BIROUL PERMANENT
Nr. 1628
Data 25.IX.2025

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE
Ministru

K1/1503

1 septembrie 2025

SENATUL ROMÂNIEI
Nr.II 4338 24 -09- 2025

Stimate domnule președinte,

În spiritul bunei cooperări instituționale, ne adresăm dumneavoastră în legătură cu proiecte de acte normative care asigură transpunerea unor directive UE, respectiv conformarea în contextul unor acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (proceduri de infringement) privind incorecta transpunere ori aplicare a dreptului UE, inițiate de Comisia Europeană (Comisia) împotriva statului român.

În ceea ce privește netranspunerea în termen a directivelor UE, amintim că, în prezent, Comisia are o politică de „*toleranță zero*".

La scurt timp după împlinirea termenelor de transpunere, instituția UE declanșează proceduri de infringement, a căror fază precontencioasă este derulată cu celeritate.

Riscul ca astfel de proceduri să ajungă rapid pe rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE sau Curtea) este extrem de ridicat.

În cazul în care sesizează CJUE pentru netranspunerea în termen a directivelor UE, Comisia propune aplicarea de sancțiuni pecuniare în cuantum semnificativ.

Potrivit jurisprudenței Curții[1], transpunerea directivelor UE este o obligație esențială a statelor membre, a cărei nerespectare este de o gravitate certă.

În acest context, este necesar ca măsurile de transpunere completă a directivelor UE să intre în vigoare și să fie notificate Comisiei în termenul prevăzut de acestea.

Domnului Mircea ABRUDEAN
Președinte
Senatul României
Parlamentul României

---

[1] Hotărârile în cauzele: *C-543/17 – Comisia/Belgia*, pct. 85; *C-550/18 – Comisia/Irlanda*, pct. 82; *C-549/18 – Comisia/România*, pct. 73; *C-658/19 – Comisia/Spania*, pct. 64.

Aleea Modrogan nr. 11, Sector 1
011822 București, România
Telefon: +4021 431 1200 Fax: +4021 319 2226
E-mail: cabinet@mae.ro
Web: www.mae.ro

În ceea ce privește incorecta transpunere ori aplicare a dreptului UE, menționăm că, atunci când CJUE pronunță o hotărâre prin care constată că un stat membru a transpus sau a aplicat incorect dreptul UE, respectivul stat este obligat să ia măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții.

Dacă apreciază că hotărârea nu a fost executată, Comisia poate declanșa o nouă procedură de infringement. După ce a dat statului posibilitatea de a-și prezenta observațiile, instituția UE poate sesiza CJUE, propunând aplicarea de sancțiuni pecuniare în cuantum considerabil.

Adăugăm și că, potrivit jurisprudenței CJUE[2], un stat membru nu poate invoca situații interne pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor sau nerespectarea termenelor prevăzute de normele UE.

Având în vedere cele de mai sus, vă transmitem, în *Anexa nr. 1 a prezentei scrisori*, lista proiectelor de acte normative care asigură transpunerea unor directive UE (cu termen deja împlinit sau care urmează să se împlinească în cursul acestui an), respectiv conformarea cu dreptul UE în contextul unor proceduri de infringement privind incorecta transpunere sau aplicare a dreptului UE - *proiecte care se află în dezbaterea Parlamentului.*

De asemenea, în scopul unei informări timpurii, vă comunicăm, *în Anexa nr. 2 a prezentei scrisori, lista proiectelor de lege care urmează a fi aprobate de Guvernul României și înaintate Parlamentului spre adoptare, precum și a proiectelor de ordonanță și de ordonanță de urgență care, după adoptare, vor fi supuse dezbaterii Parlamentului. Aceste proiecte transpun directive UE sau asigură conformarea cu dreptul UE în cadrul unor proceduri de infringement.*

În contextul cooperării privind armonizarea legislativă cu dreptul Uniunii Europene, vă adresăm rugămintea ca respectivele proiecte de acte normative să fie adoptate de Parlamentul României cu celeritate.

Asigurându-vă de întreaga disponibilitate de colaborare, cu respectarea competențelor instituției noastre, vă rugăm să primiți expresia deosebitei considerații.

Oana - Silvia TOIU

---

[2] Hotărârile în cauzele: *C-297/08, Comisia/Italia*, pct. 83 și jurisprudența citată; *C-658/19, Comisia/Spania*, pct. 19 și 77.

Proiecte de lege aprobate de Guvern și aflate în dezbaterea Parlamentului

I. Care transpun directive cu termen împlinit sau care se împlinește până la data de 31.12.2025

Nr. crt.	Proiectul de act normativ	Directiva UE relevantă
1.	**Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie** - se află în dezbaterea Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură de urgență, PL-x 216/2024.	**Directiva (UE) 2021/2118** de modificare a Directivei 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi **Termen de transpunere:** 23.12.2023 **Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Autoritatea de Supraveghere Financiară** Procedură de infringement: **Cauza 2024/0124** – Etapa a II-a a fazei precontencioase – Aviz motivat
2.	**Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților** - se află în dezbaterea Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură de urgență, PL-x 192/2024.	
3.	**Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare** - se află în dezbaterea Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură de urgență, PL-x 754/2023.	**Directiva (UE) 2022/2556** de modificare a Directivelor 2009/65/CE, 2009/138/CE, 2011/61/UE, 2013/36/UE, 2014/59/UE, 2014/65/UE, (UE) 2015/2366 și (UE) 2016/2341 privind reziliența operațională digitală pentru sectorul financiar **Termen de transpunere:** 17.01.2025 **Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Banca Națională a României** Procedură de infringement: **Cauza 2025/0167** – Etapa I a fazei precontencioase – Punere în întârziere
4.	**Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare** - se află în dezbaterea Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură de	**Directiva (UE) 2023/2864** de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european

	urgență, PL-x nr. 630/2024.	**Termene de transpunere:** - 10.07.2025 (art. 3) - 10.01.2026 **Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Banca Națională a României** **Pentru termenul de transpunere împlinit, directiva nu face încă obiectul unei proceduri de infringement privind netranspunerea în termen.**
5.	**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 43/2014 privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice** - se află în dezbaterea Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură ordinară, PL-x nr. 167/2025.	**Directiva delegată (UE) 2024/1262** a Comisiei de modificare a Directivei 2010/63/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește cerințele referitoare la unități și la îngrijirea și adăpostirea animalelor, precum și în ceea ce privește metodele de ucidere a animalelor **Termen de transpunere: 04.12.2025** **Instituție responsabilă: Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor**

II. Care asigură conformarea în proceduri de infringement privind incorecta transpunere sau aplicare a dreptului UE

Nr. crt.	Proiectul de act normativ	Dispozițiile UE relevante (obiectul procedurii de infringement)
1.	**Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 123/2022 privind modificarea Legii nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative** – se află în dezbaterea Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură de urgență, PL-x nr. 576/2022.	Nerespectarea art. 30 și 31 din **Directiva 2018/843** de modificare a Directivei (UE) 2015/849 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului **Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor** Procedură de infringement: **Cauza 2023/2152** – Etapa I a fazei precontencioase – Punere în întârziere

2.	**Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2021 privind transferul drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene** – se află în dezbaterea Camerei Deputaților, cameră decizională, în procedură de urgență, PL-x nr. 413/2021.	Nerespectarea art. 11 și 12 alin. (1) lit. (b) din anexa VIII la Statutul funcționarilor, coroborate cu art. 4 alin. (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, de a lua toate măsurile necesare care să permită transferul drepturilor de pensie dobândite în cadrul unui sistem național către sistemul de pensii al instituțiilor UE și viceversa **Instituție responsabilă: Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale** Procedură de infringement: **Cauza 2021/2141** – Etapa I a fazei precontencioase – Punere în întârziere
3.	**Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2021 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului** – se află în dezbaterea Camerei Deputaților, cameră decizională, PL-x nr. 540/2021.	Nerespectarea art. 5, art. 8 alin. (2), alin. (2) litera (c), alin. (3) litera (b) și alin. (4) și art. 11 alin. (2) din **Directiva (UE) 2019/904** privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului **Instituții responsabile: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului** Procedură de infringement: **Cauza 2024/2266** - Etapa I a fazei precontencioase - Punere în întârziere

Anexa nr. 2

Proiecte de acte normative de forța legii în curs de elaborare/avizare/aprobare/adoptare la nivelul Guvernului

