



Nr.20/14741 / M.N.
Data...18.05.2022

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

SENAT
BIROUL PERMANENT
Nr. 862
Data. 20.5.2022

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului secretar general TIBERIU HORAȚIU GORUN

Stimate domnule secretar general,

În conformitate cu prevederile *Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare, vă transmitem, alăturat, în procedura de consultare preliminară interinstituțională, **proiectul Legii pentru modificarea art. 70 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României**, adresându-vă rugămintea de a comunica Secretariatului General al Guvernului eventuale observații și propuneri până la data de 24 mai 2022.

Cu aleasă considerație,

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

MARIAN NEACȘU



Piața Victoriei nr.1, Sector 1, București
Tel.: +4 021 314 3400
www.sgg.gov.ro

LEGE

pentru modificarea art. 70 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României

Art. I. – Articolul 70 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 260 din 21 aprilie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

Republicarea **Art. 70 - (1)** Actul normativ modificat și/sau completat se republică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în temeiul dispoziției înscrise în actul de modificare și/sau de completare, cu respectarea prevederilor prezentului articol.

(2) Republicarea este evenimentul legislativ care constă în integrarea prevederilor de modificare și/sau a celor de completare și în eliminarea celor abrogate, cu actualizarea denumirilor schimbate între timp, cum ar fi cele ale unor instituții sau localități, dându-se o nouă numerotare capitolelor, articolelor, alineatelor și celorlalte structuri ale actului, precum și refacerea trimiterilor potrivit noii numerotări. Reproducerea, integrarea și eliminarea textelor, după caz, în cuprinsul formei republicabile se realizează cu respectarea actelor normative publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3) Republicarea actului normativ se realizează după intrarea în vigoare a prevederilor actelor de modificare și/sau de completare. Republicarea actului normativ modificat și/sau completat prin ordonanțe ale Guvernului se face după aprobarea sau respingerea acestora prin lege.

(4) În cazul în care ordonanța cu caracter modificator se respinge prin lege, actul normativ de bază se republică fără modificările și/sau completările aduse prin aceasta. În situația în care prevederile din ordonanța respectivă au fost ulterior modificate și/sau completate, se redau dispozițiile în vigoare la momentul republicării.

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (3) teza a II-a, republicarea actului normativ se face prin decizia emitentului, în una din următoarele situații:

- a) modificările și/sau completările dispuse prin ordonanțe ale Guvernului privesc armonizarea legislației naționale cu legislația europeană;
- b) multitudinea și complexitatea intervențiilor legislative dispuse prin ordonanțe ale Guvernului impun sistematizarea actului normativ de bază.

(6) În situația prevăzută la alin. (5), dispoziția de republicare înscrisă în ordonanță prevede republicarea actului normativ de bază fără renumerotarea capitolelor, articolelor, alineatelor și a celorlalte structuri ale actului, prin excepție de la prevederile alin. (2).

(7) În cazul aplicării dispozițiilor alin. (5), după aprobarea/respingerea prin lege a respectivelor ordonanțe, actul normativ de bază se republică în

temeiul dispoziției de republicare, prevederile alin.(2) și (4) aplicându-se în mod corespunzător.

(8) Republicarea legilor se realizează de către Camera Decizională. În cazul legilor adoptate în ședință comună a Camerei Deputaților și Senatului, republicarea se realizează de către Camera Deputaților. Republicarea legilor în condițiile alin. (5) se decide de către Biroul permanent al fiecărei Camere, după caz.

(9) Republicarea ordonanțelor și hotărârilor cu caracter normativ ale Guvernului se realizează de către emitent, prin grija autorității publice care a emis actul de modificare, respectiv de completare.

(10) Republicarea actelor normative se realizează în termen de cel mult 35 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ care a dispus această măsură. În cazul codurilor și al altor legi complexe, termenul este de cel mult 60 de zile . În situațiile prevăzute la alin. (5), termenul curge de la data deciziei emitentului.

(11) Legile, ordonanțele și hotărârile Guvernului cu caracter normativ se republică cu avizul Consiliului Legislativ, la sesizarea Secretarului General al Camerei Deputaților, al Senatului sau al Guvernului, după caz.

(12) Transmiterea formei republicabile a actului normativ pentru obținerea avizului Consiliului Legislativ se face în 15 de zile de la data intrării în vigoare a actului care a dispus republicarea. În situațiile prevăzute la alin. (5), termenul curge de la data deciziei emitentului. În cazul codurilor, termenele se prelungesc cu 15 zile. Consiliul Legislativ avizează forma republicabilă în termen de 15 zile, cu excepția codurilor, când termenul este de 25 de zile.”

Art. II. - Articolul 15 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 511 din 3 iulie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 15. – Republicarea actelor normative se face potrivit prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 260 din 21 aprilie 2010, cu modificările și completările ulterioare.”

Art. III. – (1) Prevederile art. I și II intră în vigoare în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) În intervalul prevăzut la alin. (1), Senatul, Camera Deputaților, Guvernul și Consiliul Legislativ își organizează câte o structură proprie de specialitate în vederea republicării actelor normative.

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea art. 70 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Planul Național de Redresare și Reziliență, în cadrul Componentei 14 – Bună guvernare - jalonul nr. 412 „Intrarea în vigoare a modificărilor legislative pentru a asigura publicarea textului integral al legilor după modificări” - termen de realizare trimestrul 3 al anului 2022.

