

**Parlamentul României**  
**Senat**  
**Secretar General Adjunct**

**Memorandum intern**

**Către: Biroul Permanent al Senatului**

**De la: Secretar general adjunct**  
**Doamna Vikárius Arany**

**Tema: Proiecte de Hotărâre ale Senatului privind exercitarea controlului de subsidiaritate și proporționalitate, conform prevederilor Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona.**

Vă înaintăm proiectele de Hotărâre ale Senatului privind controlul de subsidiaritate și proporționalitate pentru următoarele propuneri de **documente europene cu caracter legislativ (Protocolul nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona)**:

COM(2022) 135 – Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și a Regulamentului (CE) nr. 715/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind condițiile de acces la rețelele pentru transportul gazelor naturale - **Termenul pentru transmiterea Avizului motivat/Opinie: 27 mai 2022**

COM(2022) 120 final – Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 909/2014 în ceea ce privește disciplina în materie de decontare, furnizarea transfrontalieră de servicii, cooperarea în materie de supraveghere, furnizarea de servicii auxiliare de tip bancar și cerințele pentru depozitarii centrali de titluri de valoare din țările terțe - **Termenul pentru transmiterea Avizului motivat/Opinie: 27 mai 2022**

COM(2022) 143 final – Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2005/29/CE și 2011/83/UE în ceea ce privește consolidarea rolului consumatorilor în vederea tranziției verzi printr-o mai bună protecție împotriva practicilor neloiale și o mai bună informare - **Termenul pentru transmiterea Avizului motivat/Opinie: 26 mai 2022**

**pentru a fi înscrise pe ordinea de zi a ședinței plenului Senatului.**

*Anexe: proiectele de Hotărâre ale Senatului și rapoartele Comisiei pentru afaceri europene*



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și a Regulamentului (CE) nr. 715/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind condițiile de acces la rețelele pentru transportul gazelor naturale

COM(2022) 135 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/230/18.05.2022,  
**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.-** Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și a Regulamentului (CE) nr. 715/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind condițiile de acces la rețelele pentru transportul gazelor naturale – COM(2022) 135 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

**Art. 2.-** Senatul României consideră că stabilirea unui nivel minim obligatoriu de gaze în instalațiile de înmagazinare va consolida securitatea aprovizionării înainte de iarna 2022/2023 și pentru următoarele perioade de iarnă;

**Art. 3.-** Senatul României susține că

- (1) o certificare obligatorie a operatorilor de înmagazinare va garanta faptul că pot fi excluse potențialele riscuri în materie de securitate a aprovizionării care rezultă din influența asupra infrastructurii critice de stocare;

(2) utilizarea instalațiilor de înmagazinare va fi stimulată prin autorizarea scutirii utilizatorilor instalațiilor de înmagazinare de la plata tarifelor de transport la punctele de intrare sau de ieșire din instalațiile de înmagazinare.

**Art. 4.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... mai 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului  
Florin-Vasile CÎȚU**

București, ... mai 2022

Nr. ....



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 909/2014 în ceea ce privește disciplina în materie de decontare, furnizarea transfrontalieră de servicii, cooperarea în materie de supraveghere, furnizarea de servicii auxiliare de tip bancar și cerințele pentru depozitarii centrali de titluri de valoare din țările terțe  
COM(2022) 120 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/231/18.05.2022,  
**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.-** Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 909/2014 în ceea ce privește disciplina în materie de decontare, furnizarea transfrontalieră de servicii, cooperarea în materie de supraveghere, furnizarea de servicii auxiliare de tip bancar și cerințele pentru depozitarii centrali de titluri de valoare din țările terțe- COM(2022) 120 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

**Art. 2.-** Senatul României

(1) consideră că:

a) inițiativa propusă are ca obiectiv general să contribuie la o piață internă mai consolidată și mai echitabilă și la crearea unei piețe mai eficiente și mai stabile pentru decontare în Uniunea Europeană;

b) prezenta propunere și cerințele sale specifice sunt în conformitate cu dispozițiile actuale privind serviciile financiare din Cadrul Financiar Multianual și sunt aliniate la practicile standard de utilizare a bugetului UE și în concordanță cu practicile actuale ale DG FISMA (Direcția Generală pentru Stabilitate Financiară, Servicii Financiare și Uniunea Piețelor de Capital) în ceea ce privește planificarea și întocmirea bugetului pentru noile propuneri. În plus, obiectivele inițiativei sunt coerente cu alte politici și inițiative în curs ale Uniunii Europene, care vizează: (i) dezvoltarea uniunea piețelor de capital și (ii) sporirea eficienței și a eficacității coordonării în materie de supraveghere la nivelul UE, atât în interiorul, cât și în afara UE. Prevederile sunt consecvente cu eforturile Comisiei de a dezvolta în continuare uniunea piețelor de capital (UPC).

(2) salută inițiativa Comisiei Europene de a adopta propunerea întrucât consolidarea convergenței în materie de supraveghere a piețelor de decontare poate sprijini dezvoltarea unor piețe de capital mai consolidate și mai integrate.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... mai 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului  
Florin-Vasile CÎȚU**

București, ..... mai 2022

Nr. ....



