SENATUL ROMÂNIEI
SECRETAR GENERAL
Nr. XXXV 4082
Data 03.09.2026

Parlamentul României
Senat
Secretar General

SENAT
BIROUL PERMANENT
Nr. 2172 Data 4.9.2026

Memorandum intern

Către:	**Biroul Permanent al Senatului**
De la:	**Secretar general al Senatului** **Domnul Mario-Ovidiu Oprea**
Tema:	**Proiecte de Hotărâre ale Senatului privind exercitarea controlului de subsidiaritate și proporționalitate, conform prevederilor Protocolului (nr.2), anexat Tratatului de la Lisabona**

Vă înaintăm proiectele de Hotărâre ale Senatului privind controlul de subsidiaritate și proporționalitate pentru următoarele propuneri de **documente europene cu caracter legislativ (Protocolul nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona)**:

1. COM(2026) 231 final- Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rezervarea multimodală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 80/2009 - *Termen pentru transmiterea Avizului motivat/Opiniei: 3 septembrie 2026*
2. COM(2026) 232 final - Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind emiterea biletelor de tren -*Termenul pentru transmiterea Avizului motivat/Opiniei: 3 septembrie 2026*
3. COM(2026) 233 final - Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/782 în ceea ce privește protecția călătorilor care dețin bilete unice -*Termen pentru transmiterea Avizului motivat/Opiniei: 3 septembrie 2026*

pentru a fi înscrise pe ordinea de zi a ședinței plenului Senatului

Anexe: proiectele de Hotărâre ale Senatului și rapoartele Comisiei pentru afaceri europene

Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Â R E

referitoare la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rezervarea multimodală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 80/2009

COM(2026) 231 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/262/03.09.2026,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rezervarea multimodală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 80/2009 – COM(2026) 231 final – respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

a) propunerea de regulament are în vedere facilitarea utilizării serviciilor feroviare și sprijinirea dezvoltării unei piețe mai acesibile și mai transparente pentru pasageri;

b) partajarea de către furnizorii de servicii de călătorie a datelor de transport va permite consumatorilor să planifice și să rezerve cu ușurință călătorii care combină mai multe moduri de transport (tren, autobuz, avion) pe o singură platformă.

(2) Susține obiectivele prezentei propuneri de a asigura condiții echitabile pe piața distribuției de bilete, facilitând astfel integrarea rețelelor europene de transport.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. septembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. septembrie 2026
Nr. ..

Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Â R E

referitoare la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind emiterea biletelor de tren

COM(2026) 232 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/261/03.09.2026,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind emiterea biletelor de tren - COM(2026) 232 final - respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

a) transportul feroviar reprezintă o alternativă competitivă care contribuie la obiectivele climatice ale Uniunii însă fragmentarea actuală a sistemelor de ticketing transfrontalier descurajează utilizarea trenului pe distanțe lungi;

b) simplificarea rezervărilor transfrontaliere încurajează utilizarea transportului feroviar ca alternativă viabilă și atractivă la transportul rutier și aerian pe distanțe scurte și medii.

(2) Susține obiectivele prezentei propuneri și stimularea unei concurențe intermodale corecte care să permită rețelelor feroviare europene să capteze o cotă de piață semnificativă din fluxurile de călătorii transfrontaliere, optimizând astfel utilizarea infrastructurii feroviare existente.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. septembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. septembrie 2026
Nr. ..

Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Â R E

referitoare la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/782 în ceea ce privește protecția călătorilor care dețin bilete unice

COM(2026) 233 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/260/03.09.2026,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/782 în ceea ce privește protecția călătorilor care dețin bilete unice – COM(2026) 233 final – respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

a) propunerea se bazează pe necesitatea eliminării lacunelor existente în ceea ce privește protecția călătorilor și adaptării cadrul juridic la practicile actuale de rezervare, în care călătoriile multioperator pe mai multe segmente sunt achiziționate din ce în ce mai des ca tranzacție unică pe o platformă unică de rezervare;

b) măsurile urmăresc facilitarea achiziționării unui singur bilet, printr-o singură tranzacție care să permită rezervarea unui traseu deservit de mai mulți operatori feroviari și de a asigura deținătorilor de bilete unice protecția necesară.

