



**Parlamentul României**  
**Senat**  
**Secretar General**

**Memorandum intern**

|               |                                                                                                                                                                   |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Către:</b> | <b>Biroul Permanent al Senatului</b>                                                                                                                              |
| <b>De la:</b> | <b>Secretar general al Senatului</b><br><b>Domnul Mario-Ovidiu Oprea</b>                                                                                          |
| <b>Tema:</b>  | <b>Proiect de Hotărâre al Senatului privind consultarea parlamentelor naționale, conform prevederilor Protocolului (nr. 1), anexat Tratatului de la Lisabona.</b> |

Vă înaintăm proiectul de Hotărâre al Senatului privind consultarea parlamentelor naționale pentru următorul **document european cu caracter nelegislativ (Protocolul nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona)**:

1. COM(2025) 664 final - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Plan de investiții pentru transporturi durabile

**pentru a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței plenului Senatului.**

*Anexe: proiectul de Hotărâre al Senatului și raportul Comisiei pentru afaceri europene*



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Plan de investiții pentru transporturi durabile**

**COM(2025) 664 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/9/04.02.2026,  
**Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.**

**Art. 1.-** Senatul României

(1) Consideră

- a) este necesară creșterea nivelului de investiții pentru dezvoltarea producției de combustibili alternativi pentru aviație (SAF - Electronic Sustainable Aviation Fuel) și transportul naval (SMF- Sustainable Maritime Fuel);
- b) este esențială dezvoltarea capacităților de producție în Uniunea Europeană și consolidarea dimensiunii de securitate energetică inclusiv prin prioritizarea proiectelor de producție internă de RFNBO (Renewable Fuels of Non-Biological Origin) și corelarea cu strategiile naționale de hidrogen și cu PNIESC (Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice) actualizate;
- c) riscul de fragmentare între diferite instrumente rămâne ridicat, fiind necesară o aliniere între obiectivele de utilizare a RFNBO (Renewable Fuels of Non-Biological Origin) în transporturi, disponibilitatea hidrogenului din surse regenerabile de energie și capacitatea sistemelor energetice de a furniza electricitate curată la costuri competitive.

(2) Susține, în acord cu observațiile Ministerului Finanțelor și ale Ministerului Energiei obiectivele ambițioase de decarbonizare și dezvoltare a pieței de combustibili sustenabili promovate de Planul de investiții pentru transporturi durabile (STIP), dar în același timp solicită:

- a) mecanisme concrete care să garanteze acces echitabil la finanțare pentru statele membre din Europa Centrală și de Est;
- b) sprijinirea portului Constanța și a flotei maritime și aviatice regionale precum și asigurarea flexibilității în implementarea proiectelor naționale majore;
- c) participarea României la alianța eSAF Early Movers în calitate de observator, poziționare care îi va conferi României flexibilitate strategică și va contribui pe termen mediu și lung la consolidarea unei politici mai coerente și mai bine fundamentate în domeniul eSAF (Electronic Sustainable Aviation Fuel).

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. februarie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**

București, .. februarie 2026  
Nr. ..



*Parlamentul României*  
*Senat*

|                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| SENATUL ROMÂNIEI                |           |
| Comisia pentru Afaceri Europene |           |
| Nr. LXIII/                      | 9         |
| Data                            | 4.02.2026 |

XXXVII/108/5.02.2026

**Comisia pentru Afaceri Europene**

## **RAPORT**

**la**

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Plan de investiții pentru transporturi durabile  
COM (2025) 664 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Comunicării către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – *Planul de investiții pentru transporturi durabile* - COM (2025) 664 final.

Sedința comisiei a avut loc în data de 3 februarie 2026, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe și un reprezentant din partea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Energiei, al Ministerului Finanțelor și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru mediu, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat, Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nu au transmis observații.

### **Descrierea documentului european:**

La 5 noiembrie 2025, Comisia Europeană a publicat Comunicarea COM (2025) 664 final care constă într-o foaie de parcurs cu măsuri de stimulare a investițiilor în

**COM (2025) 664 final**

producția de combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon destinați aviației și transportului naval.