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2005/29/CE și 2011/83/UE în ceea ce privește consolidarea rolului consumatorilor în vederea tranziției verzi printr-o mai bună protecție împotriva practicilor neloiale și o mai bună informare  
COM(2022) 143 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/229/18.05.2022,  
**Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.**

**Art. 1.-** Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2005/29/CE și 2011/83/UE în ceea ce privește consolidarea rolului consumatorilor în vederea tranziției verzi printr-o mai bună protecție împotriva practicilor neloiale și o mai bună informare - COM(2022) 143 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

**Art. 2.-** Senatul României apreciază și susține inițiativa Comisiei Europene deoarece propunerea urmărește să contribuie la o economie circulară, curată și verde a UE, să permită consumatorilor să ia decizii de cumpărare în cunoștință de cauză și, prin urmare, să contribuie la un consum mai durabil.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... mai 2022, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului  
Florin-Vasile CÎȚU**

București, ..... mai 2022  
Nr. ....

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII/	230
Data	18.05.2022

XXXVII/1014/18.05.2022



*Parlamentul României*  
*Senat*  
**Comisia pentru Afaceri Europene**

**RAPORT**

**La**

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și a Regulamentului (CE) nr. 715/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind condițiile de acces la rețelele pentru transportul gazelor naturale COM(2022) 135 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și a Regulamentului (CE) nr. 715/2009 al Parlamentului European și al Consiliului privind condițiile de acces la rețelele pentru transportul gazelor naturale, COM(2022) 135 final.**

Sedința comisiei a avut loc în data de 18 mai a.c.

În vederea examinării propunerii a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și punctul de vedere a Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia economică și Comisia pentru energie nu au transmis observații.

**Descrierea propunerii:** Prezenta propunere vizează abordarea riscurilor foarte semnificative pentru securitatea aprovizionării și pentru economia Uniunii care rezultă din schimbarea dramatică a situației geopolitice.

Scopul prezentei propuneri este să asigure faptul că, capacitatea de stocare din Uniune, care este esențială pentru a asigura securitatea aprovizionării, nu rămâne neutilizată, pentru a se asigura că instalațiile de înmagazinare pot fi partajate în întreaga Uniune, într-un spirit de solidaritate.

## În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- **temeiul juridic** al propunerii este, **articolul 114** din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care prevede adoptarea de măsuri pentru a asigura instituirea și funcționarea pieței interne;

- prezenta propunere **respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că** stabilirea unui nivel minim obligatoriu de gaze în instalațiile de înmagazinare va consolida securitatea aprovizionării înainte de iarna 2022/2023 și pentru următoarele perioade de iarnă;

- **susțin că:**

- o certificare obligatorie a operatorilor de înmagazinare va garanta faptul că pot fi excluse potențialele riscuri în materie de securitate a aprovizionării care rezultă din influența asupra infrastructurii critice de stocare;

- utilizarea instalațiilor de înmagazinare va fi stimulată prin autorizarea scutirii utilizatorilor instalațiilor de înmagazinare de la plata tarifelor de transport la punctele de intrare sau de ieșire din instalațiile de înmagazinare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **RAPORT la COM (2022) 135 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINTE,**  
Senator **Angel Tîlvăr**

**SECRETAR,**  
Senator **Vlad Mircea Rufe**

**Întocmit:** ing. Mihai Titus ANGHEL, consilier parlamentar, raportor CAE





*Parlamentul României*  
*Senat*

**Comisia pentru Afaceri Europene**

**RAPORT**

La

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 909/2014 în ceea ce privește disciplina în materie de decontare, furnizarea transfrontalieră de servicii, cooperarea în materie de supraveghere, furnizarea de servicii auxiliare de tip bancar și cerințele pentru depozitarii centrali de titluri de valoare din țările terțe  
COM (2022) 120 final**

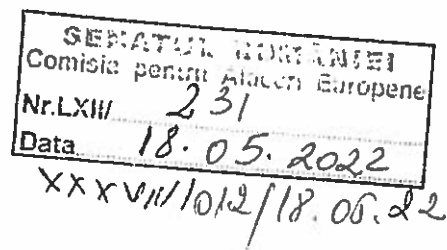
Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 909/2014 în ceea ce privește disciplina în materie de decontare, furnizarea transfrontalieră de servicii, cooperarea în materie de supraveghere, furnizarea de servicii auxiliare de tip bancar și cerințele pentru depozitarii centrali de titluri de valoare din țările terțe - COM (2022) 120 final.**

La lucrările comisiei din data de **18 mai 2022**, au participat reprezentanți ai Autorității de Supraveghere Financiară.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru mediu nu au avut observații.