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere obligația statului de a asigura o legislație coerentă, clară și exigibilă, care să permită tuturor subiecților de drept înțelegerea și asumarea conduitelor ce le sunt prescrise, devine imperativ ca actele normative aflate în vigoare să fie disponibile populației într-o formă cât mai accesibilă.

Această nevoie este accentuată și de contextul recent al dezvoltării fondului dreptului pozitiv din România, ceea ce a determinat ca din ce în ce mai rar un act normativ să fie adoptat într-un domeniu încă nereglementat de alte dispoziții normative și ca marea majoritate a actelor normative în vigoare să fi suferit cel puțin o intervenție legislativă.

Dat fiind afluxul actelor normative de modificare și completare a legislației de bază a devenit din ce în ce mai dificilă înțelegerea cursivă a reglementărilor în integralitatea lor, cât și redarea acestora într-o nouă formă prin intermediul republicării. Având în vedere că dispozițiile de modificare și/sau completare se încorporează, se integrează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, republicarea actelor normative de bază, care au suferit numeroase evenimente legislative, a devenit o necesitate stringentă.

În lipsa accesului publicului larg la soluții electronice de redare cu acuratețe a dreptului pozitiv într-o formă consolidată, cetățenilor le este restrânsă și îngreunată înțelegerea legislației ceea, ce duce la imposibilitatea identificării conduitei impusă de legiuitor.

În contextul celor expuse anterior, republicarea actelor normative care au suferit intervenții legislative răspunde cel mai bine acestor nevoi și obligații ale statului, devenind necesară adaptarea dispozițiilor care guvernează această instituție de drept.

În acest sens și prin Planul Național de Redresare și Reziliență, în cadrul Componentei 14 – Bună guvernare, fiind asumată ca sarcină, printre alte activități, și atingerea

jalonului nr. 412, care presupune „Intrarea în vigoare a modificărilor legislative pentru a asigura publicarea textului integral al legilor după modificări”, cu termen de realizare trimestrul 3 al anului 2022.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta inițiativă legislativă sunt propuse în principal următoarele măsuri:

- Eliminarea condiției caracterului *substanțial* al modificărilor și/sau completărilor unui act normativ care să poată legitima dispunerea republicării acestuia. Noua reglementare va permite includerea dispoziției de republicare în orice act de modificare și/sau completare;
- Eliminarea necesității unei dispoziții exprese pentru a realiza republicarea cu renumerotarea elementelor componente ale actului normativ. Propunem ca de drept să se dea o nouă numerotare capitolelor, articolelor, alineatelor și celorlalte structuri ale actului, cu ocazia republicării acestuia, și numai în condițiile Legii nr.24/2000 să nu mai fie realizată renumerotarea;
- Instituirea unui mecanism care să permită o formă anticipată de republicare a actului normativ de bază până la aprobarea prin lege a ordonanțelor Guvernului prin care acesta a fost modificat și/sau completat. Acest mecanism realizează o armonizare între nevoia asigurării cât mai rapide a unei forme republicate și imperativul menținerii securității juridice, a coerenței, clarității și predictibilității legislației în contextul existenței unei probabilități ca respectivele ordonanțe ale Guvernului să fie respinse sau aprobate cu modificări și/sau completări. Astfel, principalele caracteristici ale acestei forme anticipate de republicare sunt:
 - Aceasta se va realiza prin excepție, doar la decizia emitentului actului normativ;

Se va realiza doar în una din următoarele situații: (i) modificările și/sau completările dispuse prin ordonanțele Guvernului privesc armonizarea legislației naționale cu legislația europeană; (ii) multitudinea și complexitatea intervențiilor legislative dispuse prin ordonanțe ale Guvernului impun sistematizarea actului normativ de bază.

- Nu va fi permisă renumerotarea elementelor componente ale actului normativ cu ocazia acestei forme de republicare;
 - Aprobarea cu modificări și/sau completări sau, după caz, respingerea ordonanțelor Guvernului prin care s-a intervenit asupra actului normativ republicat prin această procedură specială va determina realizarea unei noi forme republicabile.
- Recalcularea termenelor de realizare a republicării;
 - Corelarea cu prevederile Legii nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României și unele măsuri tranzitorii în vederea asigurării unei bune funcționări a noului mecanism al instituției juridice a republicării.

2.4 Alte informații *)						
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)						
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ						
3.2 Impactul social						
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului						
3.4 Impactul macroeconomic						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9 Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						

i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						

4.8 Alte informații
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ - modificarea art. 70 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative - modificarea art. 15 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către:

<p>a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi</p>
<p>Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.</p>
<p>6.6 Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p> <p>În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate dispozițiile <i>Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>, republicată.</p> <p>La data de a fost publicat anunțul privind deschiderea consultării publice cu privire la proiectul de act normativ.</p> <p>Până la data de s-au putut transmite propuneri, recomandări, sugestii.</p>
<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p>
<p>7.3 Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>
<p>8.2 Alte informații</p>

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Lege pentru modificarea art. 70 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României.

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**

MARI



**SECRETARUL GENERAL AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

SILVIA – CLAUDIA MIHALCEA

**SECRETARUL GENERAL AL
SENATULUI**

TIBERIU HORAȚIU GORUN

**PREȘedintele CONSILIULUI
LEGISLATIV**

FLORIN IORDACHE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU