



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034
COM(2025) 558 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/366/24.10.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034 - COM(2025) 558 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) sprijinul acordat prin Fondul Social European va permite statelor membre să răspundă mai eficient deficitului de competențe și lipsurilor de forță de muncă, în special în sectoarele afectate de tranziția verde și digitală;
- b) măsurile prevăzute susțin egalitatea de șanse, accesul la educație și integrarea categoriilor vulnerabile, inclusiv a tinerilor, persoanelor cu dizabilități și comunităților marginalizate;
- c) integrarea principiilor inovării sociale și a dialogului social va crește eficiența politicilor de ocupare și incluziune;

(2) Apreciază că:

- a) parteneriatele strânse între autorități, mediul de afaceri și organizațiile societății civile își vor crește absorbția fondurilor și impactul socio-economic;
- b) este oportună menținerea unei concentrări tematice asupra educației, sănătății și ocupării forței de muncă în zonele defavorizate.

(3) Atrage atenția asupra faptului că este necesară o analiză mai aprofundată cu privire la următoarele aspecte:

- a) alocările minime obligatorii: Comisia Europeană propune un procent minim pentru anumite priorități (ex. incluziune socială, tineri), mecanism care poate fi rigid dacă nu ține cont de specificul național;
- b) integrarea strictă în Planul de parteneriat național și regional, care asigură alinierea cu Semestrul european, dar poate genera pierderea de autonomie în prioritizarea fondurilor Statelor Membre, dacă recomandările specifice de țară devin prea prescriptive;
- c) indicatorii și mecanismul de raportare versus sporirea poverii administrative;
- d) suprapunerea cu alte instrumente UE (InvestEU, Fondul pentru Tranziție Justă, Pact industrial curat), respectiv riscul de dublă finanțare sau confuzie pentru beneficiari.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, , iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

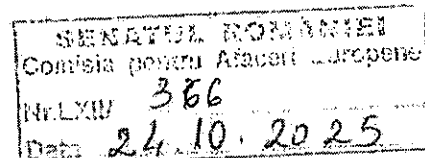
București, ... octombrie 2025
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

XXXVII



1109 / 24-10-2025

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034

COM (2025) 558 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului social european ca parte a planului de parteneriat național și regional prevăzut în Regulamentul (UE) [planul PNR], privind stabilirea condițiilor de punere în aplicare a sprijinului acordat de Uniune pentru locuri de muncă de calitate, competențe și incluziune socială pentru perioada 2028-2034, **COM (2025) 558 final.**

Ședința comisiei a avut loc în data de 21 și 24 octombrie, în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, al Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, al Ministerului Afacerilor Externe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate respectiv, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială nu au transmis observații.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un Aviz în care sunt integrate observații.

Descrierea documentului european:

Obiectivul propunerii de Regulament dedicat Fondului Social European este de a crea o Europă socială mai performantă și rezilientă și de a pune în aplicare Pilonul european al drepturilor sociale, precum și prioritățile sociale și de ocupare a forței de muncă susținute în procesul de guvernanță economică europeană.

Propunerea instituie Fondul Social European ca principal instrument de investiție în oameni și în coeziunea socială, în perioada 2028-2034.

Fondul Social European va sprijini implementarea Pilonului european al drepturilor sociale și a Uniunii competențelor, contribuind la ocuparea forței de muncă, educație, perfecționare profesională și incluziune socială.

Fondul completează planul de parteneriat național și regional (PNR) și susține reformele structurale în domeniile:

- ocuparea forței de muncă,
- educație și formare,
- incluziune socială și sănătate,
- combaterea sărăciei și sprijin pentru tranziția demografică.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- prezenta propunere se întemeiază pe articolele 164, 174 și 175 din Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene (TFUE), oferă cadrul juridic pentru măsurile care fac obiectul prezentei propuneri. FSE se bazează pe articolele 162 și 164 din TFUE, iar sprijinul pentru combaterea sărăciei, în special prin abordarea deprivării alimentare și materiale de bază, iar sprijinul pentru promovarea valorilor fundamentale ale UE se întemeiază pe articolul 175 alineatul (3) din TFUE.
- **propunerea respectă subsidiaritatea și nu respecta proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- sprijinul acordat prin Fondul Social European va permite statelor membre să răspundă deficitului de competențe și lipsurilor de forță de muncă, în special în sectoarele afectate de tranziția verde și digitală;
- măsurile prevăzute susțin egalitatea de șanse, accesul la educație și integrarea categoriilor vulnerabile, inclusiv a tinerilor, persoanelor cu dizabilități și comunităților marginalizate;
- integrarea principiilor inovării sociale și a dialogului social va crește eficiența politicilor de ocupare și incluziune.

- **apreciază:**

- parteneriatele strânse între autorități, mediul de afaceri și organizațiile societății civile care vor crește absorbția fondurilor și impactul socio-economic.
- că este oportună menținerea unei concentrări tematice asupra educației, sănătății și ocupării forței de muncă în zonele defavorizate.

- **atrage atenția** asupra faptului că este necesară o analiză mai aprofundată cu privire la următoarele aspecte:

- **alocările minime obligatorii:** Comisia Europeană propune un procent minim pentru anumite priorități (ex. incluziune socială, tineri), mecanism care poate fi rigid dacă nu ține cont de specificul național;
- **integrarea strictă în Planul de parteneriat național și regional**, care asigură alinierea cu Semestrul european, dar poate genera pierderea de autonomie în prioritizarea fondurilor Statelor Membre, dacă recomandările specifice de țară devin prea prescriptive;
- **indicatorii și mecanismul de raportare versus sporirea poverii administrative;**
- suprapunerea cu alte instrumente UE (InvestEU, Fondul pentru Tranziție Justă, Pact industrial curat), respectiv riscul de dublă finanțare sau confuzie pentru beneficiari.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitate membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 558 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica Cușnir

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar, CAE