



## Parlamentul României Senat

Nr. XXXVII/974

22 noiembrie 2022

### INFORMARE

#### **privind Misiunea AP OSCE de monitorizare a alegerilor la jumătatea mandatului din Statele Unite ale Americii (5-9 noiembrie 2022)**

În ziua de 8 noiembrie 2022 au avut loc alegeri la jumătatea mandatului în Statele Unite ale Americii. Dl senator Radu-Mihai Mihail, președintele Delegației Parlamentului României la Adunarea Parlamentară a OSCE (AP OSCE) și dl senator Cătălin-Daniel Fenechiu, membru titular al delegației, au participat, în calitate de observatori, la Misiunea AP OSCE de monitorizare a alegerilor la jumătatea mandatului din Statele Unite ale Americii (5-9 noiembrie a.c.).

Programul a inclus reuniuni de informare (briefing) în zilele de 5 și 6 noiembrie, deplasarea în zona arondată pentru observare în data de 7 noiembrie, iar în ziua alegerilor, în 8 noiembrie, observatorii AP OSCE au vizitat mai multe secții de votare, având ca sarcină monitorizarea deschiderii secțiilor de votare, desfășurării procesului de votare, numărării voturilor, consemnării rezultatelor în procesele verbale. În ziua de 9 noiembrie a avut loc o reuniune de evaluare (debriefing).

Misiunea internațională de monitorizare electorală pe termen scurt a reunit, în ziua alegerilor, 194 observatori din 48 de țări. Pe lângă cei 132 de reprezentanți ai AP OSCE, au participat și 62 de observatori din partea Biroului pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului al OSCE (ODHIR). Misiunea pe termen lung a ODHIR a cuprins 17 experți în capitală și 40 de observatori în diferite state.

Dna Margareta Cederfelt, președinta AP OSCE, a fost numită de către președintele în exercițiu al OSCE în calitate de coordonator special și șef al misiunii de observare pe termen scurt a OSCE. Delegația AP OSCE a fost condusă de dl Pere Joan Pons, vicepreședinte al AP OSCE, iar misiunea de monitorizare pe termen lung a ODHIR, care a început în data de 26 septembrie, a fost coordonată de dna Tana de Zulueta.

Membrii delegației Senatului au monitorizat secții de votare din New Hampshire (dl senator Mihail) și din Washington D.C. și Virginia (dl senator Fenechiu), participând la diferite etape ale procesului de votare, respectiv deschiderea secțiilor, desfășurarea votării pe parcursul zilei și închiderea secțiilor de vot.

OSCE, prin Biroul pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (ODHIR), a prezentat în data de 9 noiembrie un raport preliminar al Misiunii de monitorizare.

### *Constatări și concluzii preliminare (conform raportului OSCE/ODIHR)*

Cadrul juridic electoral este complex și divers, statele adoptând și aplicând propriile legi și reglementări. Constituția și o serie de legi federale stabilesc un cadru general amplu pentru alegerile federale și constituie o bază solidă pentru respectarea drepturilor civile și politice fundamentale. De la alegerile din 2020, cadrul juridic federal nu s-a modificat, statele adoptând peste 400 de proiecte de lege sau amendamente separate.

Observarea alegerilor este reglementată de legislația fiecărui stat, iar normele privind accesul observatorilor la diferitele etape ale procesului variază foarte mult de la un stat la altul. Astfel, observarea internațională este prevăzută explicit doar în 11 state și Districtul Columbia, în timp ce 15 state nu permit observarea internațională în ziua alegerilor. Diferența mare a regulilor privind accesul observatorilor și aplicarea diferită a acestora afectează transparența procesului electoral și contravine angajamentelor OSCE.

„Poporul american și-a demonstrat încă o dată angajamentul față de alegerile democratice printr-o campanie dură și un proces desfășurat cu profesionalism”, a declarat Margareta Cederfelt. „Anumite provocări sistemice, precum modificarea frontierelor circumscripțiilor electorale (gerrymandering), care le permite politicienilor să își aleagă alegătorii, și nu invers, precum și influența exagerată a resurselor financiare asupra campaniilor, trebuie abordate pentru a asigura o egalitate reală a votului.”

Alegerile din 8 noiembrie au fost organizate pentru toți cei 435 de membri ai Camerei Reprezentanților, 35 din cei 100 de membri ai Senatului, 36 de guvernatori și pentru alte funcții la nivel local. Pentru locurile din Senat au candidat 169 de persoane, iar pentru cele din Camera Reprezentanților 1 108. Dintre aceștia, aproximativ 24% au fost din partea unor partide mai mici sau candidați independenți.

În unele state, cerințele complicate de înregistrare, inclusiv numărul mare necesar de semnături de susținere, au limitat oportunitățile de a candida pentru partidele politice mai mici și pentru candidații independenți, ceea ce contravine angajamentelor OSCE și standardelor internaționale.

Femeile rămân sub-reprezentate în funcțiile politice. Din 1277 de candidați pentru Congres, 335 au fost femei (20% pentru Senat, respectiv 27% pentru Camera Reprezentanților).

„Ca o democrație robustă și stabilă, este crucial ca Statele Unite să continue să își demonstreze angajamentul față de îmbunătățirea sistemului electoral prin creșterea dreptului la vot, consolidarea securității alegerilor și combaterea dezinformării”, a declarat Pere Joan Pons. Provocările la adresa democrației cu care se confruntă SUA sunt comune multor țări OSCE și trebuie să lucrăm cu toții pentru a ne asigura că cetățenii au încredere în procesele lor democratice.”

Metodele alternative de votare includ votul anticipat și votul prin corespondență, oferind astfel mai multe opțiuni alegătorilor. Chiar dacă votul prin corespondență nu garantează asigurarea secretului votului, aceste metode au fost considerate convenabile și că sporesc participarea la procesul electoral de către majoritatea celor cu care au discutat observatorii internaționali, iar cei mai mulți dintre ei au fost încrezători în integritatea lor.

Deși au remarcat că cerințele privind documentele alegătorilor de identitate, prezente în 35 de state, sunt în conformitate cu bunele practici și cu garanțiile privind integritatea alegerilor, observatorii au subliniat că, în unele state, actele de identitate nu sunt accesibile în mod egal tuturor cetățenilor cu drept de vot. Astfel, dreptul la vot egal al membrilor unor minorități și al unor comunități dezavantajate din punct de vedere economic nu este respectat. Rămân restricții și în ceea ce privește dreptul de vot al persoanelor condamnate penal și al celor cu dizabilități intelectuale, contrar angajamentelor OSCE.

„Un spațiu mediatic vibrant și pluralist, precum cel pe care l-am observat aici, este în sine o condiție prealabilă pentru alegeri competitive”, a declarat Tana de Zulueta. „Însă atunci când conținutul și caracterul reportajelor și comentariilor constau într-un limbaj depreciativ, adesea jignitor la adresa celor implicați - adversari politici, oficiali electorali și, în unele cazuri, alegători - se creează o atmosferă care, așa cum am observat, poate duce la amenințări și intimidări, și chiar la violență, fără a sprijini cetățenii care caută informații obiective, bazate pe fapte.”

Afirmațiile neprobate ale politicianilor și ale comentatorilor din mass-media potrivit cărora voturile prin corespondență și utilizarea urnelor de predare a buletinelor de vot au dus la fraude la alegerile din 2020 au avut un impact negativ asupra încrederii în actualul proces electoral.

În ceea ce privește finanțarea campaniilor electorale, observatorii internaționali au remarcat că mecanismele de informare privind metodelor de finanțare sunt, în general, cuprinzătoare, însă lacunele din cadrul de reglementare afectează transparența privind modul de utilizare a resurselor financiare.

Conform evaluărilor observatorilor internaționali, alegerile au fost competitive și gestionate cu profesionalism, dar au fost exprimate îngrijorări cu privire la dezinformarea generalizată în vederea subminării încrederii alegătorilor în procesul electoral.

Campaniile electorale au fost apreciate ca fiind extrem de polarizate și marcate de o retorică dură. Economia, inflația și dreptul la avort au fost printre cele mai importante aspecte abordate în întreaga țară, iar cele mai multe instituții media au prezentat informații corecte.

Ziua scrutinului s-a desfășurat, în general, într-o manieră calmă și ordonată, cu o participare activă a alegătorilor. Nu a fost raportat niciun caz de amenințări cu acte de violență împotriva funcționarilor electorali sau a alegătorilor din secțiile de votare unde au observat.

În general, funcționarii electorali din secțiile de votare vizitate de observatori au fost bine pregătiți și informați, iar procedurile prevăzute au fost respectate deși, în unele cazuri, secretul votului nu a fost întotdeauna păstrat. Aproape toate secțiile de vot vizitate au fost accesibile pentru alegătorii cu dezabilități.

Totodată, observatorii internaționali au evaluat procesul de închidere a secțiilor de votare, numărarea voturilor și etapele inițiale de centralizare a rezultatelor, în locurile observate, ca fiind organizate eficient.

Raportul final al OSCE/ODIHR, care va cuprinde inclusiv recomandări pentru posibile îmbunătățiri, va fi publicat în termen de aproximativ opt săptămâni de la finalizarea procesului electoral.

Senator Radu-Mihai Mihail

Președintele Delegației Parlamentului României la AP OSCE