EXPUNERE DE MOTIVE

Veniturile si cheltuielile bugetului de stat pe anul 1994 s-au realizat in conditiile masurilor aplicate de Guvern cu privire la restructurarea sectoarelor economice, stoparea crizei economice si redresarea productiei , imbunatatirea mecanismelor economico financiare care sa contribuie la o stabilitate macro si microeconomica .

Astfel, prin politica fiscala si bugetara adoptata de Guvern, potrivit Programului de guvernare aprobat de Parlamentul Romaniei, s-a actionat pentru mobilizarea veniturilor din economie, asigurandu-se sursele de finantare a sectoarelor bugetare si realizarea obiectivelor prioritare ale statului, in conditiile unor masuri severe de economisire a banului public.

In cursul executiei bugetului de stat pe anul 1994, prin politica bugetara s-a actionat pentru :

- finantarea stricta a cheltuielilor aprobate prin lege, pe ordonatori de credite si categorii de cheltuieli publice, prevenindu-se risipa, precum si tendinta de utilizare a fondurilor cu eficienta redusa;

- asigurarea unei protectii sociale sporite a categoriilor defavorizate ale populatiei;

- rationalizarea administratiei publice prin masuri de limitare a numarului de personal ;

- mentinerea deficitului bugetar in limite controlabile, posibil de finantat in conditii neinflationiste. In acest scop s-a recurs la blocarea, unor credite bugetare, la nivelul ordonatorilor principali de

credite, ca masura de control asupra deficitului bugetar, in cazul neincasarii veniturilor bugetului de stat la nivelul estimat;

- intarirea controlului statului in toate sectoarele din economie, asupra cheltuielilor publice, inclusiv la regiile autonome ale statului;

- stimularea de la buget a exporturilor, cu efecte favorabile asupra eficientei economice si balantei de incasari si plati externe.

In structura veniturilor bugetului de stat realizate pe anul 1994 se remarca cresterea mai rapida a impozitelor indirecte (taxa pe valoarea adaugata, accize, taxe vamale), consecinta a reformei fiscale din tara noastra, infaptuita in ultimii ani.
In acelasi timp, in volumul cheltuielilor bugetare a sporit mai mult finantarea cheltuielilor de capital, comparativ cu celelalte categorii de cheltuieli, ceea ce a asigurat investitii in infrastructura, contribuindu-se, pe aceasta cale, la relansarea programelor economice guvernamentale.
Totodata, in cadrul cheltuielilor bugetare, o atentie speciala a fost acordata agriculturii, prin bonificarea dobanzilor la creditele bancare contractate de producatorii agricoli si acordarea de prime la principalele produse agricole, infrastructurii si sectoarelor sociale, in scopul imbunatatirii bazei materiale pentru desfasurarea activitatii.

O trasatura esentiala a politicii bugetare o reprezinta si caracterul sau antiinflationist, determinat de masurile intreprinse pe linia rationalizarii cheltuielilor, precum si de modul de finantare a deficitului bugetar din surse de acoperire neinflationiste, respectiv din imprumuturi interne pe piata de capital, in conditii de dobinda care sa asigure consolidarea fondurilor avansate de investitori si prin utilizarea contravalorii in lei a creditelor externe guvernamentale, in cadrul programului de finantare cuprins in Memorandumul incheiat cu Fondul Monetar International.

La realizarea acestor cerinte o contributie deosebita o are trezoreria statului, in care se concentreaza

totalitatea resurselor de care dispune statul si prin care se deruleaza toate cheltuielile vizand sectorul public.

Disponibilitatile aflate in contul general al trezoreriei statului s-au utilizat pentru acoperirea temporara a deficitului curent al bugetului de stat, bugetului asigurarilor sociale de stat, deficitelor temporare ale bugetelor fondurilor speciale, efectuarea de plasamente financiare pe termen scurt prin Banca Nationala a Romaniei, care actioneaza ca agent al statului, precum si pentru sustinerea unor programe guvernamentale privind reforma economica.

Prin sistemul trezoreriei s-a reusit separarea finantelor sectorului public de resursele bancilor comerciale, in conturi distincte, deschise la Banca Nationala a Romaniei.

De asemenea, prin trezoreria statului s-a realizat gestiunea datoriei publice interne si externe a statului, in care scop au fost create mecanisme speciale prin care se deruleaza astfel de operatiuni specifice trezoreriei statului.

*

* *

Executia bugetului de stat pe anul 1994, derulata in concordanta cu obiectivele prioritare ale politicii guvernamentale de stabilizare macroeconomica, este reflectata in contul general anual de executie a bugetului de stat care a fost intocmit potrivit art.39 din Legea finantelor publice nr.10/1991, pe baza darilor de seama contabile ale ordonatorilor principali de credite si a conturilor privind executia de casa prezentata de Banca Nationala a Romaniei si Trezoreria generala a statului.

Contul general anual de executie a bugetului de stat este intocmit in structura bugetului aprobat de Parlament si are ca anexe conturile anuale de executie ale ordonatorilor principali de credite, inclusiv anexele acestora, precum si contul general al datoriei publice a statului.

Executia bugetului de stat pe anul 1994 s-a efectuat pe baza programului de venituri si cheltuieli aprobat prin Legea nr.36/1994.

Potrivit art.47 din aceasta lege, in cursul executiei bugetare pe anul 1994, Guvernul a prezentat Parlamentului propuneri de rectificare a bugetului de stat si a fondurilor speciale ca urmare a modificarilor importante intervenite in evolutia principalilor indicatori ce caracterizeaza activitatea economico-sociala, fata de prevederile initiale, care au influentat si gradul de realizare a bugetului de stat (produsul intern brut, productia industriala, rata medie lunara a inflatiei, productia agricola, comertul exterior etc.).

Prin Legea de rectificare a bugetului de stat nr.116/1994 s-a avut in vedere asigurarea continuitatii procesului de reforma, relansarea economica bazata pe restructurarea productiei industriale, redresarea sectorului agricol.

Totodata, in baza prevederilor art.17,26,34 si 38 din Legea finantelor publice nr.10/1991 si art.20 din Legea nr.116/1994 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 1994, s-au efectuat unele modificari fata de prevederi atat la venituri cat si la cheltuielile bugetului de stat fara afectarea echilibrului bugetar, care se prezinta astfel:

	- mil.lei -
VENITURI TOTAL	- 6578,6
din care:	
- Impozit pe salarii	-6790,0
- Varsaminte de la institutii publice	+ 211,4
CHELTUIELI TOTAL	-6578,6

La cheltuielile bugetului de stat s-au efectuat diminuari in suma de: - 226.632,4

din care:

- Invatamint - 28899,7
- Sanatate -14180,3
- Cultura si arta - 620,7
- Asistenta sociala - 1212,2
- Alocatii si alte ajutoare pentru copii - 3710,1
- Pensii, ajutoare si indemnizatii -11308,8
- Gospodarie comunala si locuinte - 400,8
- Aparare -44918,5
- Ordinea publica - 1103,0
- Cheltuieli pentru organele autoritatii judecatoresti -10451,3
- Cheltuieli pentru organele autoritatii executive - 9771,3
- Cercetare stiintifica - 24,3
- Prospectiuni si lucrari geologice de cercetare pentru descoperiri de zacaminte noi - 50000,0
- Industria extractiva, energetica, metalurgica, chimica si alte subramuri ale industriei - 29168,0
- Agricultura, silvicultura, ape, mediu inconjurator - 7306,7

- Transferuri din bugetul de stat catre bugetele locale pentru asigurarea protectiei sociale a populatiei pentru energie termica si transport urban de calatori - 9375,0
- Fond de interventie la dispozitia Guvernului - 1040,7
- Fond la dispozitia guvernului pentru relatiile cu Republica Moldova - 981,0
- Fond de infiintare a Corpului Gardienilor Publici - 2160,0

si suplimentari in suma de: + 220.053,8

din care:

- Activitatea sportiva si de tineret + 800,5
- Cheltuieli pentru organele autoritatii legislative + 3223,3
- Cheltuieli pentru alte organe ale autoritatii publice + 200,0
- Transporturi si comunicatii + 828,7
- Alte actiuni economice + 66026,7
- Alte actiuni + 1300,0
- Cheltuieli din fondul de interventie + 1040,7
- Cheltuieli din fondul la dispozitia Guvernului Romaniei pentru relatiile cu Republica Moldova + 981,0
- Transferuri din bugetul de stat catre bugetele locale pentru investitii + 4805,0

- Imprumuturi acordate din fondul pentru infiintarea Corpului Gardienilor Publici + 2160,0

- Fond de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului +138687,9

I. EXECUTIA VENITURILOR SI CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Contul general de executie a bugetului de stat pe anul 1994, se prezinta in indicatori sintetici astfel:

- mil.lei -

Indicatori sintetici	Program potrivit Legii nr. 36/1994	Program rectificat potrivit Legii nr. 116/1994 si Legii finantelor publice nr. 10/1991	Realizari	% fata de program rectificat (col.2/ /col.3) %
0	1	2	3	4
VENITURI	9870,1	9800,9	8860,1	90,4
CHELTUIELI	11748,5	11554,9	10930,3	94,6
DEFICIT	- 1878,4	- 1754,0	- 2070,2	118,0

Din datele prezentate rezulta ca veniturile incasate la bugetul de stat au fost sub nivelul prevederilor cu 940,8 miliarde lei, respectiv cu 9,6 %, ca urmare, in principal, a blocajului economico-financiar. Cheltuielile bugetului de stat s-au efectuat sub nivelul prevederilor din programul rectificat, ceea ce a atenuat intr-o mare masura efectul negativ rezultat din nerealizarea veniturilor.

In aceste conditii executia bugetului s-a incheiat la finele anului 1994 cu un deficit in suma de 2.070,2 miliarde lei, adica cu 316,2 miliarde lei mai mare decit cel prevazut prin programul rectificat, care provine numai din nerealizarea veniturilor bugetare.

A. VENITURILE BUGETULUI DE STAT realizate pe anul 1994 sunt in suma de 8860,1 miliarde lei reprezentind 90,4 % din programul rectificat pe anul 1994.

In structura, veniturile incasate se prezinta astfel:

1. Veniturile fiscale s-au realizat in suma de 8318,8 miliarde lei respectiv cu 10% mai putin fata de nivelul programat si reprezinta 93,9% din totalul veniturilor.

a) Impozitul pe profit in suma de 1904,1 miliarde lei, cu 8,1% sub nivelul programat respectiv cu 166,9 miliarde lei, determinat in principal,de nerealizarea obligatiilor catre buget care au fost indeplinite numai in proportie de 91,9%, consecinta a blocajului financiar, evaziunii fiscale si indisciplinei financiare.

b). Impozitul pe salarii s-a incasat in suma de 3220,6 miliarde lei, cu 120 miliarde lei mai mult decit evaluarile bugetare pe anul 1994, ca urmare a realizarii unui salariu mediu lunar mai mare decit cel programat, ceea ce a determinat cresterea nominala si reala a salariilor, dar si a impozitului pe salarii.

Din totalul incasarilor din impozitul pe salarii, in anul 1994 autoritatile locale au preluat potrivit legii, la bugetele locale, suma de 668,1 miliarde lei, cu 8,9 miliarde lei sub programul aprobat.

c). Accizele si impozitul pe circulatia marfurilor, s-au incasat in suma de 774,5 miliarde lei si reprezinta 76,2 % din prevederile aprobate.

In structura acestor venituri, ponderea o detin accizele cu 597,6 miliarde lei, (-5,1% fata de nivelul programat), urmata de impozitul pe titeiul din productia

interna si gaze naturale, in suma de 138,7 miliarde lei, cu o nerealizare de 66,4%.

d) Taxele vamale au fost realizate in suma de 562,7 miliarde lei, cu 67,8 miliarde lei (- 10,8%) mai putin decit prevederile din programul rectificat datorita, in principal, realizarii unui volum mai redus de importuri fata de cel care a stat la baza stabilirii evaluarilor bugetare, precum si reducerii si scutirilor de taxe vamale la unele produse pe baza de acte normative.

e). Taxa pe valoarea adaugata s-a realizat in suma de 2267,7 miliarde lei, reprezentind 78,7% fata de prevederile anuale. Nerealizarea cu 613,4 miliarde lei a fost determinata in principal de neincasarea contravalorii marfurilor vandute de catre agentii economici, consecinta a blocajului financiar, precum si a cresterii exportului, pentru care s-a restituit de la buget taxa pe valoarea adaugata aferenta marfurilor exportate.

2. Veniturile nefiscale s-au realizat in suma de 532,1 miliarde lei, cu 19,0 miliarde lei sub nivelul evaluarilor bugetare.

In structura acestor venituri, varsamintele la unele capitole bugetare au fost peste nivelul prevederilor (varsaminte de la institutiile publice + 37,5 miliarde lei, diverse venituri + 47,8 miliarde lei) atenuand nerealizarea incasarilor la alte categorii de venituri (varsaminte din profitul net al Bancii Nationale a Romaniei - 103,1 miliarde lei; varsaminte din profitul net al regiilor autonome - 1,2 miliarde lei).

3. Veniturile din capital au fost realizate in suma de 9,2 miliarde lei, din care ponderea o detin veniturile din valorificarea unor bunuri ale institutiilor publice in suma de 8,6 miliarde lei, fiind cu 3,1 miliarde lei mai mari decit cele prevazute prin programul anual.

B. CHELTUIELILE BUGETULUI DE STAT in suma de 10930,3 miliarde lei reprezinta 94,6% din prevederile anuale, respectiv cu 688,8 miliarde lei sub nivelul aprobat. In aceste conditii s-a asigurat functionarea institutiilor publice si indeplinirea actiunilor din

sectoarele social - cultural, apararea nationala si ordinea publica, autoritatile publice si legislative, cercetare stiintifica, industrie , agricultura s.a.

In acelasi timp, s-a continuat sprijinirea Programului de restructurare si de reforma, prin alocarea de fonduri pentru asigurarea protectiei sociale, stimularea productiei interne si pentru export, finantarea investitiilor indeosebi din domeniul infrastructurii, acordarea de diferente de pret, prime producatorilor agricoli s.a.

Pe structura cadrului economic, cheltuielile bugetului de stat au avut urmatoarele destinatii mai importante: subventii si transferuri (36,5 %), personal (27,7%), investitii (15,3%), materiale si servicii (13,1%), dobanzi aferente datoriei publice (5,8%).

In structura functionala cheltuielile efectuate din bugetul de stat se prezinta astfel:

1. Cheltuieli social-culturale in suma de 3216,9 miliarde lei, sub prevederile programului anual cu 82,6 miliarde lei (2,5%). Din acestea, fonduri mai mari s-au alocat pentru:

a) invatamint, in suma de 1490,8 miliarde lei, reprezentind 46,3% din totalul fondurilor alocate pentru cheltuieli sociale. Din punct de vedere economic cheltuieli de personal reprezinta 1115,6 miliarde lei (74,8%), cheltuieli materiale si servicii 264,5 miliarde lei (17,8%), subventii si transferuri 50,6 miliarde lei (3,4%), din care pentru burse 44,9 miliarde lei si pentru cheltuieli de capital 60,1 miliarde lei (4,0%).

Pe forme de invatamant fondurile au fost utilizate astfel:

- invatamint primar si gimnazial, 557,2 miliarde lei, respectiv 37,4% din totalul cheltuielilor pentru invatamint, asigurind functionarea a 13799 unitati scolare in care si-au desfasurat activitatea un numar mediu de cadre

didactice de 159,7 mii pentru scolarizarea unui numar mediu de 2498,6 mii elevi;

- invatamint liceal, 312,3 miliarde lei, respectiv 20,9% din total, asigurind conditiile pentru functionarea unui numar de 1270 licee cu 26,5 mii sali de clasa unde si-au desfasurat activitatea de invatamint cca. 60,4 mii cadre didactice cu un numar mediu de 712,6 mii elevi;

- invatamint superior, 216,8 miliarde lei (14,5% din total cheltuieli pentru invatamint) suma cu care s-a finantat activitatea a 63 universitati si 262 facultati cu cca.20,4 mii profesori, conferentiari, lectori, asistenti si preparatori la un numar mediu de 251,7 mii studenti;

- invatamintul prescolar 127,7 miliarde lei (8,6% din total actiuni), suma care s-a alocat in vederea asigurarii functionarii a cca. 12,6 mii gradinite din reteaua publica cu 714,7 mii copii si 37,4 mii personal didactic;

- invatamintul pentru copii cu deficiente 81,9 miliarde lei, reprezentind 5,5% din total, asigurandu-se scolarizarea unui numar mediu de 34 mii elevi in 164 scoli ajutatoare, cu cca 7,0 mii cadre didactice.

In plus, alaturi de resursele alocate sistemului de invatamint din fondurile bugetului de stat in anul 1994, o parte din cheltuielile necesare functionarii si dezvoltarii unor activitati de invatamint pentru elevi si studenti s-a finantat si din veniturile proprii realizate, potrivit prevederilor legale, de catre institutiile de invatamint in conditiile cresterii autonomiei acestora.

b) <u>sanatate</u>, in suma de 998,0 miliarde lei reprezentind 31,0% din totalul cheltuielilor social-culturale si 9,1% din totalul cheltuielilor bugetului de stat. Sumele alocate din bugetul de stat in structura economica s-au utilizat pentru plata salariilor (761,4 miliarde lei respectiv 76,3% din total actiune), cheltuieli materiale si servicii (155,2 miliarde lei) si cheltuieli de capital (61,1 miliarde lei). Totodata, din bugetele locale s-au alocat in anul 1994, suma de 263,3 miliarde lei pentru acoperirea cheltuielilor

materiale cu hrana bolnavilor, intretinere si reparatii etc. Separat de fondurile alocate din bugetul de stat si bugetele locale, in domeniul sanatatii s-au efectuat cheltuieli cu salariile, medicamente, materiale sanitare, alte materiale de intretinere si reparatii, precum si cheltuieli de capital de 229,7 miliarde lei, din fondul special pentru sanatate, constituit in baza Legii nr.114/1992.

Toate aceste fonduri au constituit suportul economic al unor imbunatatiri in functionarea unitatilor sanitare, in diminuarea tensiunilor existente cu privire la salarizarea personalului medico-sanitar si situarea indicatorilor de morbiditate si mortalitate generala la valori ameliorate fata de anii anteriori.

Fondurile alocate pentru reteaua publica de ocrotire a sanatatii au asigurat in anul 1994 functionarea unui numar de 415 spitale, 524 policlinici, 6007 dispensare medicale, 951 farmacii, 630 crese, 59 leagane de copii, 28 sanatorii TBC si preventorii, in care si-au desfasurat activitatea un numar mediu de 243,2 mii medici, stomatologi, farmacisti, personal sanitar mediu si alt personal auxiliar.

Sumele alocate din bugetul de stat s-au utilizat, pe unitati sanitare, astfel : 263,1 miliarde lei pentru dispensare medicale, 536,0 miliarde lei pentru spitale, 15,7 miliarde lei pentru crese, 29,4 miliarde lei pentru statii salvare si 153,8 miliarde lei pentru alte unitati sanitare.

c) <u>Alocatii si alte ajutoare pentru copii,</u> in suma de 364,2 miliarde lei, reprezentand 11,3% din totalul cheltuielilor social-culturale, respectiv 3,3% din totalul cheltuielilor bugetului de stat.

Din fondurile alocate cu aceasta destinatie au beneficiat de alocatii 5388,7 mii copii (359,2 miliarde lei), iar ajutoarele pentru mame cu multi copii au fost acordate unui numar mediu de 858,0 mii beneficiare (4,6 miliarde lei).

d) <u>Pentru Pensii si ajutoare IOVR, militari si alte</u> persoane s-a alocat de la bugetul de stat suma de 213,8 miliarde lei, din care pentru pensii, ajutoare, indemnizatii

si sporuri IOVR si veterani de razboi 100,7 miliarde lei, pensii militari 91,2 miliarde lei, alte pensii, ajutoare si indemnizatii 21,9 miliarde lei.

2. Cheltuielile pentru gospodarie comunala si locuinte din bugetul de stat, au insumat 127,5 miliarde lei, la nivelul programului anual, din care suma de 75,3 miliarde lei s-a alocat consiliilor judetene pentru finalizarea blocurilor de locuinte aflate in diferite faze de executie.

3. Cheltuielile pentru aparare, in suma de 1184,7 miliarde lei reprezinta 10,8% din totalul cheltuielilor bugetului de stat si se situiaza la 98,9% fata de programul aprobat cu aceasta destinatie, din care pentru drepturi de personal 419,9 miliarde lei, cheltuieli materiale si servicii 426,7 miliarde lei, investitii 323,4 miliarde lei, iar pentru rambursarea creditelor externe si a platii dobinzilor si comisioanelor aferente s-au prevazut si utilizat 14,7 miliarde lei.

In baza prevederilor art.15 din Legea bugetului de stat nr.36/1994, veniturile incasate de unitatile din cadrul Ministerului Apararii Nationale, din valorificarea in tara sau la export a unor bunuri aflate in dotare, precum si din diferite prestatii efectuate de aceste unitati, in suma de 10,6 miliarde lei, au fost utilizate pentru finantarea cheltuielilor materiale (3,8 miliarde lei), precum si a cheltuielilor de capital (6,8 miliarde lei).

Atat fondurile alocate de la bugetul statului, cit si din veniturile proprii realizate potrivit prevederilor legale au fost utilizate pentru realizarea obiectivelor strategice privind mentinerea capacitatii optime de aparare a tarii, in concordanta cu cerintele conceptiei integrate de securitate nationala si a doctrinei militare de aparare, concomitent cu procesul de continuare a modernizarii fortelor armate, atit in ceea ce priveste structurile, cit si incadrarea, dotarea si instruirea acestora.

4. Pentru Ordinea publica de la bugetul statului s-a cheltuit suma de 661,4 miliarde lei (6,1% in total cheltuieli, respectiv 99,0% din programul aprobat cu aceasta

destinatie), din care pentru plata drepturilor salariale 262,7 miliarde lei, cheltuieli materiale si servicii 225,7 miliarde lei, subventii acordate penitenciarelor 75,9 miliarde lei, cheltuieli de capital 86,8 miliarde lei si rambursari de credite externe si plati de dobinzi aferente 10,3 miliarde lei.

In completarea alocatiilor bugetare, potrivit art.15 din Legea nr.36/1994, s-au efectuat cheltuieli materiale si de capital in suma de 375,7 miliarde lei din veniturile realizate de institutiile din subordinea Ministerului de Interne din valorificarea in tara sau la export a unor bunuri aflate in dotare si din diferite prestatii efectuate de acestea, precum si din cota de 15% retinuta de Ministerul de Interne din sumele incasate potrivit legii, din amenzi si confiscari. De asemenea, in anul 1994, Ministerul de Interne a beneficiat de credite externe in suma de 19,6 miliarde lei pentru efectuarea unor cheltuieli de capital in domeniul ordinii publice.

Alocatiile bugetare, veniturile extrabugetare si creditele externe au fost utilizate, in concordanta cu obiectivele avute in vedere pentru asigurarea ordinii si sigurantei civice si a combaterii faptelor antisociale, pentru imbunatatirea si modernizarea dotarii unitatilor cu armament, munitii, mijloace de asigurare a ordinii, de transport si de transmisiuni, aparatura, utilaje, pregatirea si instruirea efectivelor, s.a.

5. Cheltuielile pentru autoritatile publice au fost in suma de 496,5 miliarde lei, cu 25,1 miliarde lei mai putin decit cele aprobate prin programul anual, din care pentru Presedintia Romaniei 5,3 miliarde lei, autoritatile legislative 57,3 miliarde lei, autoritatile judecatoresti 93,4 miliarde lei, autoritatile executive 317,4 miliarde lei, Curtea de Conturi 22,4 miliarde lei si Curtea Constitutionala 0,7 miliarde lei.

Din fondurile alocate de la buget pentru autoritatile publice s-au utilizat 242,8 miliarde lei pentru cheltuieli de personal, 113,1 miliarde lei cheltuieli materiale si servicii, 30,3 miliarde lei subventii si transferuri, 107,6 miliarde lei pentru cheltuieli de capital

si 2,7 miliarde lei pentru rambursarea de credite externe si plati de dobinzi si comisioane aferente.

6. Cheltuielile pentru actiuni economice din alocatii bugetare au fost in suma de 3648,1 miliarde lei, au contribuit la asigurarea continuarii procesului de reforma, relansarea procesului de crestere economica, stimularea procesului investitional pe masura consolidarii stabilitatii economice, redresarea sectorului agricol s.a.

Din totalul cheltuielilor pentru actiuni economice, care s-au efectuat in proportie de 96,6% din programul aprobat, s-au alocat pentru industria extractiva, energetica, metalurgica, chimica si alte subramuri ale industriei 1210,6 miliarde lei, pentru agricultura, silvicultura, ape, mediu inconjurator 1168,4 miliarde lei, transporturi si comunicatii 617,2 miliarde lei si alte actiuni economice 651,90 miliarde lei.

In structura economica, alocatiile bugetare cu aceasta destinatie s-au utilizat in special pentru: subventii pe produse din sectorul extractiv si transporturi 669,2 miliarde lei, subventii pentru acoperirea diferentelor de pret si tarif 474,2 miliarde lei, prime acordate producatorilor agricoli 317,0 miliarde lei, transferuri privind activitatea in domeniul drumurilor si podurilor, infrastructurii cailor ferate, administrarii aeroporturilor, navigatiei, pentru plata la intern a contravalorii livrarilor de echipamente si prestatii de servicii pentru Centrala Termoelectrica Pucheng China, pentru inlaturarea efectelor unor calamitati, precum si pentru continuarea procesului investitional la blocurile de locuinte 827,8 miliarde lei, cheltuieli de capital 949,0 miliarde lei, imprumuturi pentru finalizarea unor obiective aprobate prin conventii bilaterale 107,2 miliarde lei, cheltuieli de personal 150,6 miliarde lei, materiale si servicii 148,4 miliarde lei.

Totodata, in anul 1994 pe linga alocatii bugetare s-au utilizat si credite externe garantate de stat in suma de 69,5 miliarde lei pentru reabilitarea si ramforsarea imbracamintilor rutiere.

7. In anul 1994, transferurile din bugetul de stat catre bugetele locale au fost de 762,5 miliarde lei si s-au utilizat pentru asigurarea protectiei sociale vizind energia termica livrata populatiei de la alti producatori decit Regia Autonoma de Electricitate "RENEL", la tarife superioare celui unic practicat de aceasta regie, precum si pentru asigurarea functionalitatii serviciilor de transport urban in comun de calatori in suma de 249,7 miliarde lei (91,6% fata de programul aprobat) si pentru cheltuieli de capital la obiective si lucrari de investitii noi sau in continuare potrivit listelor de investitii aprobate, in suma de 512,8 miliarde lei (95,3% fata de prevederi).

Din bugetul de stat pe anul 1994 s-au acordat si transferuri in completarea fondului de risc si accident pentru protectia speciala a persoanelor handicapate de 19,0 miliarde lei, precum si pentru bugetul asigurarilor sociale de stat de 2,5 miliarde lei.

8. Potrivit prevederilor bugetare, precum si in baza art.23 din Legea 26/1993, in anul 1994 s-au acordat din bugetul de stat imprumuturi de 14,0 miliarde lei pentru infiintarea, organizarea si functionarea Corpului Gardienilor Publici, care s-au repartizat consiliilor locale din toate judetele.

9. In cadrul prevederilor bugetului de stat pe anul 1994, din bugetele unor ministere s-au alocat sub forma de subventii 149,3 miliarde lei pentru completarea veniturilor proprii ale institutiilor publice la care finantarea cheltuielilor de functionare si investitii se asigura potrivit legii din venituri extrabugetare si din alocatii bugetare.

10. Cheltuielile pentru datoria publica efectuate din bugetul de stat in anul 1994 au fost in suma de 636,4 miliarde lei, mai mici cu 161,1 miliarde lei fata de programul aprobat si reprezinta, in principal, plati de dobinzi la datoria publica interna (633,3 miliarde lei) si la datoria publica externa, (3,1 miliarde lei) care, potrivit reglementarilor legale se platesc de la bugetul de stat.

11. In anul 1994 alocatiile bugetare destinate stimularii productiei de export si a exportului au fost in suma de 95,0 miliarde lei, la nivelul prevederilor, si au fost utilizate in intregime pentru stabilizarea ratei dobinzii la creditele acordate agentilor economici de Banca de Export-Import a Romaniei S.A si de bancile comerciale.

De asemenea, din bugetul de stat s-au acordat credite pentru actiuni de cooperare economica internationala in suma de 50,5 miliarde lei, mai putin cu 10,5 miliarde lei fata de prevederi si s-au utilizat pentru finantarea exportului si productiei destinata exportului in cadrul acordurilor de clearing, barter si cooperare economica.

12. Fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului aprobat initial prin Legea nr.36/1994, a fost in suma de 20,6 miliarde lei, iar prin Legea de rectificare a bugetului de stat nr.116/1994 s-a suplimentat cu suma de 14,2 miliarde lei.

Totodata, in baza art.38 din aceeasi lege, au fost anulate credite bugetare si preluate la rezerva bugetara in suma de 170,2 miliarde lei, aceasta prezentind la finele anului un sold de 157,6 miliarde lei.

Din fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului s-au suplimentat credite bugetare in suma de 47,5 miliarde lei pentru finantarea unor actiuni si sarcini noi intervenite in cursul anului, potrivit prevederilor art.17 din Legea finantelor publice.

13. Executia bugetului de stat pe anul 1994 s-a incheiat cu un deficit in suma de 2070,2 miliarde lei, superior celui programat cu 316,2 miliarde lei, ca urmare a realizarii veniturilor bugetare sub nivelul programat cu 940,8 miliarde lei, precum si a efectuarii cheltuielilor intr-o proportie mai mare comparativ cu realizarea veniturilor (94,6% fata de 90,4%).

Deficitul bugetului de stat a fost acoperit in cursul anului 1994 pe seama disponibilitatilor temporare aflate in contul general al trezoreriei statului, in suma de 1771,4 miliarde lei, precum si pe seama unui imprumut de

stat lansat in baza certificatelor de trezorerie in suma de 298,8 miliarde lei, potrivit art.27 din Legea bugetului de stat nr.36/1994.

II. EXECUTIA BUGETELOR FONDURILOR SPECIALE

Potrivit prevederilor Legii bugetului de stat nr.36/1994 si a Legii nr.116/1994 cu privire la rectificarea bugetului de stat s-au aprobat unele fonduri speciale a caror executie se prezinta astfel:

1. Fondul special de cercetare dezvoltare, gestionat de Ministerul Cercetarii si Tehnologiei s-a constituit din contributia de 1% asupra incasarilor aferente veniturilor proprii realizate de agentii economici, precum si din alte surse in suma de 307,0 miliarde lei, reprezentind 66,1% din programul pe anul 1994. Totodata, potrivit prevederilor art.5 din Ordonanta Guvernului nr.66/1994, s-a acordat un imprumut din disponibilitatile aflate in contul general al trezoreriei statului in suma de 30,0 miliarde lei.

Din totalul surselor constituite de 337,0 miliarde lei s-a utilizat suma de 305,0 miliarde lei pentru finantarea de obiective si teme de cercetare, functionarea Colegiului Consultativ pentru cercetare-dezvoltare, rambursari de credite s.a, raminind la finele anului un excedent de 32,0 miliarde lei, care s-a reportat in anul 1995 cu aceeasi destinatie.

2. Fondul special pentru invatamint, gestionat de Ministerul Invatamintului, s-a constituit in anul 1994 din veniturile proprii realizate in conditiile prevederilor legale de catre institutiile de invatamint in suma de 58,7 miliarde lei, cu o depasire fata de program de 2,8%. Din totalul veniturilor s-au utilizat 50,3 miliarde lei pentru finantarea unor cheltuieli in domeniul invatamintului, culturii si artei, cercetarii stiintifice. La finele anului 1994 executia acestui fond s-a incheiat cu un excedent de 8,4 miliarde lei care s-a reportat in anul 1995 cu aceeasi destinatie.

3. Fondul special pentru sanatate s-a constituit in anul 1994 din contributia de 2% pentru asigurari sociale, din taxele incasate pentru diverse prestari si din alte varsaminte de la institutii publice de profil, in suma de 242,6 miliarde lei. Din totalul veniturilor, s-au utilizat 229,7 miliarde lei in special pentru cheltuieli cu medicamente si materiale sanitare, compensarea preturilor la medicamente, proteze si unele materiale sanitare s.a. La finele anului 1994 fondul special pentru sanatate s-a incheiat cu un excedent, care s-a reportat in anul 1995 cu aceeasi destinatie, de 12,9 miliarde lei.

4. Fondul de risc si accident pentru protectia speciala a persoanelor handicapate s-a constituit, la venituri, in suma de 146,8 miliarde lei, din contributia agentilor economici si alte venituri proprii (97,4 miliarde lei), subventii de la bugetul de stat (19,0 miliarde lei) si din imprumuturi de la trezoreria statului (30,4 miliarde lei). Din resursele constituite s-a utilizat suma de 136,9 miliarde lei pentru cheltuieli de natura celor prevazute de lege. La finele anului 1994, excedentul realizat de 9,9 miliarde lei a fost reportat in anul 1995 cu aceeasi destinatie.

5. Fondul special pentru dezvoltarea si modernizarea punctelor de control pentru trecerea frontierei s-a constituit din incasarile din comisionul de 0,5% pentru serviciile vamale si din alte venituri in suma de 132,1 miliarde lei (97,6% fata de programul aprobat), din care s-au efectuat plati de 29,1 miliarde lei (48,5% fata de program) pentru cheltuieli de capital, raminind la finele anului 1994 un excedent de 103,0 miliarde lei, care s-a reportat in anul 1995 cu aceeasi destinatie.

6. Fondul special pentru dezvoltarea sistemului energetic, constituit la venituri in suma de 66,2 miliarde lei (26,5% fata de prevederi) din taxa de dezvoltare cuprinsa in tariful energiei electrice si termice livrate consumatorilor din economie a fost utilizat pentru efectuarea platilor in suma de 55,9 miliarde lei (22,4% din program), reprezentand cheltuieli de capital in domeniul industriei energetice. Excedentul de 10,3 miliarde lei s-a reportat in anul 1995 cu aceeasi destinatie.

7. La fondul special pentru modernizarea drumurilor publice, administrat de Ministerul Transporturilor, s-au incasat venituri de 51,8 miliarde lei, cu o depasire de 19,2% fata de prevederi si s-au efectuat cheltuieli de 38,8 miliarde lei, sub nivelul programat cu 14,2%. Excedentul de 13,0 miliarde lei s-a reportat in anul 1995 cu aceeasi destinatie.

III. CONTUL GENERAL AL DATORIEI PUBLICE A STATULUI

Datoria publica a Romaniei, constituita din datoria publica interna si externa la 31 decembrie 1994 se prezinta potrivit datelor de executie astfel:

A. Datoria publica interna a fost in suma de 1.460,7 miliarde lei, in crestere cu 1.001,6 miliarde lei fata de soldul de la inceputul anului (anexa nr.13 pct.I), care provine din imprumuturi noi angajate (1.112,3 miliarde lei) si rambursari de imprumuturi (110,7 miliarde lei).

In structura, datoria publica interna este formata din:

1. Imprumuturi de stat contractate pentru finantarea si refinantarea deficitelor bugetelor de stat in suma de 1.124,1 miliarde lei provenind din anii 1991 (41,1 miliarde lei), 1992 (263 miliarde lei), 1993 (521,2 miliarde lei) si 1994 (298.8 miliarde lei).

2. Imprumuturi de stat contractate cu bancile comerciale (101,1 miliarde lei) pentru acoperirea financiara a preluarii de catre stat a pierderilor inregistrate de agentii economici cu capital de stat in perioada 1989 - 1990, precum si a creditelor bancare neperformante, conform Legii nr. 7/1992.

3. Imprumuturi de stat contractate in vederea acoperirii financiare a unor cheltuieli ramase neregularizate si preluata la datoria publica, in suma de 199,3 miliarde lei pe baza Ordonantei Guvernului RomÎniei nr. 1/1994.

4. Imprumut de stat contractat pentru continuarea finantarii lucrarilor de constructii montaj la Combinatul minier Krivoi-Rog in suma de 36,2 miliarde lei in baza Legii nr.95/1993.

In acelasi timp, Ministerul Finantelor a emis garantii in numele si contul statului pentru credite bancare interne acordate agentilor economici (anexa nr.14) in valoare totala de 540,7 miliarde lei.

B. Datoria publica externa a Romîniei a fost in suma de 2.980,6 milioane $ SUA respectiv 5.261,7 miliarde lei, la cursul oficial de la finele anului 1994, in crestere cu 602,9 milioane $ SUA (+ 2.186,5 miliarde lei) fata de soldul de la sfîrsitul anului 1993 (anexa nr.13, pct.II).

La sfîrsitul anului 1994, datoria publica externa a statului prezinta urmatoarea structura:

1. Imprumuturi externe pentru finantarea balantei de plati si ajustarea structurala a economiei, in suma de 2.520,6 milioane $ SUA, respectiv 4.449 miliarde lei din care:

a) 1312,7 milioane $ SUA respectiv 2.319,5 miliarde lei de la Fondul Monetar International;

b) 549,5 milioane $ SUA, respectiv 963,1 miliarde lei de la Uniunea Europeana;

c) 259,3 milioane $ SUA, respectiv 461,2 miliarde lei de la Grupul celor 24 al tarilor industrializate;

d) 399,1 milioane $ SUA, respectiv 705,2 miliarde lei de la Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare

2. Imprumut extern pentru finantarea importurilor critice si asistenta tehnica in suma de 154,8 milioane $ SUA si respectiv 273,5 miliarde lei de la Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare.

3. Imprumuturi externe pentru industrie in suma de 89,7 milioane $ SUA, respectiv 158,6 miliarde lei de la Guvernul R.P.Chineze si Guvernul S.U.A.

4. Imprumuturi externe pentru agricultura in suma de 72,0 milioane $ SUA, respectiv 127,2 miliarde lei de la Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare si Guvernul SUA.

5. Imprumuturi externe pentru transporturi in suma de 63,2 milioane $ SUA, respectiv 111,7 miliarde lei de la Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare , Banca Europeana pentru Reconstructie si Dezvoltare si Banca Europeana pentru Investitii.

6. Imprumut extern pentru reabilitarea sistemului sanitar in suma de 40,6 milioane $ SUA respectiv 71,6 miliarde lei de la Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare.

7. Imprumut extern pentru retehnologizarea sistemului energetic in suma de 30,5 milioane $ SUA, respectiv 53,8 miliarde lei de la Banca Europeana pentru Investitii.

8. Imprumuturi externe pentru comert in suma de 9,2 milioane $ SUA, respectiv 16,3 miliarde lei de la Guvernul R.P.Chineze si Banca Europeana pentru Reconstructie si Dezvoltare.

In anul 1994 s-au rambursat rate scadente in suma de 189 milioane $ SUA respectiv 325,8 miliarde lei din care: la imprumuturi acordate de Fondul Monetar International pentru sustinerea balantei de plati in suma de 130,7 milioane $ SUA, respectiv 226,2 miliarde lei; la imprumuturi acordate de Guvernul R.P.Chineze, fara dobînda, pentru termocentrala PUCHENG - CHINA conform H.G.nr.640/1991 in suma de 58,3 milioane $ SUA, respectiv 99,7 miliarde lei.

In acelasi timp, statul a emis garantii pentru credite externe contractate de agentii economici (anexa nr.14 pct.B), in valoare totala de 1.249,5 milioane $ SUA, respectiv 2.207,9 miliarde lei .