



INFORMARE
REUNIUNEA SECRETARILOR GENERALI
29 martie 2021

În data de 29 martie a.c., Parlamentului Germaniei a organizat Reuniunea Secretarilor Generali ai Parlamentelor Uniunii Europene, în regim de video-conferință. Evenimentul a reunit 30 de secretari generali ai parlamentelor/camerelor parlamentare ale UE, inclusiv secretarul general al Parlamentului European.

Senatul României a fost reprezentat de domnul **Ciprian BUCUR, Secretar general.**

Principalele teme abordate în cadrul reuniunii au fost: pregătirea Conferinței Președinților Parlamentelor UE, prezentarea dimensiunii parlamentare a președinției portugheze a Consiliului Uniunii Europene, răspunsuri la provocările crizei pandemice - digitalizarea parlamentelor, securitatea cibernetică, rapoartele privind cooperarea interparlamentară între statele Uniunii Europene, evoluțiile actuale ale IPEX, în special lansarea noului *website*, noua compoziție a *Board-ului*, precum și prezentarea raportului privind IPEX pentru anul 2020.

În discursul său introductiv, **domnul Wolfgang SCHAUBLE, Președintele Bundestag /Germania**, a explicat că, în mod excepțional, Conferința Președinților Parlamentelor UE/EUSC, se va concentra doar pe un subiect transversal – digitalizarea. Președinția germană își dorește ca dezbaterile să se axeze pe oportunitățile și riscurile noilor mijloace de comunicare digitală, precum și pe modalitatea în care aceste mijloace transformă sfera publică și, prin urmare, fundamentul democrației reprezentative – provocări pe care parlamentele trebuie să le abordeze.

Domnia sa a evidențiat fragmentarea spațiului public, o provocare care sporește importanța parlamentelor, în calitate de forumuri de punere în comun a intereselor și de direcționare a dezbaterilor. În opinia domniei sale, dezbaterile nu au devenit mai obiective odată cu deplasarea discursului public în on-line, pe rețele de socializare. Mai mult, domnul Schäuble a subliniat că așteptările privind participarea în dezbaterile publice sunt relevante pentru principiul reprezentării. Tehnologiile digitale au un potențial enorm, inclusiv o mare participare a publicului, însă pot fi, de asemenea, utilizate în mod abuziv.

În opinia domniei sale, logica optimizării utilizată de platformele de internet globale în vederea diseminării conținutului și reconfigurării domeniului public a dobândit

dimensiuni amenințătoare. Astfel, colectarea excesivă de date determină o concentrare enormă de putere, având în vedere că utilizarea algoritmilor poate influența alegerile democratice, deciziile luate cu majoritate și deciziile economice și politice ale cetățenilor, iar inteligența artificială contribuie la sporirea vizibilității pozițiilor extremiste. De asemenea, domnul Schäuble a evidențiat că rețelele sociale reprezintă un model de business, dar că, prin intermediul acestora, se răspândesc știri false. Asaltul asupra Capitoliului a demonstrat faptul că diseminarea în masă a dezinformării și a discursurilor de instigare la ură devine un risc sistemic la adresa democrației.

Având în vedere că participarea, reprezentarea și luarea deciziilor se află sub presiune, sunt necesare standarde globale pentru digitalizare. Parlamentele trebuie să modeleze procesul prin care Europa își va obține suveranitate în acest domeniu și procesul prin care va deveni mai inovativă.

În finalul intervenției, domnul Schäuble a subliniat că EUSC oferă oportunitatea de a dezbate toate chestiunile sus-menționate, precum și de a face schimb de experiență și de a deschide calea pentru stabilirea unor poziții comune în domeniul digital.

SESIUNEA I

Prezentarea proiectului de program al Conferinței Președintilor parlamentelor din UE/EUSC

Domnul Lorenz MULLER, Secretar general Bundestag/ Germania, a prezentat proiectul de program al Conferinței Președinților Parlamentelor din UE, care se va desfășura în data de 10 mai, în regim de video-conferință. Principala temă a EUSC va fi *Digitalizarea și transformarea sferei publice – riscuri și oportunități pentru democrația reprezentativă*. De asemenea, în cadrul EUSC se vor adopta rapoartele privind cooperarea interparlamentară. Domnul Müller a menționat faptul că nu se vor elabora concluzii ale EUSC, având în vedere că acestea sunt adoptate prin consens, iar formatul on-line nu permite o dezbateră în acest sens. Cu toate acestea, se vor elabora concluzii ale Parlamentului german, care vor fi agreate cu celelalte membre ale Troicii EUSC (FI, SI, PE).

