



**Parlamentul României**  
**Senat**  
**Secretar General**

1090  
29.05.2026

**Memorandum intern**

**Către: Biroul Permanent al Senatului**  
**De la: Secretar general al Senatului**  
**Domnul Mario-Ovidiu Oprea**  
**Tema: Proiect de Hotărâre al Senatului privind exercitarea controlului de subsidiaritate și proporționalitate, conform prevederilor Protocolului (nr.2), anexat Tratatului de la Lisabona.**

Vă înaintăm proiectul de Hotărâre al Senatului privind controlul de subsidiaritate și proporționalitate pentru următoarea propunere de **document european cu caracter legislativ (Protocolul nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona):**

COM(2026) 153 final - Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește încetarea invalidării certificatelor din rezerva pentru stabilitatea pieței - **Termenul pentru transmiterea Avizului motivat/Opinie: 08 iunie 2026**

**pentru a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței plenului Senatului**

*Anexe: proiectul de Hotărâre al Senatului și raportul Comisiei pentru afaceri europene*



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește încetarea invalidării certificatelor din rezerva pentru stabilitatea pieței**

**COM(2026) 153 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului suplimentar al Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/210/27.05.2026,  
**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.-** Senatul României constată că Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește încetarea invalidării certificatelor din rezerva pentru stabilitatea pieței – COM(2026) 153 final – respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

**Art. 2.-** Senatul României

(1) Consideră că:

- a) din perspectiva Pactului Verde European, propunerea are implicații semnificative:
  - i. Rezerva pentru stabilitatea pieței (MSR) reprezintă un instrument esențial pentru menținerea eficienței sistemului EU ETS, iar modificarea acesteia poate influența în mod direct semnalele de preț necesare procesului de decarbonizare;
  - ii. eliminarea mecanismului de invalidare a certificatelor ar putea reduce presiunea asupra prețului carbonului, diminuând temporar stimulentele pentru investițiile verzi;
  - iii. pe de altă parte, o piață mai stabilă și mai predictibilă poate contribui la consolidarea unui cadru favorabil planificării pe termen lung a investițiilor în tehnologii curate.
- b) în ceea ce privește politica de convergență, impactul propunerii este diferențiat. Statele membre cu economii intensive din punct de vedere al emisiilor de carbon, inclusiv România, pot beneficia pe termen scurt de o diminuare a presiunii asupra costurilor industriale, ceea ce poate facilita o tranziție graduală și poate contribui la evitarea pierderilor de competitivitate;

- c) există însă riscul întârzierii investițiilor în tehnologii verzi, cu posibile efecte negative asupra convergenței economice pe termen lung;
- d) impactul bugetar al propunerii este, în principal, indirect iar pentru România, modificarea poate afecta veniturile bugetare provenite din schema EU ETS. O eventuală scădere a prețului certificatelor ar putea conduce la diminuarea acestor venituri pe termen scurt;
- e) importanța politicilor aferente Pactului Verde European rămâne esențială, acestea constituind cadrul strategic pentru atingerea obiectivului de neutralitate climatică și pentru orientarea investițiilor publice și private.

(2) Atrage atenția că, în acord cu poziția Ministerului Finanțelor:

- a) România poate susține necesitatea asigurării stabilității pieței carbonului și a evitării unei volatilități excesive, subliniind totodată importanța menținerii unor stimulente adecvate pentru continuarea tranziției verzi;
- b) este necesară acordarea unei atenții sporite mecanismelor de sprijin destinate statelor membre cu niveluri mai reduse de dezvoltare și sectoarelor economice afectate de tranziția energetică;
- c) din perspectiva adjudecătorului pentru România, reprezentat de Ministerul Finanțelor, propunerea de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 poate avea implicații asupra procesului de licitare a certificatelor în cadrul schemei EU ETS, întrucât volumul certificatelor disponibile pe piață influențează direct cantitatea scoasă la licitație și, implicit, veniturile generate pentru statele membre;
- d) România poate susține o abordare echilibrată, care să asigure atât stabilitatea economică, cât și continuarea tranziției verzi, în concordanță cu obiectivele Pactului Verde European.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. mai 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului  
Mircea ABRUDEAN**



<b>SENATUL ROMÂNIEI</b>	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII/	210
Data	24.05.2026

XXV4 / 788 / 28 05.2026

## Comisia pentru Afaceri Europene

### RAPORT

la

**Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește încetarea invalidării certificatelor din rezerva pentru stabilitatea pieței**

**COM (2026) 153 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea *Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește încetarea invalidării certificatelor din rezerva pentru stabilitatea pieței, COM (2026) 153 final.*

Dezbaterile au avut loc în ședința din 26 mai a.c la care a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, al Ministerului Finanțelor și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisia pentru mediu, Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenariat, nu au formulat observații.

#### **Descrierea propunerii:**

COM (2026) 153 vizează modificarea Deciziei (UE) 2015/1814 privind rezerva pentru stabilitatea pieței (MSR) din cadrul sistemului Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS).

Elementul central al COM (2026)153 este încetarea mecanismului de invalidare automată a certificatelor excedentare din MSR după o anumită perioadă. Inițiativa apare în contextul ajustării instrumentelor climatice ale Uniunii Europene pentru a asigura un echilibru între stabilitatea pieței carbonului și predictibilitatea pentru investitori.

Prin eliminarea invalidării, certificatele neutilizate ar putea fi reintroduse în piață, contribuind la creșterea lichidității și la evitarea unor fluctuații excesive ale prețului carbonului.

Propunerea de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 nu modifică direct regulile de licitare, dar efectele asupra rezervei de stabilitate influențează indirect volumele scoase la licitație (prin mecanismele de introducere/eliberare din rezervă).

Scopul COM (2026)153 este îmbunătățirea eficacității și stabilității EU ETS pe termen lung. Această modificare legislativă permite Comisiei Europene monitorizarea cu mai mare predictibilitate a rezervei și revizuirea acesteia în funcție de necesitățile pieței.

Astfel, se creează un tampon de lichiditate prin renunțarea la invalidarea certificatelor și crearea unui buffer pentru a gestiona tensiunile viitoare din piață. Această flexibilitate are efecte asupra calendarului și volumului licitațiilor, contribuind la reducerea volatilității prețului carbonului. În consecință, mecanismul rezervei de stabilitate a pieței influențează indirect atât formarea prețului în licitații, cât și predictibilitatea veniturilor obținute de statele membre provenite din acestea.

### **În urma examinării, membrii comisiei:**

#### **I. constată că:**

- temeiul juridic al propunerii îl reprezintă art. 192 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, potrivit căruia politica Uniunii în domeniul mediului contribuie la conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, ocrotirea sănătății persoanelor, utilizarea prudentă și rațională a resurselor naturale, precum și la promovarea, la nivel internațional, a măsurilor destinate combaterii problemelor de mediu la scară regională sau mondială, în special a schimbărilor climatice;
  - **propunerea respectă principiile subsidiarității și proporționalității**, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității și cu art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
-

## **II. consideră că:**

– **din perspectiva Pactului Verde European, propunerea are implicații semnificative.**

Rezerva pentru stabilitatea pieței (MSR) reprezintă un instrument esențial pentru menținerea eficienței sistemului EU ETS, iar modificarea acesteia poate influența în mod direct semnalele de preț necesare procesului de decarbonizare.

Eliminarea mecanismului de invalidare a certificatelor ar putea reduce presiunea asupra prețului carbonului, diminuând temporar stimulentele pentru investițiile verzi.

Pe de altă parte, o piață mai stabilă și mai predictibilă poate contribui la consolidarea unui cadru favorabil planificării pe termen lung a investițiilor în tehnologii curate.

– **în ceea ce privește politica de convergență, impactul propunerii este diferențiat.**

Statele membre cu economii intensive din punct de vedere al emisiilor de carbon, inclusiv România, pot beneficia pe termen scurt de o diminuare a presiunii asupra costurilor industriale, ceea ce poate facilita o tranziție graduală și poate contribui la evitarea pierderilor de competitivitate;

– există însă riscul întârzierii investițiilor în tehnologii verzi, cu posibile efecte negative asupra convergenței economice pe termen lung;

– **impactul bugetar al propunerii este, în principal, indirect iar pentru România, modificarea poate afecta veniturile bugetare provenite din schema EU ETS. O eventuală scădere a prețului certificatelor ar putea conduce la diminuarea acestor venituri pe termen scurt;**

– **importanța politicilor aferente Pactului Verde European rămâne esențială, acestea constituind cadrul strategic pentru atingerea obiectivului de neutralitate climatică și pentru orientarea investițiilor publice și private.**

## **III. atrag atenția că, în acord cu poziția Ministerului Finanțelor:**

– România poate susține necesitatea asigurării stabilității pieței carbonului și a evitării unei volatilități excesive, **subliniind totodată importanța menținerii unor stimulente adecvate pentru continuarea tranziției verzi;**

– este necesară acordarea unei **atenții sporite mecanismelor de sprijin** destinate statelor membre cu niveluri mai reduse de dezvoltare și sectoarelor economice afectate de tranziția energetică;

– din perspectiva adjudecătorului pentru România, reprezentat de Ministerul Finanțelor, propunerea de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 poate avea implicații asupra procesului de licitare a certificatelor în cadrul schemei EU ETS, întrucât volumul certificatelor disponibile pe piață influențează direct cantitatea scoasă la licitație și, implicit, veniturile generate pentru statele membre;

– România poate susține o abordare echilibrată, care să asigure atât stabilitatea economică, cât și continuarea tranziției verzi, în concordanță cu obiectivele Pactului Verde European.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unui Opinii la COM (2026) 153 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**Președinte,**

**Senator Rodica CUȘNIR**

**Secretar,**

**Senator Andrei-Emil Dîrlău**