bicicleta în cadrul planificării mobilității urbane durabile, inclusiv în zona de navetă care se extinde dincolo de frontierele municipale;
 - încurajarea întreprinderilor, organizațiilor și instituțiilor să promoveze deplasarea cu bicicleta prin scheme de gestionare a mobilității, precum stimulente pentru deplasarea cu bicicleta la locul de muncă, punerea la dispoziția angajaților a unor biciclete (electrice), locuri de parcare și facilități adecvate pentru biciclete și utilizarea serviciilor de livrare bazate pe biciclete;
2. încurajarea unei mobilități favorabile incluziunii, sănătoase și la prețuri abordabile;
 - creșterea gradului de utilizare a bicicletei pentru a promova incluziunea socială, acordând o atenție deosebită nevoilor femeilor, copiilor, persoanelor în vârstă, grupurilor vulnerabile și marginalizate, persoanelor cu handicap și cu mobilitate redusă;
 - posibilitatea ca statele membre să aplice cote reduse de TVA pentru livrarea, închirierea și repararea bicicletelor și a bicicletelor electrice, astfel cum au fost introduse prin Directiva (UE) 2022/542 a Consiliului;
3. crearea unei infrastructuri mai extinse și mai bune pentru biciclete;

- crearea unei rețele coerente de piste pentru biciclete în orașe, îmbunătățirea conectivității între zonele suburbane și rurale și centrele orașelor, inclusiv prin intermediul autostrăzilor pentru biciclete;

- asigurarea de spații de parcare sigure și securizate pentru biciclete în zonele urbane și rurale, inclusiv în gări, în stațiile de autobuz și în nodurile de mobilitate; sprijinirea includerii de puncte de încărcare pentru bicicletele electrice în planificarea urbană și în spațiile de parcare pentru biciclete din interiorul și din exteriorul clădirilor;

4. creșterea investițiilor și crearea unor condiții favorabile pentru deplasarea cu bicicleta;

- oferirea de asistență tehnică și finanțare pentru a contribui la elaborarea și punerea în aplicare a strategiilor și a investițiilor legate de deplasarea cu bicicleta; utilizarea instrumentelor UE disponibile, în special a Fondului social pentru climă, Fondului european de dezvoltare regională, Fondului de coeziune, Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală, Instrumentului de sprijin tehnic și Mecanismului de redresare și reziliență pentru a sprijini măsurile legate de deplasarea cu bicicleta;

5. îmbunătățirea siguranței și securității rutiere;

- realizarea obiectivului „Viziunea zero” (nici un deces cauzat de accidente rutiere până în 2050), inclusiv în rândul utilizatorilor vulnerabili ai drumurilor, atingând și un obiectiv intermediar de reducere cu 50 % a numărului de decese și vătămări grave până în 2030, în conformitate cu Declarația de la Valletta;

- aplicarea de norme și acte legislative privind siguranța rutieră pentru a asigura coexistența diferitelor mijloace de transport, cu accent pe protecția bicicliștilor și a altor utilizatori vulnerabili ai drumurilor;

6. sprijinirea locurilor de muncă verzi de calitate și dezvoltarea unei industrii europene a ciclismului de talie mondială;

- creșterea producției europene a unei game largi de biciclete (inclusiv biciclete electrice, biciclete electrice de viteză și biciclete pentru persoanele cu handicap) și a componentelor acestora, accesul la materiale, echipamente și menținerea unor condiții de concurență echitabile la nivel mondial prin intermediul instrumentelor de protecție comercială existente ale UE;

- stimularea locurilor de muncă de înaltă calitate și a clusterelor pentru biciclete, inclusiv în cicloturism, cu scopul de a crește semnificativ numărul de locuri de muncă de calitate bazate pe deplasarea cu bicicleta, de a sprijini IMM-urile și de a stimula formarea profesională și competențele relevante;

7. sprijinirea multimodalității și a cicloturismului;

- promovarea și aplicarea de soluții multimodale în zonele urbane, suburbane și rurale, precum și pentru călătoriile pe distanțe lungi, prin crearea mai multor sinergii între deplasarea cu bicicleta și alte moduri de transport, cum ar fi facilitarea

transportului mai multor biciclete în autobuze și trenuri și asigurarea unor zone de parcare mai sigure și securizate pentru biciclete în gări și în nodurile de mobilitate;

- sprijinirea sistemelor de partajare a bicicletelor ca soluție pentru accesul pe primul și ultimul kilometru la serviciile de transport public; sprijinirea deplasării cu bicicleta ca mijloc durabil de recreere și turism;

8. îmbunătățirea colectării de date privind deplasarea cu bicicleta.

