



Parlamentul României
Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/~~130~~/10.06.2025

Biroul permanent al Senatului,

În ședința Biroului permanent din 2 iunie 2025 (adresa nr. 128/03.06.2025), s-a hotărât transmiterea către Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a solicitării Ministerului Justiției privind implementarea recomandărilor adresate Parlamentului României de Grupul de State împotriva Corupției (GRECO) în cadrul runde a patra de evaluare în vederea întocmirii unui punct de vedere referitor la implementările restante.

În conformitate cu Regulile de Procedură ale GRECO, în data de 21 iunie 2024, a fost adoptat al doilea Raport de conformitate aferent Runde a patra de evaluare, incluzând Follow-up la Raportul ad hoc (Regula 34). GRECO a arătat în acest raport că România a implementat satisfăcător sau a tratat în mod satisfăcător toate recomandările cu privire la sistemul judiciar, formulate în cadrul Runde a patra de evaluare, dar și în cadrul procedurii ad hoc, rămânând restante o parte din recomandările cu privire la membrii Parlamentului, motiv pentru care Runda a patra de evaluare cu privire la România nu a putut fi închisă.

Astfel, cu privire la membrii Parlamentului, GRECO a arătat că „*este profund regretabil că de la ultimul raport de conformitate nu a fost înregistrat niciun progres cu privire la cele cinci recomandări pendinte. Este important ca transparența procesului parlamentar să fie în continuare îmbunătățită și ca utilizarea procedurii de urgență să fie redusă. În continuare trebuie abordate conflictele de interese și regulile cu privire la modul în care membrii Parlamentului interacționează cu lobbistii și trebuie implementat un sistem de consiliere independentă pentru ca membrii Parlamentului să solicite consiliere în materie de integritate*”.

Ministerul Justiției a înaintat anual solicitări privind implicarea Parlamentului în implementarea recomandărilor adresate României de către Grupul Statelor împotriva Corupției (GRECO) în cadrul rundelor de evaluare.

În ședința Comisiei juridice din data de 10 iunie 2025, membrii Comisiei au analizat solicitarea Ministerului Justiției și au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, transmiterea următorului **punct de vedere**:

În contextul în care, până la data de 30 iunie 2025, trebuie prezentat la GRECO un raport de situație privind eventuale evoluții referitoare la recomandările restante, Ministerul Justiției a adresat rugămintea de a lua măsurile necesare pentru asigurarea implementării acestora și a informa în timp util.

GRECO a concluzionat referitor la membrii Parlamentului că nivelul implementării a rămas neschimbat.

Cu privire la aceste aspecte, vă aducem la cunoștință că, în vederea implementării recomandărilor GRECO și asigurării unei mai mari transparențe, Regulamentul Senatului a fost modificat și completat prin Hotărârea nr. 25/2025 privind modificarea și completarea Regulamentului Senatului, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 285 din 01 aprilie 2025:

Art. I. -

Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 9 din 9 ianuarie 2025, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 67, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

" Art. 67. -

(1) Lucrările comisiei vor fi consemnate în procese-verbale, stenograme sau înregistrări audio-video."

2. La articolul 67, după alineatul (5) se introduc două noi alineate, alin. (6) și (7), cu următorul cuprins:

" (6) La sfârșitul fiecărei ședințe se redactează sinteza lucrărilor care cuprinde ordinea de zi, problemele dezbătute, publicitatea ședinței, observații, argumente, numele și prenumele invitaților, prezența fizică și participarea online a membrilor, precum și rezultatul votului asupra articolelor și proiectelor de legi.

(7) Sinteza lucrărilor comisiei se publică pe pagina de internet a Senatului, cu acordul membrilor acesteia, în termen de cel mult 10 zile, cu excepția celor privitoare la ședințele secrete."

Această modificare este în vigoare și se aplică.

Luând în considerare recomandările neimplementate, precum și cele parțial implementate:

i. îmbunătățirea transparenței procesului legislativ (parțial implementată).

- GRECO a recomandat îmbunătățirea transparenței procesului legislativ (recomandare parțial neimplementată)

GRECO a recomandat îmbunătățirea transparenței procesului legislativ (i) prin dezvoltarea în continuare a regulilor privind dezbaterile, consultările și audierile publice, incluzând criterii pentru un număr limitat de circumstanțe în care să fie ținute ședințe secrete și asigurarea implementării acestora în practică; (ii) prin evaluarea practicii existente și revizuirea în consecință a regulilor pentru a asigura publicitatea în timp util a proiectelor legislative, amendamentelor la aceste proiecte, precum și a agendelor și rezultatelor ședințelor comisiilor, și pentru a asigura termene adecvate pentru depunerea amendamentelor și (iii) prin luarea măsurilor corespunzătoare pentru ca procedura de urgență să fie aplicată cu titlu de excepție într-un număr limitat de circumstanțe – (recomandare comună ad hoc și runda a patra) - parțial implementată;

Au fost făcute demersuri pentru creșterea transparenței cu privire la dezbaterile proiectelor de legi se poate realiza prin publicarea sintezei lucrărilor care cuprinde problemele dezbătute, rezultatul votului asupra articolelor și proiectelor de legi, numele invitaților și prevederile sunt aplicabile.

Pe pagina Senatului sunt publicate anunțuri cu privire la organizarea dezbaterilor și acestea sunt transmise live tot pe pagina Senatului pentru a asigura publicitatea, comunicarea și transparența lor:
<https://www.senat.ro/StiriSenatDetaliu.aspx?ID=21036F98-FA05-46F9-93CD-2CB1F9AEDFED>

<https://www.senat.ro/StiriSenatDetaliu.aspx?ID=E4AA4405-6568-4192-B4F9-BA5022C56443>

<https://www.senat.ro/StiriSenatDetaliu.aspx?ID=124DECC6-E62A-48EF-AB42-9C2DF4ED6F70>

Modificarea și completarea Regulamentului Senatului în sensul întocmirii sintezelor privind ședințelor comisiilor, precum și asigurarea publicității dezbaterilor cu privire la propuneri legislative, proiecte de legi sau alte problematice care au impact asupra societății constituie argumente în vederea considerării acestei recomandări ca implementată.

ix. înființarea pentru membrii săi a unui sistem de consiliere prin care parlamentarii să poată solicita sfaturi în materie de integritate și oferirea de formare specializată (neimplementată).

GRECO a recomandat ca autoritatea parlamentară să înființeze pentru membrii săi (i) un sistem de consiliere prin care parlamentarii să poată solicita sfaturi în materie de integritate și (ii) să ofere formare specializată și regulată cu privire la implicațiile normelor existente și a celor care vor fi adoptate în materia prezervării integrității parlamentarilor, inclusiv viitorul Cod de conduită. - **neimplementată**.

GRECO pune mare accent pe activitatea de formare și conștientizare.

S-a transmis Biroului permanent al Senatului din partea Comisiei juridice mai multe propuneri, inclusiv cea privind încheierea unui parteneriat între cele două Camere și Agenția Națională de Integritate pentru ca ANI să ofere consiliere în materie de integritate și formare specializată/ crearea unui departament specializat în cadrul fiecărei Camere a Parlamentului.

Această recomandare va putea fi implementată printr-un protocol încheiat între Senat și Agenția Națională de Integritate.

GRECO a semnalat, de asemenea, că sunt recomandări neimplementate următoarele:

ii. adoptarea de măsuri pentru a clarifica implicațiile pentru membrii Parlamentului ale prevederilor existente în materia conflictelor de interese, extinderea definiției dincolo de interesele financiare personale și introducerea unei cerințe de dezvăluire ad-hoc (neimplementată).

GRECO a recomandat adoptarea de măsuri pentru (i) a clarifica implicațiile pentru membrii Parlamentului ale prevederilor existente în materia conflictelor de interese indiferent dacă un astfel de conflict poate fi pus în lumină și de către declarațiile de avere și de interese și (ii) a extinde definiția dincolo de interesele financiare personale și (iii) a introduce o cerință de dezvăluire ad-hoc atunci când un conflict între anumite interese private ale unui membru al Parlamentului poate apărea în raport cu o chestiune aflată în lucru în procedurile parlamentare – în plen sau în comisii – sau în altă activitate legată de mandatul acestuia. – **neimplementată**;

iv. stabilirea unui set robust de restricții cu privire la cadouri, ospitalitate, favoruri și alte beneficii pentru parlamentari (neimplementată).

GRECO a recomandat stabilirea unui set robust de restricții cu privire la cadouri, ospitalitate, favoruri și alte beneficii pentru parlamentari și asigurarea că un astfel de sistem este înțeles și aplicat în mod corespunzător. – **neimplementată**

vi. introducerea de reguli privind modul în care membrii Parlamentului să interacționeze cu lobby-iști (neimplementată).

GRECO a recomandat introducerea de reguli privind modul în care membrii Parlamentului să interacționeze cu lobby-iști și alți terți care încearcă să influențeze procesul legislativ – **neimplementată**;

Referitor la aceste recomandări, menționăm că sunt prevăzute în legislația specifică, în vigoare, proceduri menite să clarifice atât implicațiile pentru membrii Parlamentului ale prevederilor existente în materia conflictelor de interese, cât și restricțiile cu privire la cadouri, ospitalitate, favoruri și alte beneficii pentru parlamentari. Procedura declarării conflictelor de interese e cuprinsă în Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor. În Hotărârea nr. 77/2017 privind Codul de conduită al deputaților și senatorilor e prevăzută o normă generală cu privire la declararea cadourilor primite în exercițiul funcției: *“Deputații și senatorii au obligația să declare orice cadouri sau avantaje primite în exercițiul funcției, cu excepțiile prevăzute de Legea nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției, cu respectarea pct. VI al anexei nr. 1 la Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.”*

PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel Rujan

SECRETAR,

Senator Daniela Ștefănescu

Intocmit, consilier parlamentar Raluca Cremenescu