(2) Susține obiectivele prezentei inițiative de a reforma cadrul juridic actual și de a oferi călătorilor care efectuează călătorii feroviare multioperator o protecție uniformă și transparentă.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. septembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, .. septembrie 2026
Nr. ..

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXIII/ 262
Data 3.09.2026
XXIV/1087/3.09.2026

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rezervarea multimodală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 80/2009

COM (2026) 231 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rezervarea multimodală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 80/2009 - **COM (2026) 231 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de 2 septembrie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Serviciului Afaceri Europene și al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru transporturi şi infrastructură, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență

artificială, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Prezenta propunere, împreună cu propunerea de Regulament privind emiterea biletelor de tren și propunerea de revizuire a Regulamentului privind drepturile călătorilor din transportul feroviar, urmărește să răspundă provocărilor identificate în orientările politice pentru Comisia Europeană 2024-2029. Pasagerii se confruntă în continuare cu obstacole semnificative atunci când încearcă să caute, să compare, să combine și să rezerve opțiuni de călătorie. O analiză a 100 de rute reprezentative din Uniunea Europeană a constatat că erau disponibile opțiuni multimodale în 76 % din cazuri. Cu toate acestea, foarte puține platforme de servicii digitale de mobilitate multimodală (MDMS) prezentau opțiuni pentru diferite moduri de transport, iar acestea erau rareori combinate. În plus, un sondaj Eurobarometru din 2024 realizat în rândul a 26 000 de cetățeni ai UE a arătat că o treime dintre respondenți nu rezervaseră niciodată o călătorie multimodală sau cu mai mulți operatori. Dintre cei care făcuseră acest lucru, peste o treime se confruntaseră cu dificultăți legate de rezervare, cum ar fi imposibilitatea de a găsi combinații adecvate sau imposibilitatea de a achiziționa toate biletele necesare într-un singur loc, iar aceste dificultăți au fost și mai pronunțate în cazul biletelor de tren.

Prezenta propunere este menită să abordeze lipsa de transparență, condițiile incorecte și inechitabile în materie de concurență de pe piața digitală a biletelor pentru transportul de călători, pe toate platformele de MDMS active în domeniul aviației, al transportului feroviar, rutier și naval. Totodată, ea va îmbunătăți funcționarea pieței de distribuție a biletelor, punând astfel la dispoziția călătorilor toate opțiunile disponibile, inclusiv cele multimodale. Ca urmare, se va îmbunătăți inclusiv competitivitatea pieței serviciilor de transport. Aceste obiective sunt aliniate

la Strategia pentru o mobilitate durabilă și inteligentă, care vizează îmbunătățirea competitivității și a sustenabilității sectorului transporturilor și transformarea mobilității multimodale într-o realitate. Propunerea de Regulament urmărește abordarea dificultăților întâmpinate de pasageri atunci când caută, compară, combină și rezervă opțiuni de călătorie

În concluzie, prezenta inițiativă se înscrie în liniile de intervenție ale politicii comune în domeniul transporturilor, în conformitate cu obiectivele stabilite în Strategia pentru o mobilitate durabilă și inteligență, contribuind la funcționarea pieței de distribuție a biletelor de transport.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- Temeiul juridic al prezentei inițiative este articolul 91 alineatul (1) litera (d) și articolul 100 alineatul (2) din titlul VI din TFUE. Articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) stabilesc prerogativa UE de a urmări obiectivele tratatelor în cadrul unei politici comune în domeniul transporturilor și de a stabili normele adecvate în acest scop. Contribuind la funcționarea pieței de distribuție a biletelor de transport în conformitate cu obiectivele stabilite în Strategia pentru o mobilitate durabilă și inteligentă, prezenta inițiativă face parte din politica comună în domeniul transporturilor. Piața de distribuție a biletelor de transport cuprinde servicii legate în mod inerent de serviciile de transport. Prin urmare, inițiativa ia în considerare caracteristicile distinctive ale transporturilor. Aplicarea prezentei inițiative nu va afecta nivelul de trai și gradul de ocupare a forței de muncă din anumite regiuni și nici exploatarea infrastructurii de transport;
- Prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- Propunerea de Regulament are în vedere facilitarea utilizării serviciilor feroviare și sprijinirea dezvoltării unei piețe mai accesibile și mai transparente pentru pasageri;
- Partajarea de către furnizorii de servicii de călătorie a datelor de transport va permite consumatorilor să planifice și să rezerve cu ușurință călătorii care combină mai multe moduri de transport (tren, autobuz, avion) pe o singură platformă.