Domnul Harald DOSSI, Secretar general Nationalrat /Austria, a menționat faptul că Președintele Nationalrat va aborda tematica securității conferințelor, atât cele virtuale, cât și cele cu prezență fizică, în discursul său în cadrul EUSC. Totodată, Președintele Nationalrat va propune ca în anul 2022, pe baza experienței Nationalrat de anul acesta, Ziua internațională de Comemorare a Victimelor Holocaustului să fie organizată de cât mai multe parlamentele naționale, într-o manieră coordonată.

Domnul Klaus WELLE, Secretar general Parlamentul European, și-a manifestat sprijinul față de propunerea menționată de domnul Dossi.

**Prezentarea dimensiunii parlamentare a președinției Portugaliei la Consiliul
Uniunii Europene**

Domnul Albino de AZEVEDO SOARES, Secretar general Assemblée da República /Portugalia, a prezentat evenimentele organizate în cadrul dimensiunii parlamentare a președinției portugheze la Consiliul Uniunii Europene.

SESIUNEA II

IPEX

Doamna Maija-Leena PAAVOLA, Secretar general Eduskunta/ Finlanda¹, a făcut o prezentare a Raportului anual IPEX. În intervenția sa, doamna Paavola a salutat implicarea Parlamentului European în consolidarea și implementarea proiectelor IPEX și a adresat mulțumiri pentru sprijinul financiar acordat în lansarea noului website. Proiectul este finanțat de către Parlamentul European. De asemenea, doamna Paavola și-a exprimat aprecierea pentru efortul conjugat al Parlamentului European împreună cu *Board-ul*, Corespondenții naționali IPEX, Ofițerul de informații IPEX, precum și grupurile de lucru, în vederea implementării Programului de lucru IPEX, precum și a proiectului privind crearea noului website, versiunea a 3-a. Se preconizează ca lansarea noii platforme să aibă loc în timpul președinției germane. Mai mult, în contextul lansării noului website, doamna Paavola a subliniat aspecte legate de:

- rolul IPEX, ca instrument important de cooperare interparlamentară, platformă care conține informații despre controlul parlamentar în cadrul procesului de luare a deciziilor la nivelul UE și conferințe. După lansarea noului website, se estimează participarea unui număr mare de utilizatori pe platformă.
- rolul consolidat al Corespondenților naționali IPEX, prin diversificarea sarcinilor și a îndatoririlor privind încărcarea și editarea de conținut nou pentru website.
- necesitatea de instruire a Corespondenților naționali IPEX și de furnizare a unor ghiduri de informare la toate nivelurile.
- necesitatea unei atenții sporite *end users-ilor* (ce informații caută și cum le folosesc) deoarece IPEX este creat în funcție de nevoile utilizatorilor.

În final, doamna Paavola a sugerat că *Board-ul IPEX*, care răspunde de managementul IPEX, are nevoie să fie configurat astfel încât să ofere *leadership* și îndrumare experților tehnici. Prin urmare, IPEX ar trebui să reflecte orientarea sa tehnică ridicată.

Domnul Claes MARTENSSON, Secretar general adjunct Riksdagen /Suedia, a prezentat Concluziile privind IPEX. Domnia sa a adresat mulțumiri Parlamentului

¹ Parlamentul finlandez deține președinția IPEX până la Conferința Președinților Parlamentelor UE, din mai a.c., când președinția va fi preluată de Germania.

European, Secretarului general finlandez, precum și domnului Peter Saramo, președintele IPEX, pentru activitatea eficientă, depusă în timpul președinției finlandeze. De asemenea, domnul Mårtensson a salutat lansarea celei de-a treia versiuni a platformei IPEX, ca obiectiv major al președinției finlandeze. Noua platformă constituie obiectivul de a crea un adevărat ghișeu unic pentru cooperarea interparlamentară în UE, precum s-a decis în cadrul Conferinței Președinților Parlamentelor UE (care stabilește obiectivele IPEX).

În intervenția sa, domnul Mårtensson a subliniat rolul Corespondenților naționali IPEX, ca fiind crucial, în contextul creat de lansarea noului website. Corespondenții își asumă responsabilitatea de a încărca noi informații și se asigură că acestea sunt corecte și furnizate în timp util. În același timp, multe dosare încărcate de parlamentele naționale trebuie modificate pentru a păstra acuratețea informațiilor.