Au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

**Descrierea propunerii:** Propunerea introduce norme privind disciplina în materie de decontare pentru a preveni și remedia deficiențele decontării tranzacțiilor cu titluri de valoare și pentru a asigura siguranța decontării tranzacțiilor. Astfel de norme includ, în special, cerințe de raportare, un



regim de sancțiuni în fonduri bănești și cumpărări impuse obligatorii. Este necesară clarificarea domeniului de aplicare al sancțiunilor, în special prin specificarea categoriilor de tranzacții excluse. Comisia trebuie să fie împuternicită să completeze regulamentul prin specificarea detaliilor unor astfel de excluderi.

Obiectivul general al regimului disciplinei în materie de decontare este de a îmbunătăți eficiența decontării în cadrul Uniunii. Sancțiunile în fonduri bănești și cerințele de raportare trebuie să se aplice în continuare pentru a evalua impactul acestora asupra îmbunătățirii decontării în Uniune. Normele privind cumpărările impuse obligatorii trebuie să se aplice numai în cazul în care sunt îndeplinite anumite condiții, situație în care Comisia Europeană trebuie să fie împuternicită să adopte un act de punere în aplicare care să stabilească instrumentele financiare sau categoriile de tranzacții pentru care ar trebui să înceapă să se aplice aceste norme. În cazul în care se aplică cumpărările impuse obligatorii, Comisia trebuie să poată suspenda temporar aplicarea acestora în anumite situații excepționale pentru a se evita o amenințare gravă la adresa stabilității financiare sau a bunei funcționări a piețelor financiare din Uniune.

#### **În urma examinării, membrii comisiei:**

- **constată că:**
  - temeiul juridic al prezentei propuneri este articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) care constituie temeiul juridic pentru CSDR (Central Securities Depositories Regulation).
  - **prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
  
- **consideră că:**
  - prezenta propunere are ca obiectiv general să contribuie la o piață internă mai consolidată și mai echitabilă și la crearea unei piețe mai eficiente și mai stabile pentru decontare în Uniunea Europeană.
  - prezenta propunere și cerințele sale specifice sunt în conformitate cu dispozițiile actuale privind serviciile financiare din Cadrul Financiar Multianual și sunt aliniate la practicile standard de utilizare a bugetului UE și în concordanță cu practicile actuale ale DG FISMA (Direcția Generală pentru Stabilitate Financiară, Servicii Financiare și Uniunea Piețelor de Capital) în ceea ce privește planificarea și întocmirea bugetului pentru noile propuneri. În plus, obiectivele inițiativei sunt coerente cu alte politici și inițiative în curs ale Uniunii Europene, care vizează: (i) dezvoltarea uniunea piețelor de capital și (ii) sporirea eficienței și a eficacității

coordonării în materie de supraveghere la nivelul UE, atât în interiorul, cât și în afara UE. Prevederile sunt consecvente cu eforturile continue ale Comisiei de a dezvolta în continuare uniunea piețelor de capital (UPC).

- **salută** propunerea, întrucât consolidarea convergenței în materie de supraveghere a piețelor de decontare poate sprijini dezvoltarea unor piețe de capital mai consolidate și mai integrate.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **RAPORT la COM (2022) 120 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Angel Tîlvăr**

**SECRETAR,**  
**Senator Vlad-Mircea Pufu**

Întocmit: Raluca Rusu, consilier parlamentar



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXIII... 229
Data... 18.05.2022

XXXVII/1013/18.05.22

*Parlamentul României*  
*Senat*

**Comisia pentru Afaceri Europene**

**RAPORT**  
**la**

**Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2005/29/CE și 2011/83/UE în ceea ce privește consolidarea rolului consumatorilor în vederea tranziției verzi printr-o mai bună protecție împotriva practicilor neloiale și o mai bună informare**  
**COM (2022) 143 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării *Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 2005/29/CE și 2011/83/UE în ceea ce privește consolidarea rolului consumatorilor în vederea tranziției verzi printr-o mai bună protecție împotriva practicilor neloiale și o mai bună informare, COM (2022) 143 final.*

Lucrările comisiei au avut loc în data de 18 mai 2022.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Economiei și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia economică, industrie și servicii, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nu au avut observații.

**Descrierea propunerii:** Propunerea urmărește să contribuie la o economie circulară, curată și verde a UE, permițând consumatorilor să ia decizii de cumpărare în cunoștință de cauză și, prin urmare, să contribuie la un consum mai durabil. Aceasta vizează, de asemenea, practicile comerciale neloiale care îi induc în eroare pe consumatori, îndepărtându-i de alegerile de consum durabile. În plus, asigură o aplicare mai bună și mai coerentă a normelor UE privind protecția consumatorilor.

## În urma examinării, membrii comisiei:

### 1. constată că:

- temeiul juridic se bazează pe articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind realizarea pieței interne.
- că prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolului nr.2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității și art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

2. apreciază și susține inițiativa Comisiei deoarece propunerea urmărește să contribuie la o economie circulară, curată și verde a UE, să permită consumatorilor să ia decizii de cumpărare în cunoștință de cauză și, prin urmare, să contribuie la un consum mai durabil.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la **COM (2022) 143 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

  
**PRESEDINTE,**  
Senator **Angel Tîlvăr**

  
**SECRETAR,**  
Senator **Vlad Mircea Pufu**

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar