

Parlamentul României
Senat
Secretar General

Memorandum intern

Către: Biroul Permanent al Senatului

**De la: Secretar general al Senatului
Domnul Mario-Ovidiu Oprea**

Tema: Proiecte de Hotărâre ale Senatului privind exercitarea controlului de subsidiaritate și proporționalitate, conform prevederilor Protocolului (nr. 2), anexat Tratatului de la Lisabona.

Vă înaintăm proiectele de Hotărâre ale Senatului privind controlul de subsidiaritate și proporționalitate pentru următoarele propuneri de **documente europene cu caracter legislativ (Protocolul nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona)**:

COM(2022) 662 final - Propunere de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind *nerecunoașterea documentelor de călătorie rusești eliberate în regiunile străine ocupate. Termenul pentru transmiterea Avizului motivat/Opinie: 24 noiembrie 2022*

COM(2022) 496 final 2022/0303 (COD) Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind adaptarea normelor în materie de răspundere civilă extracontractuală la inteligența artificială (Directiva privind răspunderea în materie de IA). *Termenul pentru transmiterea Avizului motivat/Opinie: 28 noiembrie 2022*

COM(2022) 453 final - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind interzicerea produselor fabricate prin muncă forțată pe piața Uniunii. *Termenul pentru transmiterea Avizului motivat/Opinie: 01 decembrie 2022*

pentru a fi înscrise pe ordinea de zi a ședinței plenului Senatului.

Anexe: proiectele de Hotărâre ale Senatului și rapoartele Comisiei pentru afaceri europene



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind neregnoașterea documentelor de călătorie rusești eliberate în regiunile străine ocupate COM (2022) 662

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/393/21.11.2022,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind neregnoașterea documentelor de călătorie rusești eliberate în regiunile străine ocupate - COM(2022) 662 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României consideră că propunerea

- (1) este pe deplin coerentă cu declarația efectuată de Înaltul Reprezentant, în numele UE, cu privire la încercările Federației Ruse de a integra cu forța părți din teritoriul Ucrainei. În plus, includerea documentelor de călătorie eliberate în teritoriile georgiene ocupate de Rusia, Osetia de Sud și Abhazia, dă curs solicitărilor Consiliului European, care condamnă cu fermitate decizia unilaterală a Rusiei de a recunoaște independența Abhaziei și a Osetiei de Sud și îndeamnă celelalte țări să nu le recunoască independența;
- (2) nu aduce atingere dreptului la liberă circulație al cetățenilor UE – în sensul articolului 20 alineatul (1) din TFUE – și al resortisanților țărilor terțe care beneficiază de drepturi la liberă circulație echivalente cu cele ale cetățenilor UE, și nici al membrilor familiilor acestora.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... noiembrie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina – Ștefania GORGHIU

București, ... noiembrie 2022
Nr. ...



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind adaptarea normelor în materie de răspundere civilă extracontractuală la inteligența artificială (Directiva privind răspunderea în materie de IA) COM (2022) 496 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată și Protocolului (nr.2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/395/21.11.2022,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind adaptarea normelor în materie de răspundere civilă extracontractuală la inteligența artificială (Directiva privind răspunderea în materie de IA) – COM (2022) 496 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României consideră că prezenta propunere de directivă va contribui la implementarea Inteligenței Artificiale (IA) și, totodată, la promovarea tehnologiei, în serviciul cetățenilor. Condițiile pentru introducerea și dezvoltarea tehnologiilor IA pe piața internă pot fi îmbunătățite, în mod semnificativ, prin prevenirea fragmentării și sporirea securității juridice prin măsuri armonizate la nivelul Uniunii Europene, în comparație cu posibilele adaptări ale normelor în materie de răspundere la nivel național.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... noiembrie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**p. Președintele Senatului
Alina – Ștefania GORGHIU**

București, noiembrie 2022
Nr. ...



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind interzicerea produselor fabricate prin muncă forțată pe piața Uniunii COM(2022) 453 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/391/21.11.2022,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind interzicerea produselor fabricate prin muncă forțată pe piața Uniunii - COM(2022) 453 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

- a) consideră oportună crearea unui cadru pentru identificarea produselor fabricate prin muncă forțată și pune la dispoziție în Uniunea Europeană, precum și interzicerea acestora ulterior;
- b) subliniază necesitatea instruirii și sprijinirii autorităților competente din statele membre în vederea combaterii problemelor legate de muncă forțată.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... noiembrie 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Alina - Ștefania GORGHIU

București, ... noiembrie 2022

Nr.



Parlamentul Rom

Comisia pentru Afaceri Europene

XXXV6/1272/22.11.2022

RAPORT

La

SENATUL ROMÂNIE	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXII/	393
Data	21.11.2024

Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind nerecunoașterea documentelor de călătorie rusești eliberate în regiunile străine ocupate

COM (2022) 662

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind nerecunoașterea documentelor de călătorie rusești eliberate în regiunile străine ocupate, COM (2022) 662.

Ședința comisiei a avut loc în data de 21 noiembrie a.c. iar la lucrările comisiei au participat reprezentanți de la Ministerul Afacerilor Externe.

În vederea examinării proiectului de act legislativ, au fost analizate punctul de vedere al Ministerul Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Comisiile sectoriale sesizate, respectiv Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.

Descrierea propunerii:

Propunerea prevede nerecunoașterea documentelor de călătorie rusești care au fost eliberate în regiunile străine ocupate sau pentru persoanele care au reședința în aceste regiuni, în scopul eliberării unei vize și al trecerii frontierelor externe. Din motive de securitate juridică, claritate și transparență, Comisia ar trebui să stabilească o listă a documentelor de călătorie rusești care nu ar trebui să fie recunoscute în scopul călătoriilor în spațiul Schengen. Această listă va fi pusă la dispoziția publicului pe site-ul internet al Comisiei, ca parte a tabelului de recunoaștere a documentelor de călătorie și a listei documentelor de călătorie eliberate de țările terțe, astfel cum au fost stabilite prin Decizia 1105/2011/UE.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că**
 - prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
 - temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 77 alineatul (2) literele (a) și (b) din TFUE Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene;

- **consideră că:**
 - propunerea este pe deplin coerentă cu declarația efectuată de Înalțul Reprezentant, în numele UE, cu privire la încercările Federației Ruse de a integra cu forța părți din teritoriul Ucrainei. În plus, includerea documentelor de călătorie eliberate în teritoriile georgiene ocupate de Rusia, Osetia de Sud și Abhazia, dă curs solicitărilor Consiliului European, care condamnă cu fermitate decizia unilaterală a Rusiei de a recunoaște independența Abhaziei și a Osetiei de Sud și îndeamnă celelalte țări să nu le recunoască independența;
 - propunere nu aduce atingere dreptului la liberă circulație al cetățenilor Uniunii – în sensul articolului 20 alineatul (1) din TFUE – și al resortisanților țărilor terțe care beneficiază de drepturi la liberă circulație echivalente cu cele ale cetățenilor Uniunii, și nici al membrilor familiilor acestora.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la **COM (2022) 662 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Vasile Dincu

SECRETAR,

Senator Vlad-Mircea Pufu



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

XXVII/1269/22.11.2022

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXII/ 395
Data: 21.11.2022

**Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind adaptarea normelor în materie de răspundere civilă extracontractuală la inteligența artificială
(Directiva privind răspunderea în materie de IA)**

COM (2022) 496

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind adaptarea normelor în materie de răspundere civilă extracontractuală la inteligența artificială (Directiva privind răspunderea în materie de IA), COM (2022) 496.

Ședința comisiei a avut loc în data de 21 noiembrie 2022.

La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Justiției.

A fost analizat punctul de vedere al Serviciului pentru afaceri europene și al Ministerului Justiției.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia economică, industriei și servicii Comisia nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Scopul prezentei propunerii este acela de a permite soluționarea justă a prejudiciilor ce implică sisteme de inteligență artificială prin revizuirea și uniformizarea normelor de drept în materie de răspundere civilă extracontractuală.

Propunerea se aplică cazurilor de drept civil necontractual intentate pentru daune cauzate de un sistem de inteligență artificială, doar în cazul în care acestea sunt formulate în regim de răspundere bazată pe culpă. Deși prezenta directivă nu se aplică în ceea ce privește răspunderea penală, aceasta este aplicabilă în ceea ce privește răspunderea statului. Prezenta directivă nu se

aplică retroactiv, ci numai în cazul cererilor de despăgubire pentru prejudicii care apar de la data transpunerii sale.

Directiva propusă reduce sarcina probei într-un mod foarte precis și proporțional, prin utilizarea divulgării și a prezumțiilor legale relative. Pentru a oferi persoanelor care solicită despăgubiri pentru prejudiciile cauzate de sistemele de IA mijloace eficiente de identificare a celor răspunzători, dar și pentru a facilita demersurile juridice și a exclude riscul identificării părților în mod fals, divulgarea elementelor de probă este redusă la minimumul necesar. Prin aceasta, propunerea urmărește realizarea unui echilibru între drepturile reclamantului și intereselor legitime ale tuturor părților în cauză.

Prin prezenta directivă se face distincție între acțiunile introduse împotriva furnizorului unui sistem de IA cu grad ridicat de risc sau împotriva unei persoane supuse obligațiilor care îi revin furnizorului în temeiul Legii privind IA și acțiunile introduse împotriva utilizatorului unor astfel de sisteme, în cel din urmă caz fiind introduse un număr de clauze suplimentare pentru a asigura echitatea actului juridic.

În urma examinării, membrii comisiei:

1. constată:

- că prezenta propunere de directivă se întemeiază pe articolul 114 alineatul (1) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, care prevede adoptarea de măsuri pentru a asigura instituirea și funcționarea pieței interne.

- că **propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

2. consideră:

- că prezenta propunere de directivă va contribui la implementarea Inteligenței Artificiale (IA), și totodată la promovarea tehnologiei în serviciul cetățenilor. Condițiile pentru introducerea și dezvoltarea tehnologiilor IA pe piața internă pot fi îmbunătățite în mod semnificativ prin prevenirea fragmentării și sporirea securității juridice prin măsuri armonizate la nivelul Uniunii Europene, în comparație cu posibilele adaptări ale normelor în materie de răspundere la nivel național.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2022) 496**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

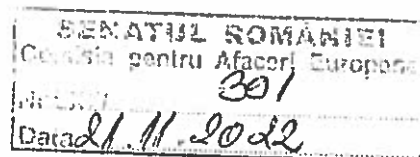
PREȘEDINTE,

Senator ~~Măslăreanu~~

SECRETAR,

Senator Vlad Mircă Pufu

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar, CAE



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
interzicerea produselor fabricate prin muncă forțată pe piața Uniunii
COM (2022) 453 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind interzicerea produselor fabricate prin muncă forțată pe piața Uniunii – COM(2022)453 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de 21 noiembrie a.c..

În vederea examinării propunerii legislative, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri, punctul de vedere al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și cel al Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia sectorială sesizată, respectiv Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, nu a avut observații.

Descrierea propunerii:

Prin prezenta propunere de regulament, Comisia Europeană propune interzicerea pe piața Uniunii Europene a produselor obținute prin muncă forțată. Propunerea cuprinde toate produsele, atât cele fabricate în UE pentru consum intern și export, cât și cele importate, fără a viza anumite întreprinderi sau industrii. Această abordare cuprinzătoare este importantă deoarece se estimează că 27,6 milioane de persoane lucrează forțat, în multe sectoare industriale și pe fiecare continent. Munca forțată este practică cel mai mult în economia privată, dar uneori este impusă și de la nivel de stat.

Propunerea se bazează pe definiții și standarde convenite la nivel internațional și evidențiază importanța unei cooperări strânse cu parteneri mondiali. Autoritățile naționale din statele membre vor fi împuternicite să retragă de pe piața UE produsele fabricate prin muncă forțată, în urma unei anchete. Autoritățile vamale din UE vor identifica și vor opri la frontierele UE produsele fabricate prin muncă forțată.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea se întemeiază pe articolele 114 și 207 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Articolul 114 din TFUE îi conferă Parlamentului European și Consiliului competența de a adopta măsurile privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne;
 - prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **consideră** oportună crearea unui cadru pentru identificarea produselor fabricate prin muncă forțată și puse la dispoziție în Uniunea Europeană, precum și interzicerea acestora ulterior;
- **subliniază** necesitatea instruirii și sprijinirii autorităților competente din statele membre în vederea combaterii problemelor legate de muncă forțată.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **RAPORT** la **COM (2022) 453 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE

Senator Masilq Dinau

SECRETAR,

Senator Vlad-Mircea Rufu

*Întocmit: Violeta- Alexandra Duță, consilier parlamentar
Avizat: Nicoleta Aldea, coordonator*