- **susțin obiectivele prezentei propuneri** de a asigura condiții echitabile pe piața distribuției de bilete, facilitând astfel integrarea rețelelor europene de transport;

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport **la COM (2026) 231 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere şi adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rusu Petrică Lucian

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2026) 231 final

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXIII/ 261
Data 3.02.2026
XXXVII/1086/3.09.2026

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind emiterea biletelor de tren

COM (2026) 232 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind emiterea biletelor de tren - **COM (2026) - 232 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de 2 septembrie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Serviciului pentru Afaceri Europene și al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență

artificială, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind emiterea biletelor de tren reprezintă o inițiativă legislativă majoră a Uniunii Europene, stabilind obligațiile furnizorilor de servicii feroviare și ale anumitor furnizori de servicii online de emitere a biletelor în ceea ce privește furnizarea de informații privind serviciul feroviar și încheierea de acorduri comerciale pentru afișarea, redirecționarea, revânzarea sau distribuția de produse feroviare. Prezentul regulament se aplică: **(a) furnizorilor de servicii feroviare; (b) furnizorilor de servicii online de emitere a biletelor**.

Totodată, prezenta propunere este strâns legată de obiectivele climatice ale Uniunii Europene, stabilite prin Pactul verde european și Legea europeană a climei. Aceste inițiative vizează neutralitatea climatică până în 2050 și o reducere cu 90% a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de transporturi. Transportul feroviar este ideal pentru a sprijini această tranziție, fiind un mod de transport ecologic, eficient energetic și responsabil pentru doar 0,4% din emisiile generate de transporturile din UE în anul 2020 (reprezentând totodată 5,1% din transportul de călători). Transporturile generează în prezent aproximativ 25 % din totalul emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) din Uniune. Deoarece transportul feroviar este în mare parte electrificat și extrem de eficient energetic (consumând doar 0,6% din energia utilizată în transporturi), atragerea pasagerilor către trenuri este vitală pentru atingerea țintelor Uniunii Europene în materie de reducere a emisiilor nete de GES

Deși deschiderea pieței feroviare către concurență a dus la o creștere de 5,8 % a numărului de kilometri parcurși de călători în 2024, sistemul de vânzare a biletelor a rămas în urmă față de alte sectoare (precum cel hotelier sau aviatic). Emiterea

biletelor reprezintă în prezent o slăbiciune majoră din cauza comportamentului companiilor feroviare tradiționale. Aceste companii acționează ca veritabili „controlori de acces" (gatekeepers) prin partajarea selectivă a datelor, favorizarea propriilor canale de vânzare și restricționarea accesului platformelor independente la ofertele lor, excluderea concurenței, refuzul de a vinde pe platformele lor principale biletele operatorilor feroviari noi sau alternativi, practici abuzive prin impunerea unor taxe și cerințe tehnice nerezonabile vânzătorilor terți, cu încălcări ale principiilor de concurență (Articolul 102 din TFUE). Pentru a corecta aceste disfuncționalități semnalate în Rapoartele Letta și Draghi, dar și în consultările Eurobarometru, propunerea de regulament introduce reguli clare:

(1) **Obligația de partajare:** operatorii feroviari sunt obligați să își pună produsele și datele de călătorie la dispoziția furnizorilor independenți de servicii online, la cererea acestora;

(2) **Sisteme de rezervare deschise:** permiterea consumatorilor să găsească, să combine și să cumpere bilete pentru călătorii transeuropene care implică mai mulți operatori, direct dintr-un singur loc;

(3) **Transparență și accesibilitate:** stimularea transparenței prețurilor și creșterea vizibilității noilor operatori pe piață pentru a facilita transferul modal către calea ferată.