I. Care transpun directive cu termen împlinit sau care se împlinește până la data de 31.12.2025

Nr. crt.	Proiectul de act normativ	Directiva UE relevantă
1.	**Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**	**Directiva (UE) 2018/2001** privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile Termen de transpunere: **30.06.2021** **Instituție responsabilă: Ministerul Energiei** Procedură de infringement **Cauza 2021/0333** – Etapa a II-a a fazei precontencioase - Aviz motivat suplimentar
		Directiva (UE) 2023/2413 de modificare a Directivei (UE) 2018/2001, a Regulamentului (UE) 2018/1999 și a Directivei 98/70/CE în ceea ce privește promovarea energiei din surse regenerabile și de abrogare a Directivei (UE) 2015/652 a Consiliului **Termen de transpunere:** - **01.07.2024** [pentru conformarea cu art. 1 pct. 6 (în ceea ce privește art. 15e din Directiva (UE) 2018/2001) și art. 1 pct. 7 (în ceea ce privește art. 16, 16b, 16c, 16d, 16e și 16f din directiva menționată)] - **21.05.2025** **Instituție responsabilă: Ministerul Energiei** Procedură de infringement (pentru termenul din 2024): **Cauza 2024/0248** – Etapa I a fazei precontencioase – Punere în întârziere (pentru termenul din 2024) **Cauza 2025/0246** – Etapa I a fazei precontencioase – Punere în întârziere (pentru termenul din 2025)
		Directiva delegată (UE) 2024/1405 a Comisiei de modificare a anexei IX la Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește adăugarea de materii prime pentru producția de biocombustibili și biogaz

		Termen de transpunere: 14.09.2025 **Instituție responsabilă: Ministerul Energiei**
2.	**Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică**	**Directiva (UE) 2023/1791** privind eficiența energetică și de modificare a Regulamentului (UE) 2023/955 (reformare) **Termene de transpunere:** - **15.05.2024 [art. 12 alin. (1)]** - **31.12.2024 [art. 28 alin. (6)]** - **11.10.2025** **Instituție responsabilă: Ministerul Energiei** **Directivă cu termene de transpunere împlinite, care nu face încă obiectul unei proceduri de infringement privind netranspunerea în termen.**
3.	**Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare**	**Directiva (UE) 2024/1711** de modificare a Directivelor (UE) 2018/2001 și (UE) 2019/944 în ceea ce privește îmbunătățirea organizării pieței energiei electrice a Uniunii **Termene de transpunere:** - **17.01.2025** - 17.07.2026 (art. 2 pct. 2 și 5) **Instituție responsabilă: Ministerul Energiei** Procedură de infringement: **Cauza 2025/0169** – Etapa I a fazei precontencioase – Punere în întârziere *(pentru termenul 17.01.2025)*
4.	**Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**	**Directiva (UE) 2024/1226** privind definirea infracțiunilor și a sancțiunilor pentru încălcarea măsurilor restrictive ale Uniunii și de modificare a Directivei (UE) 2018/1673 [privind combaterea prin măsuri de drept penal a spălării banilor] Termen de transpunere: **20.05.2025** **Instituții responsabile: Ministerul Afacerilor Externe** (prin DAJ), **Ministerul Justiției** Procedură de infringement: **Cauza 2025/0167** – Etapa I a fazei precontencioase – Punere în întârziere
5.	**Proiectul de Lege de modificare a anumitor acte normative în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european** (*va modifica OUG nr. 98/2006, OUG*	**1. Directiva (UE) 2023/2864** de modificare a anumitor directive în ceea ce privește înființarea și funcționarea punctului unic de acces european

	nr. 99/2006, Legea nr. 12/2017, Legea nr. 312/2015, Legea nr. 233/2022)	**Termene de transpunere:** - **10.07.2025** (art. 3) - 10.01.2026 **Directivă cu termen de transpunere împlinit, care nu face încă obiectul unei proceduri de infringement privind netranspunerea în termen.** **2. Directiva (UE) 2024/790** de modificare a Directivei 2014/65/UE privind piețele instrumentelor financiare **Termen de transpunere: 29.09.2025** **Instituții responsabile: Ministerul Finanțelor, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Banca Națională a României**
6.	**Proiectul de Lege de completare a Legii nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări**	
7.	**Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative** *(va modifica Legea nr. 24/2017, OUG nr. 32/2012, Legea nr. 74/2015, Legea nr. 236/2022, Legea nr. 1/2020)*	
8.	**Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare**	
9.	**Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/2018 privind piețele de instrumente financiare** *(va asigura și transpunerea Directivei (UE) 2024/790)*	
10.	**Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice**	**Directiva (UE) 2024/884** de modificare a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE). **Termen de transpunere: 09.10.2025** **Instituție responsabilă: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor**
11.	**Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 56/2018 privind cooperarea autorităților publice române cu Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) și a Legii nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare**	**Directiva (UE) 2023/2123** de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului [privind schimbul de informații și cooperarea referitoare la infracțiunile de terorism] în ceea ce privește alinierea acesteia la normele Uniunii privind protecția datelor cu caracter personal **Termen de transpunere: 01.11.2025** **Instituție responsabilă: Ministerul Afacerilor Interne**
12.	**Proiectul de Lege privind contractele de credit de consum și de abrogare a Ordonanței de urgență nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori**	**Directiva (UE) 2023/2225** privind contractele de credit de consum și de abrogare a Directivei 2008/48/CE **Termen de transpunere: 20.11.2025** **Instituții responsabile: Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor**

13.	**Proiectul de Lege privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor**	**Directiva (UE) 2023/2673** de modificare a Directivei 2011/83/UE în ceea ce privește contractele de servicii financiare încheiate la distanță și de abrogare a Directivei 2002/65/CE **Termen de transpunere: 19.12.2025** **Instituții responsabile: Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor**
14.	**Proiectul de Lege/Ordonanță a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală**	**Directiva (UE) 2023/2226** de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal Termene de transpunere: - **31.12.2025** - 31.12.2027 [pentru conformare cu art. 1 pct. 11 și art. 1 pct. 16 din directivă în ceea ce privește art. 27c alin. (3) și (4) din Directiva 2011/16/UE] - 31.12.2029 [pentru conformare cu art. 1 pct. 16 din directivă în ceea ce privește art. 27c alin. (2) din Directiva 2011/16/UE] **Instituție responsabilă: Ministerul Finanțelor**
15.	**Proiectul de act normativ de modificare a Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare**	**Directiva (UE) 2024/1265** de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre Termen de transpunere: **31.12.2025** **Instituție responsabilă: Ministerul Finanțelor**
16.	**Proiectul de act normativ de modificare a Legii privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare**	
17.	**Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul financiar în vederea implementării unor aspecte vizând punctul unic de acces european care oferă acces centralizat la informațiile puse la dispoziția publicului relevante pentru serviciile financiare, pentru pieţele de capital și pentru durabilitate**	**Directiva (UE) 2025/794** de modificare a Directivelor (UE) 2022/2464 și (UE) 2024/1760 în ceea ce privește datele de la care statele membre trebuie să aplice anumite cerințe de raportare și de diligență necesară în materie de durabilitate a întreprinderilor (Text cu relevanță pentru SEE) Termen de transpunere: **31.12.2025** **Instituție responsabilă: Ministerul Finanțelor**
18.	**Proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală**	**Directiva (UE) 2025/872** de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal Termene de transpunere: - **31.12.2025** - 31.12.2027 (art. 1 pct. 8)

		Instituție responsabilă: Ministerul Finanțelor

II. Care asigură conformarea în proceduri de infringement privind incorecta transpunere sau aplicare a dreptului UE

Nr. crt.	Proiectul de act normativ	Dispozițiile UE relevante (obiectul procedurii de infringement)
1.	**Proiectul de act normativ pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe**	Nerespectarea art. 12 alin. (2) din **Directiva (UE) 2019/790** privind dreptul de autor și drepturile conexe pe piața unică digitală coroborat cu art. 3 alin. (1) din **Directiva 2001/29/CE** privind armonizarea anumitor aspecte ale dreptului de autor și drepturilor conexe în societatea informațională **Instituție responsabilă: Ministerul Culturii, Oficiul Român pentru Drepturi de Autor** Procedură de infringement: **Cauza 2015/4027** – Etapa a II-a a fazei precontencioase – Aviz motivat
2.	**Proiectul de Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2023/1114, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**	Nepreluarea în legislația națională a modificărilor introduse – prin art. 146 și 147 din Regulamentul (UE) 2023/1114 privind piețele criptoactivelor – în **Directiva 2013/36/UE** cu privire la accesul la activitatea instituțiilor de credit și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit și respectiv în Directiva (UE) 2019/1937 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii **Instituție responsabilă: Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției** Procedură de infringement: **Cauza 2025/2040** – Etapa I a fazei precontencioase – Punere în întârziere