- măsurarea continuă a progreselor înregistrate în ceea ce privește utilizarea bicicletei în UE prin stabilirea unui nivel de referință la nivelul UE, care să includă lungimea, densitatea rețelei, calitatea și accesibilitatea infrastructurii și a serviciilor pentru biciclete pentru mai multe tipuri de utilizatori, ponderea deplasării cu bicicleta în totalul activităților de transport și mobilitate, numărul de vătămări grave și decese în rândul bicicliștilor;

- dezvoltarea unor indicatori armonizați privind deplasarea cu bicicleta pentru nodurile urbane ale rețelei transeuropene de transport (TEN-T); elaborarea de statistici privind deplasarea cu bicicleta și infrastructura aferentă la nivel local, național și la nivelul UE, inclusiv cooperarea între statele membre și Eurostat în vederea colectării de date privind deplasarea cu bicicleta.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- declarația se circumscrie obiectivelor din ce în ce mai ambițioase în materie de climă, mediu, digitalizare, sănătate și societate ale UE, sens în care trebuie să fie luate măsuri mai ferme privind mobilitatea urbană. Se face astfel un pas suplimentar în direcția trecerii de la abordarea actuală, bazată pe fluxurile de trafic, la una bazată pe deplasarea persoanelor și a mărfurilor într-un mod durabil.

- comunicarea evidențiază efectele pozitive asupra industriei europene a ciclismului, sector economic important și în continuă creștere la nivel european, utilizarea pe scară largă a bicicletei însemnând mai multe locuri de muncă locale de înaltă calitate și creșterea ponderii industriei ciclismului în economia UE;

- **consideră că:**

- declarația prezintă atât un cadru de referință, cât și orientări pentru a spori nivelul de utilizare a bicicletei în UE și a sprijini locurile de muncă de calitate și industria conexasă;

- documentul aduce în discuție nevoia construirii unei infrastructuri pentru biciclete extinse și mai sigure la nivelul UE;

- de comun acord cu poziția manifestată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (MTI), atenția și importanța sporite generate de Declarația europeană privind deplasarea cu bicicleta determină rezultate pozitive, astfel:

- Atingerea obiectivelor asumate de MTI, prin adoptarea Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030 (PNIESC), nu se poate obține fără promovarea prioritară a mobilității alternative. Ciclismul este o componentă esențială și sustenabilă a PNIESC, a cărei promovare permite atingerea obiectivelor climatice.
- Rețeaua trans-europeană de transport - TEN-T nu include, în acest moment, ciclismul. La nivelul instituțiilor UE (în special la nivelul Comisiei Europene) este analizat Regulamentul TEN-T în vederea completării și includerii modurilor de transport active.
- În ceea ce privește transportul multimodal, în vederea creării unei legături sinergice între ciclism și alte moduri de transport, vor fi necesare: legături mai bune ale infrastructurii aferente ciclismului cu infrastructura pentru transportul public; parcări sigure și securizate; extinderea infrastructurii ciclabile pentru o conectivitate mai bună între orașe și zonele rurale.

- în congruență cu poziția exprimată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:

- Această formă de transport durabil trebuie promovată prin campanii de sensibilizare și promovare, ca formă sănătoasă de transport și recreere, consolidând în același timp capacitățile și formarea profesioniștilor din domeniul mobilității active.
- În scopul promovării unei utilizări sporite a bicicletei, este necesară îmbunătățirea continuă a calității, cantității și atractivității infrastructurii pentru biciclete.
- Pentru a valorifica potențialul acestui tip de transport durabil astfel încât să poată contribui în mod eficient la realizarea obiectivelor UE în domeniile mobilității, climei, sănătății și mediului, trebuie să sporim gradul de utilizare a bicicletei.
- Declarația ia în calcul abordarea acestei forme de transport durabil în cadrul politicilor incluzive privind mobilitatea urbană la toate nivelurile de guvernare și finanțare, acordând o atenție deosebită persoanelor cu mobilitate redusă.

- pe aceeași linie cu poziția exprimată de Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului:

- Fiind una dintre cele mai durabile și mai sănătoase forme de transport, deplasarea cu bicicleta contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, a poluării atmosferice și fonice și la decongestionarea traficului,

ajutând economia locală prin crearea de locuri de muncă verzi în cadrul întreprinderilor mici și mijlocii.

- în consonanță cu poziția exprimată de Direcția de sănătate publică din cadrul Ministerului Sănătății:

➤ Deplasarea cu bicicleta constituie un beneficiu pentru sănătatea publică.

• apreciază implicarea Guvernului României, prin intermediul ministerelor competente, în demersurile de facilitare a utilizării bicicletelor:

- Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor desfășoară, prin Administrația Fondului pentru Mediu, *Programul de realizare a pistelor pentru biciclete*, aprobat prin *Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2506 din 22 septembrie 2022* pentru aprobarea Ghidului de finanțare a Programului de realizare a pistelor pentru biciclete.

- Sunt depuse eforturi în vederea creării unei rețele de piste pentru biciclete în orașe, îmbunătățind atât conectivitatea între zonele suburbane și rurale și centrele orașelor, cât și siguranța și securitatea rutieră.

• subliniază importanța unui nivel adecvat al investițiilor, care este o condiție prealabilă pentru îmbunătățirea semnificativă a condițiilor de deplasare cu bicicleta și pentru întreținerea infrastructurii dedicate.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2023) 566 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,
Senator Vlad Mîncu

SECRETAR
Senator Vlad Mircea Pufu