Totodată, prezenta propunere obligă operatorii feroviari cu o cotă de piață mai mare sau egală cu 50% din serviciile feroviare naționale să-și deschidă serviciul online de emitere a biletelor oricărui operator sau organizator de servicii feroviare care le solicită accesul. În prezent, numai operatorii tradiționali deținuți de stat au cote de piață mai mari sau egale cu 50 % din piața serviciilor de transport feroviar de călători. Acest prag de 50% se bazează pe jurisprudența relevantă și pe practica decizională a Comisiei în aplicarea normelor europene din domeniul concurenței.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 91 alineatul (1) litera (d) de la titlul VI din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Articolul 91 stabilește prerogativa Uniunii de a urmări obiectivele tratatelor în cadrul unei politici comune în domeniul transporturilor și de a stabili normele adecvate în acest scop. Contribuind la funcționarea pieței de distribuție a biletelor de transport în conformitate cu obiectivele stabilite în Strategia pentru o mobilitate durabilă și inteligentă, prezenta inițiativă face parte din politica comună în domeniul transporturilor. Piața de distribuție a biletelor de transport cuprinde servicii legate în mod inerent de serviciile de transport. Prin urmare, inițiativa ia în considerare caracteristicile distinctive ale transporturilor. Aplicarea prezentei inițiative nu va afecta în mod serios nivelul de trai și gradul de ocupare a forței de muncă din anumite regiuni și nici exploatarea infrastructurii de transport;
- Prezenta propunere de regulament **respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- transportul feroviar reprezintă o alternativă competitivă care contribuie la obiectivele climatice ale Uniunii însă fragmentarea actuală a sistemelor de ticketing transfrontalier descurajează utilizarea trenului pe distanțe lungi;
- simplificarea rezervărilor transfrontaliere încurajează utilizarea transportului feroviar ca alternativă viabilă și atractivă la transportul rutier și aerian pe distanțe scurte și medii.

- **susțin obiectivele prezentei propuneri** și stimularea unei concurențe intermodale corecte care să permită rețelelor feroviare europene să capteze o cotă de piață semnificativă din fluxurile de călătorii transfrontaliere, optimizând astfel utilizarea infrastructurii feroviare existente.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport **la COM (2026) 232 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere şi adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREŞEDINTE,	**SECRETAR,**
Senator Rusu Petrică Lucian	**Senator DÎRLĂU Andrei-Emil**

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXII/ 260
Data 3.09.2026
XXVII/1084/3.09.2026

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2021/782 în ceea ce privește protecția călătorilor care dețin bilete unice

- COM 233 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului, de modificare a Regulamentului (UE) 2021/782 în ceea ce privește protecția călătorilor care dețin bilete unice - **COM 233 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de 2 septembrie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Modificarea Regulamentului (UE) 2021/782 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar se înscrie în angajamentul pe termen lung al Uniunii Europene de a asigura o protecție ridicată a pasagerilor. Transportul feroviar este considerat o alternativă sustenabilă la cel rutier și aerian, având un rol crucial în conectivitate, competitivitate și atingerea obiectivelor climatice ale Uniunii. Cu toate acestea, finalizarea unui spațiu feroviar unic este îngreunată de fragmentarea pieței, barierele tehnice și structurile monopoliste, afectând experiența de călătorie.

Propunerea este menită să consolideze drepturile călătorilor de cale ferată, în special pentru cei care folosesc bilete unice în călătorii operate de mai mulți furnizori. Inițiativa vizează eliminarea lacunelor legislative actuale prin care pasagerii pierd dreptul la asistență, despăgubire sau rerutare atunci când conexiunile sunt ratate din cauza întârzierilor.