Comunicarea urmărește crearea cadrului necesar pentru accelerarea producției și utilizării combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, în special în aviație și transportul maritim, două sectoare care depind masiv de combustibili fosili și unde electrificarea este limitată. Documentul subliniază că Uniunea Europeană trebuie să reducă rapid emisiile de gaze cu efect de seră generate de transporturi și să își consolideze în același timp competitivitatea industrială, securitatea energetică și autonomia strategică, evitând dependența de producția din afara Uniunii. Comunicarea stabilește direcția strategică pentru dezvoltarea unei piețe europene solide a combustibililor durabili, pornind de la necesitatea mobilizării investițiilor publice și private, estimată la aproximativ 100 de miliarde EUR până în 2035. Ea urmărește îmbunătățirea condițiilor de investiții, utilizarea mai eficientă a programelor de finanțare ale Uniunii Europene, lansarea unor noi instrumente precum licitațiile duble și consolidarea cooperării cu statele membre pentru implementarea unui cadru coerent și previzibil

Prezentul Plan de investiții pentru transporturi durabile se concentrează asupra combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon destinați aviației și transportului pe apă și completează propunerile care vizează alte moduri de transport. Abordarea industrială pentru transportul rutier este prezentată în Planul de acțiune industrială pentru sectorul autovehiculelor. În mod similar, Uniunea Europeană sprijină deja în mod cuprinzător dezvoltarea unui sistem feroviar eficient și performant, în special prin Regulamentul revizuit privind rețeaua transeuropeană de transport (TEN-T).

Cu toate acestea, aviația și transportul pe apă se bazează în continuare aproape în totalitate pe combustibilii convenționali. Este urgent să se pună accentul, în planul de față, pe nevoile aviației și ale sectorului maritim, deoarece aceste sectoare trebuie să îndeplinească obiective ambițioase de reducere a emisiilor în 2030, iar în vederea decarbonizării, ele trebuie să se bazeze în principal pe combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon.

Tranziția către o nouă bază energetică în domeniul transporturilor oferă oportunități substanțiale de creștere industrială și de creare de locuri de muncă în Uniunea Europeană, ajutând în același timp Uniunea să își sporească autonomia strategică, să își diversifice aprovizionarea cu energie și să aducă o contribuție semnificativă la decarbonizarea sectorului transporturilor. Deși transportul rutier

avansează constant către o mobilitate cu emisii zero, iar sectorul feroviar a electrificat o parte substanțială a operațiunilor sale, decarbonizarea aviației și a transportului pe apă se află încă într-un stadiu incipient. Trebuie să dezvoltăm rapid capacități de producție pentru combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, atât în Uniunea Europeană, cât și în afara acesteia. Intensificarea producției și utilizării interne este esențială, dar la fel de importantă este și cooperarea internațională pentru impulsionearea producției și a utilizării la nivel mondial, nu numai pentru a îndeplini obiectivele climatice globale și pentru a decarboniza transporturile, ci și pentru a oferi oportunități de dezvoltare țărilor partenere, asigurând în același timp condiții de concurență echitabile pentru industria noastră.

Pentru ca această tranziție să fie încununată de succes, este nevoie de creșterea considerabilă a sprijinului și a instrumentelor de reducere a riscurilor pentru investiții în dezvoltarea rapidă a tehnologiilor adecvate, punând în prim-plan combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon și materiile prime obținute în mod durabil.

Prezentul Plan de investiții pentru transporturi durabile (STIP) proiectează nevoile de investiții și prezintă măsuri pentru o mai bună utilizare a programelor de finanțare existente ale Uniunii Europene în sprijinul investițiilor necesare, cu accent pe sectorul aviației și pe cel al transportului pe apă. El introduce măsuri de sprijinire a punerii în aplicare a cadrului de reglementare și prezintă măsuri menite să asigure un impact mai mare pe piață printr-o coordonare îmbunătățită a sprijinului la nivelul statelor membre și printr-o colaborare internațională mai eficientă. Împreună, transportul aerian și transportul pe apă vor necesita aproximativ 20 Mt de combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon până în 2035. Pentru a respecta cerințele, sunt necesare investiții în valoare de aproximativ 100 de miliarde EUR până în 2035, marea majoritate din sectorul privat. Este nevoie de sprijin public atât la nivel european, cât și la nivel național pentru a contribui la reducerea riscurilor pentru investițiile private masive care sunt necesare pentru construirea de centrale electrice de mare capacitate pe bază de combustibili din surse regenerabile și cu emisii reduse de carbon. Politicile noastre trebuie să fie aliniate și mai bine orientate.

Prezentul plan se axează pe măsurile pe termen scurt și mediu menite să impulsioneze primele investiții. Uniunea Europeană are la dispoziție o gamă largă de programe și instrumente de finanțare ale Uniunii. Aceste programe, împreună cu

finanțarea din partea statelor membre, au sprijinit deja tranziția către combustibili din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, dar cu un impact limitat asupra pieței până în prezent. De prea multe ori, proiectele nu reușesc să depășească faza de demonstrație, iar tehnologiile nu ajung la implementarea industrială și comercială deplină.

Se preconizează că prezentul plan va mobiliza cel puțin 2,9 miliarde EUR până la sfârșitul anului 2027, utilizând în special InvestEU, Fondul pentru inovare și Orizont Europa. Acesta va fi pus în aplicare în parteneriat cu statele membre și prin declanșarea și prin activarea sprijinului de piață oferit de Grupul Băncii Europene de Investiții (BEI) și de alte instituții financiare. Următorul cadru financiar multianual, în special Fondul european pentru competitivitate, subliniază importanța combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon. Se preconizează, de asemenea, că planurile de parteneriat naționale și regionale prevăzute vor sprijini acest domeniu. Pentru o creștere puternică a pieței pe termen lung, va fi esențial să se instituie un nou mecanism de intermediere pe piață care să poată facilita contractele pe termen scurt (pentru utilizatorii finali) și pe termen lung (pentru producătorii de combustibili), să asigure stabilitatea prețurilor și să reducă riscurile prin licitații duble.

#### **În urma examinării, membrii comisiei:**

- **consideră că:**

- este necesară creșterea nivelului de investiții pentru dezvoltarea producției de combustibili alternativi pentru aviație (SAF - *Electronic Sustainable Aviation Fuel*) și transportul naval (SMF- *Sustainable Maritime Fuel*);
- este esențială dezvoltarea capacităților de producție în Uniunea Europeană și consolidarea dimensiunii de securitate energetică inclusiv prin prioritizarea proiectelor de producție internă de RFNBO (*Renewable Fuels of Non-Biological Origin*) și corelarea cu strategiile naționale de hidrogen și cu PNIESC (*Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice*) actualizate;
- riscul de fragmentare între diferite instrumente rămâne ridicat, fiind necesară o aliniere între obiectivele de utilizare a RFNBO (*Renewable Fuels of Non-Biological Origin*) în transporturi, disponibilitatea

hidrogenului din surse regenerabile de energie și capacitatea sistemelor energetice de a furniza electricitate curată la costuri competitive.

- **susțin, în acord cu observațiile Ministerului Finanțelor și ale Ministerului Energiei** obiectivele ambițioase de decarbonizare și dezvoltare a pieței de combustibili sustenabili promovate de Plan de investiții pentru transporturi durabile (STIP), dar în același timp **solicită:**
  - mecanisme concrete care să garanteze acces echitabil la finanțare pentru statele membre din Europa Centrală și de Est;
  - sprijinirea portului Constanța și a flotei maritime și aviatice regionale precum și asigurarea flexibilității în implementarea proiectelor naționale majore;
  - participarea României la alianța eSAF Early Movers în calitate de observator, poziționare care îi va conferi României flexibilitate strategică și va contribui pe termen mediu și lung la consolidarea unei politici mai coerente și mai bine fundamentate în domeniul eSAF (Electronic Sustainable Aviation Fuel).

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la **COM (2025) 664 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Rodică CUȘNIR**

**SECRETAR,**  
**Senator DÎRLĂU Andrei-Emil**

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, **CAE**

**COM (2025) 664 final**