Totodată, domnul Mårtensson a reiterat ideea ca Secretarii generali să vină în sprijinul Corespondenților naționali IPEX cu resurse adecvate pentru realizarea obiectivelor. IPEX este cu adevărat eficient numai atunci când conținutul său este fiabil pentru toate statele membre. De asemenea, domnia sa a menționat că Parlamentul suedez își va continua angajamentul asumat în dezvoltarea IPEX și se va asigura că propriile contribuții vor fi traduse și postate, fără întârziere.

Mai mult, secretarul general adjunct suedez sprijină propunerea doamnei Paavola de a se examina posibilitatea adaptării la nevoile actuale și viitoare a Liniilor directoare IPEX, sub îndrumarea următoarei președinții germane a IPEX, în contextul lansării noului website, care oferă noi funcționalități și instrumente pentru parlamentele naționale iar Corespondenții naționali IPEX vor avea activități suplimentare. Ultimele modificări s-au făcut în urmă cu șase ani.

În cadrul acestei sesiuni, doamna Ute RETTLER, Secretar general Bundesrat/Germania², a mulțumit Parlamentului European, în special secretarului general, domnul Klaus WELLE pentru sprijinul acordat din punct de vedere financiar și tehnic. În plus, domnia sa a menționat că scopul eforturilor depuse trebuie să fie îmbunătățirea cooperării interparlamentare, precum și ușurarea activităților zilnice. De asemenea, domnia sa și-a manifestat sprijinul față de propunerea menționată de domnul Mårtensson.

La finalul sesiunii, secretarii generali au adoptat concluziile Board-ului IPEX și au aprobat lista noilor membri ai Board-ului.

Compoziția *Board-ului* pentru perioada mai 2021 - mai 2022: Germania (Bundestag și Bundesrat) - Președinție IPEX, Slovenia (ambele Camere), Republica Cehia (ambele Camere), Portugalia, Parlamentul European, Belgia (Camera Reprezentanților), Bulgaria, Danemarca, Franța (Senatul), Grecia, Ungaria, Italia (ambele Camere), Luxemburg, Olanda (Senatul), Polonia (ambele Camere), România (Senatul și Camera Deputaților), Suedia.

COSAC, ECPRD, Comisia Europeană și Consiliul participă și contribuie la reuniunile Board-ului, conform Liniilor directoare IPEX.

² Parlamentul german va deține președinția IPEX, până în mai 2022.

Totodată, secretarii generali au hotărât ca la următoarea reuniune a Secretarilor generali, *Board-ul* să prezinte un raport cu privire la modificarea Liniilor directoare IPEX

SESIUNEA III

Răspunsuri la provocările pandemiei de COVID -19 – Digitalizarea parlamentelor, securitate cibernetică și rolul video-conferințelor în cooperarea interparlamentară

Domnul Klaus WELLE, Secretar general Parlamentul European, a prezentat câteva măsuri luate la Bruxelles și la Strasbourg, care s-au bazat pe trei piloni: protecția personalului și a parlamentarilor, continuarea activității și solidaritate practică. PE a achiziționat zece mii de calculatoare 2 în 1. De asemenea, s-a deschis un centru de testare COVID în incinta PE, iar în luna martie, s-a deschis și un centru de vaccinare. În ceea ce privește funcționarea PE, domnul Welle a menționat că s-a decis utilizarea unei platforme create de un *start-up* european, în special, având în vedere orientările europene privind protecția datelor. Astfel, toate ședințele comisiilor și grupurilor politice s-au desfășurat prin intermediul acestei platforme, cu traducere în peste 13 limbi oficiale.

De asemenea, domnul Welle consideră că participarea membrilor la reuniuni în format hibrid (prezență fizică și on-line) este extrem de benefică.

Doamna Ute RETTLER, Secretar general Bundesrat/Germania, a atras atenția asupra faptului că platformele utilizate pentru video-conferințe pot deveni ținta atacurilor cibernetice. Acesta este motivul pentru care Bundesrat a luat decizia pragmatică ca utilizatorii Webex și Zomm să utilizeze laptopuri speciale care nu erau conectate la rețeaua internă a Bundesrat. Cu toate acestea, domnia sa a subliniat faptul că aceste reuniuni în regim de video-conferințe au permis cooperarea interparlamentară în timpul pandemiei.

