

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Nr. XXXVII/530/24 iunie 2021

**INFORMARE**

**privind participarea la reuniunile Comisiei pentru afaceri politice și democrație  
și Subcomisiei pentru Orientul Mijlociu și Lumea arabă  
ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE)**

*online, 11 mai 2021*

În ziua de 11 mai a.c. au avut loc, în format de videoconferință, reuniunile Comisiei pentru afaceri politice și democrație a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE) și Subcomisiei pentru Orientul Mijlociu și Lumea Arabă din cadrul acestei comisii. La reuniuni a participat dl senator Titus Corlățean, membru al Delegației române la APCE, membru al acestei comisii.

➤ ***Reuniunea Comisiei pentru afaceri politice și democrație***

**Dezbateri/ Adoptare de rapoarte**

**Transparență și reglementare în finanțarea din surse externe a partidelor politice și a campaniilor electorale**

În urma dezbaterii proiectului de raport, prezentat de dl *Konstantin Khule (Germania, ALDE)*, în calitate de raportor, au fost adoptate cu majoritate de voturi un proiect de rezoluție (cu amendamente), respectiv un proiect de recomandare către Comitetul Miniștrilor. La dezbateri a participat și dl Bjørn Berge, secretarul general adjunct al Consiliului Europei.

Raportul repune în dezbaterile Adunării parlamentare tema finanțării partidelor politice, din perspectiva schimbărilor intervenite în ultimii douăzeci de ani, de la adoptarea Recomandării 1516 (2001), a evoluțiilor recente privind creșterea fenomenului migrației, dezvoltarea digitalizării, apariția criptomonedei și a altor factori de impact global.

De asemenea, raportul reafirmă principiile generale enunțate prin REC 1516 (2001) a APCE, cu privire la finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale: un echilibru rezonabil între finanțarea publică și cea privată, criteriile echitabile pentru distribuirea contribuțiilor statului către partidele politice, reguli stricte privind donațiile private, un prag al cheltuielilor partidelor pentru campaniile electorale, transparență completă a conturilor, înființarea unei autorități de audit independente și sancțiuni semnificative pentru cei care încalcă regulile.

În plus, este evidențiată necesitatea actualizării standardelor în materie, în contextul utilizării tot mai intense a internetului și introducerii digitalizării: adoptarea de noi reglementări cu privire la folosirea criptomonedei, limitarea sau interzicerea donațiilor directe către oameni politici sau candidați, a împrumuturilor și donațiilor anonime sau în natură; implementarea deplină a recomandărilor Grupului de state împotriva corupției (GRECO) privind transparența operațiunilor de finanțare a partidelor politice și a campaniilor electorale.

Raportul subliniază de asemenea importanța dezvoltării unei strategii internaționale comune de combatere a finanțărilor neconforme sau ilegale.

### ***Impactul Brexit asupra drepturilor omului în Insula Irlandei***

Raportorul, dl Georgios Katrougkalos (Grecia, Stânga Europeană Unită), a prezentat structura viitorului raport, care urmează a fi elaborat în termenul de doi ani prevăzut în Regulamentul Adunării, și obiectivul principal al acestuia: de a analiza modul în care modificările adoptate de Marea Britanie prin *Legea pieței interne* vor afecta dreptul la liberă circulație al cetățenilor din cele două țări - Marea Britanie și Irlanda - și de a evidenția posibile soluții la dificultățile actuale. Prin introducerea noilor prevederi legislative, Guvernul britanic nu va mai putea garanta menținerea frontierei libere între Irlanda și Marea Britanie - angajament asumat prin Acordul de la Belfast (1998) și reafirmat prin Acordul de retragere a Marii Britanii din UE (2020), generând incompatibilități cu dreptul internațional și cel intern. APCE își propune să investigheze dacă limitările propuse prin noua lege britanică sunt acceptabile și dacă ar putea fi evitate, inclusiv prin consultarea cu Comisia de la Veneția și cu alte structuri de expertiză ale Consiliului European.

### ***Consolidarea democrației participative în abordarea problematicii schimbărilor climatice***

Au avut loc audieri și examinarea unui proiect de raport preliminar (raportor: dl George Papandreou, Grecia, SOC). Raportul propune o abordare a schimbărilor climatice și a altor teme de interes actual - sănătatea publică sau biodiversitatea - din perspectiva democrației participative, respectiv crearea unor mecanisme de tip instituționalizat sau informal, pentru a încuraja o implicare mai activă a cetățenilor în dezbaterile și deciziile ce vizează aceste teme de interes global.

Dl Archon Fung, profesor la Universitatea Harvard, a prezentat, în calitate de invitat la audieri, date statistice care relevă o scădere semnificativă a încrederii cetățenilor în deciziile guvernelor, chiar și în țări cu tradiție democratică (în Marea Britanie și Franța doar 44% dintre cetățeni au încredere că guvernul acționează în interesul public; în SUA nivelul de încredere este de 46%, iar în Germania 48%). Potrivit aceluiași statistici, și credibilitatea altor instituții, a

persoanelor politice și a reprezentanților locali este la nivel scăzut. Ca urmare, în opinia profesorului Fung, este nevoie de măsuri și soluții pentru refacerea legitimității și încrederii în deciziile executivului și ale actorilor politici implicați. O posibilă soluție, susținută de mai mulți membri ai comisiei în cadrul dezbaterilor, o reprezintă constituirea unor **adunări ale cetățenilor** (model propus de Franța, Irlanda), care, în opinia acestora, prezintă următoarele avantaje: cetățenii se pot implica activ împreună cu reprezentanții publici în procesul decizional și pot contribui la furnizarea de informații; principiul egalității este mai bine reflectat întrucât cetățenii care fac parte din aceste adunări au ocupații diferite și diferite niveluri de educație.

Membrii comisiei au subliniat necesitatea unui răspuns democratic la aceste provocări, astfel încât viitoarele acțiuni să conducă "nu către suspendarea, ci către consolidarea democrației".

### Discuții libere de actualitate

#### **Situația din Orientul Mijlociu**

Au avut loc discuții libere pe tema escaladării violențelor dintre Israel și Palestina și a fost analizată de către membrii comisiei propunerea privind adoptarea unei declarații în contextul recentelor evoluții în regiune. Membrii comisiei au fost informați că dl Piero Fassino (Italia, SOC), în calitate de raportor pe tema *recentelor evoluții în Libia și OM și consecințele acestora asupra Europei*, va avea o declarație publică privind această problematică.

#### ➤ **Reuniunea Subcomisiei APCE pentru Orientul Mijlociu și Lumea Arabă**

Agenda reuniunii subcomisiei a inclus dezbateri privind: *Perspectivile de pace după alegerile din Israel și Palestina*.

Dl Georgios Katrougkalos (Grecia, SEU), președintele subcomisiei, a arătat că titlul temei este depășit având în vedere amânarea alegerilor din Palestina, însă pe fondul ultimelor evenimente în regiune această dezbateră este necesară; a reafirmat necesitatea respectării prevederilor dreptului internațional și ale Rezoluției 2334 (2016) a CS ONU privind Procesul de Pace israeliano-palestinian și susținerea, de către membrii subcomisiei, a dialogului israeliano-palestinian.

Dl Haim Assaraf, ambasadorul Statului Israel la organizațiile internaționale în Franța, a explicat că atacurile israeliene reprezintă o reacție la acțiunile mișcării teroriste *Hamas*; a declarat ferm că Israelul nu va permite ca aceste teritorii să fie controlate de *Hamas*; a făcut referire la Acordurile Abraham, menționând că Israel dorește pacea cu vecinii și libertate religioasă, și a făcut o prezentare mai largă a situației din Orientul Mijlociu și a sprijinului de care beneficiază mișcările *Hamas* și *Hezbollah* din partea unor state din regiune.

Dl Bernard Sabella, reprezentantul Consiliului Legislativ palestinian la APCE, a susținut că drepturile palestinienilor trebuie respectate pentru a avea pace în regiune, a menționat lipsa de răspuns a Israelului privind organizarea de alegeri pentru palestinieni în Ierusalimul de Est și a solicitat sprijinul comunității internaționale în vederea organizării alegerilor în Teritoriile Palestiniene, subliniind rolul Consiliului Europei în susținerea negocierilor de pace.

În încheiere, s-a discutat despre posibilitatea organizării unei noi reuniuni, cu prilejul desfășurării celei de-a treia părți a sesiunii APCE, în funcție de evoluțiile din regiune. *(redactat: Carmen Ionescu: secretar al Delegației Parlamentului României la APCE)*

**Senator Titus Corlățean** 

**Membru al Delegației române la APCE**