Proiectul introduce conceptul de bilet unic și impune obligații clare vânzătorilor de a respecta timpii minimi de legătură și de a nu segmenta artificial călătoriile. Deși operatorii feroviari își exprimă îngrijorarea privind creșterea costurilor, Comisia Europeană estimează beneficii sociale majore și o creștere a atractivității transportului feroviar durabil.

Angajamentul de a asigura un nivel ridicat de protecție a pasagerilor în transporturi este o piatră de temelie a politicii Uniunii în domeniul transporturilor și al protecției consumatorilor. Uniunea Europeană se remarcă la nivel mondial datorită drepturilor cuprinzătoare ale pasagerilor pe care le asigură pentru toate modurile de transport, inclusiv pentru transportul feroviar. În același timp, cadrul

său juridic s-a adaptat treptat la evoluția modelelor de mobilitate și a așteptărilor pasagerilor. Transportul feroviar ocupă o poziție deosebit de importantă în acest cadru, grație rolului său în ceea ce privește stimularea conectivității și a competitivității, sprijinirea pieței interne și contribuția la realizarea obiectivelor climatice ale Uniunii. Transportul feroviar se numără printre cele mai durabile moduri de transport și este promovat din ce în ce mai mult ca alternativă la transportul rutier și aerian, în special pentru călătoriile pe distanțe lungi și călătoriile transfrontaliere.

Cu toate acestea, spațiul feroviar unic european rămâne incomplet, în pofida unor decenii de deschidere a pieței. Realizarea unui transport feroviar transfrontalier fără sincope continuă să fie frânată de fragmentarea pieței, de structurile monopoliste persistente, și de barierele tehnice și organizatorice. Acest lucru are un efect negativ asupra experienței călătorilor.

O problemă esențială pe care prezenta propunere urmărește să o abordeze este protecția insuficientă a călătorilor care efectuează călătorii feroviare multioperator. În practică, multe călătorii pe calea ferată – în special cele care implică deplasări transfrontaliere sau pe distanțe lungi – impun călătorilor să utilizeze serviciile mai multor întreprinderi feroviare. Chiar și atunci când călătorii își achiziționează călătoria printr-o tranzacție unică pe o singură platformă de rezervare, adesea biletul sau biletele rezultate nu se califică drept bilete directe în temeiul legislației actuale a Uniunii. Prin urmare, călătorii care pierd o legătură din cauza întârzierilor sau a anulărilor pot rămâne fără dreptul la asistență, rerutare, rambursare sau despăgubire, în pofida așteptărilor lor rezonabile de a fi protejați pe parcursul întregii călătorii.

Așadar, Regulamentul propus armonizează normele la nivelul Uniunii, asigurând un tratament egal pentru pasageri și facilitând o mai bună conectivitate transfrontalieră. Această reformă legislativă completează cadrul juridic existent pentru a oferi o protecție uniformă și transparentă pe parcursul întregii călătorii.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
  - Temeiul juridic pentru adoptarea de acte legislative ale Ununii Europene aparținând politicii comune în domeniul transporturilor este articolul 91 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Acesta stă la baza regulamentelor privind drepturile călătorilor aflate în prezent în vigoare;
  - Prezenta propunere de regulament respectă **principiul subsidiarității și principiul proporționalității**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **consideră că:**
  - Propunerea se bazează pe necesitatea eliminării lacunelor existente în ceea ce privește protecția călătorilor și adaptării cadrul juridic la practicile actuale de rezervare, în care călătoriile multioperator pe mai multe segmente sunt achiziționate din ce în ce mai des ca tranzacție unică pe o platformă unică de rezervare;
  - Măsurile urmăresc facilitarea achiziționării unui singur bilet, printr-o singură tranzacție care să permită rezervarea unui traseu deservit de mai mulți operatori feroviari și de a asigura deținătorilor de bilete unice protecția necesară.
- **susțin obiectivele prezentei inițiative** de a reforma cadrul juridic actual și de a a oferi călătorilor care efectuează călătorii feroviare multioperator o protecție uniformă și transparentă.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport **la COM (2026) 233 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,	**SECRETAR,**
Senator Rusu Petrică Lucian	**Senator DÎRLĂU Andrei-Emil**

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2026) 233 final