Domnul Albino de AZEVEDO SOARES, Secretar general Assembleia da República /Portugalia, a menționat că nu a încetat funcționarea activității parlamentare. Cu toate acestea, din aprilie 2020, s-au desfășurat puține reuniuni cu prezență fizică în cadrul Parlamentului portughez. În principiu, audierile s-au realizat în regim de video-conferință.

Doamna Agnieszka KACZMARSKA, Secretar general Sejm/ Polonia, a menționat că Sejm și-a adaptat regulamentul de procedură la circumstanțele create de pandemie, în luna martie 2020. Acest lucru a făcut posibilă desfășurarea reuniunilor comisiilor și a ședințelor plenare în format virtual. Domnia sa a notat că participarea medie la ședințele virtuale a fost de 75%, în comparație cu 25% participare la ședințele în formatele obișnuite.

Domnul Remco NEHMELMAN, Secretar general Eerste Kamer/ Țările de Jos, a precizat că majoritatea reuniunilor comisiilor au avut loc în regim de video-conferință. Pe de altă parte, ședințele plenare s-au desfășurat cu prezență fizică.

Domnul Raymond SCICLUNA, Secretar general Kamra tad-Deputati / Malta, a arătat că parlamentul maltez se află într-o clădire nouă, cu o structură IT robustă, astfel încât, modificările necesare au fost implementate fără prea mari dificultăți. Totodată, domnul Scicluna a subliniat că aceste video-conferințe reprezintă o oportunitate de reducere a cheltuielilor.

SESIUNEA IV

Durabilitate și eficiență climatică în operațiunile parlamentare

Domnul Claes MARTENSSON, Secretar general adjunct Riksdagen /Suedia, a menționat că administrației suedeze i s-a acordat certificarea de mediu în anul 2009. Domnia sa a prezentat obiectivele de mediu ale parlamentului suedez: reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie, reducerea volumului de deșeuri și introducerea achizițiilor durabile. De asemenea, a menționat că s-a instalat un acoperiș verde, s-a redus considerabil utilizarea hârtiei pentru imprimantă și s-a introdus regula de patru ore pentru călătoriile oficiale (călătoria cu avionul nu este permisă decât dacă economia de timp realizată prin zbor depășește patru ore).

Doamna Agnieszka KACZMARSKA, Secretar general Sejm/ Polonia, a prezentat câteva măsuri durabile implementate: parlamentul își produce propria miere (unul din angajamentele Sejm fiind protejarea albinelor), implementarea unui mediu de lucru informatizat, separarea deșeurilor și reciclarea hârtiei.

Doamna Marie HANSEN, Secretar general Folketinget/ Danemarca, a arătat că parlamentul danez a încercat să își reducă amprenta de mediu și să reducă producerea de deșeuri. În plus, în prezent, toate clădirile parlamentului se evaluează din punct de vedere energetic. De asemenea, domnia sa a evidențiat că punctul central al strategiei daneze a fost iluminatul, astfel încât s-au introdus becuri cu LED-uri și sisteme de control al iluminatului.

Rapoartele privind cooperarea interparlamentară

Raportul referitor la actualizarea orientărilor privind cooperarea interparlamentară a fost agreat de secretarii generali, în unanimitate.

Raportul privind consolidarea cooperării parlamentare prin utilizarea tehnologiei actuale nu a fost agreat, având în vedere că participanții nu au fost în totalitate de acord cu privire la formatul reuniunilor post-pandemie, în special la echilibrul între reuniunile cu prezență fizică și reuniunile în regim de video-conferință. Domnul Eric

TAVERNIER, Secretar general Sénat/ Franța, a exprimat opinia Președintelui Senatului francez, anume că reuniunile cu prezență fizică trebuie să fie norma, iar video-conferințele trebuie privite doar ca un instrument suplimentar, spre exemplu în discuții preliminare, având în vedere că video-conferințele nu au fost un instrument util pentru stabilirea de contacte personale.

În acest context, raportul privind consolidarea cooperării parlamentare prin utilizarea tehnologiei actuale va fi modificat de către partea germană în sensul dorit de delegația franceză, astfel încât raportul să fie aprobat cu unanimitate în cadrul EUSC.

Cibrian BUOUR

Secretar general al Senatului României

Red.

Izabella Moldovan, Reprezentant permanent al Senatului pe lângă Parlamentul European

Mihaela Bărbieru, Corespondent IPEX din partea Senatului