



Parlamentul României
Senat



Comisia pentru buget, finanțe, bănci

București 01.04.1999
Nr. XIV/116

R A P O R T

la proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.8/1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului

I. Cu scrisoarea nr.L.34 din 20 octombrie 1998, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată în fond cu **Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.8/1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului** și a reținut, în principal, următoarele:

Ordonanța a fost dată de Guvern în temeiul art.1, lit.k) din Legea nr.221/1997 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.40 din 30 ianuarie 1998.

Prin Ordonanță s-a constituit Fondul special pentru promovarea și dezvoltarea turismului, sursele de alimentare, termenele de plată și modul de utilizare.

Comisia Economică a Senatului, cu avizul nr.XII/1029 din 3 noiembrie 1998 a dat aviz negativ la proiectul de Lege, menționând următoarele:

1. "...există deja prea multe fonduri speciale la care sunt obligați să contribuie agenții economici, ceea ce conduce la creșterea costurilor produselor și serviciilor;

2. "... procentul prevăzut de 3% din venituri este exagerat de mare dacă luăm în considerare că de multe ori rata profitului este sub această cifră;

3. "Guvernul să facă rapid privatizarea în turism pentru a crește eficiența managementului și a schimba optica managerilor față de proprietate..."

Totodată, Comisia pentru buget, finanțe și bănci menționează că măsura instituirii unor fonduri speciale în afara bugetului intră în contradicție cu prevederile art.19 alin.(1) și alin (5) din Legea nr.72 privind Finanțele Publice care prevăd:

"Art.19(1). Constituirea și utilizarea de mijloace financiare aparținând statului, în afara bugetului sunt interzise".

"(5). Pe măsura stabilizării și restructurării sectoarelor economice și bugetare, Guvernul analizează și propune Parlamentului desființarea fondurilor speciale constituite în afara bugetului de stat ori a bugetului asigurărilor sociale sau includerea acestora în bugetele respective".

Camera Deputaților a adoptat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței nr.8 în ședința din 15 octombrie 1998, aducându-i modificări și completări.

II. Cu scrisoarea **nr.L.192 din 23 februarie 1999**, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată în fond cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.43/1998 prin care s-au adus **modificări și completări Ordonanței Guvernului**

nr.8/1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului.

Comisia Economică cu nr.XII/203 din 4 martie 1999 a avizat favorabil proiectul de Lege, cu unele amendamente pe care Comisia le-a reținut.

De asemenea, proiectul de Ordonanță a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.

III. Pentru a evita adoptarea, la perioade foarte scurte de timp, a două legi având aceeași problemă, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a preluat, ca amendamente la proiectul de Lege de aprobarea Ordonanței nr.8/1998 și prevederile Ordonanței nr.43/1998, aceasta urmând a fi respinsă, nemaivând obiect.

Comisia pentru buget, finanțe, bănci cu majoritate de voturi a hotărât supunerea spre **dezbatere și adoptare** Plenului Senatului a:

- proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței nr.8/1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea și dezvoltarea turismului, cu amendamentele prevăzute în Anexă;

- respingerea proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței nr.43/1998 care rămâne fără obiect.

Au votat împotriva proiectului de Lege senatorii: Dan Stelian Marin și Varujan Vosganian.

PREȘEDINTE,

Andrei Oprea

SECRETAR,

Dan Constantin Vasiliu

PARLAMENTUL ROMANIEI
SENAT

Comisia pentru buget, finante si banci

AMENDAMENTE

la PROIECTUL DE LEGE PENTRU APROBAREA ORDONANTEI GUVERNULUI NR.8/1998 PRIVIND
CONSTITUIREA FONDULUI SPECIAL PENTRU PROMOVAREA SI DEZVOLTAREA TURISMULUI

Nr. Crt.	Text adoptat de Camera Deputatilor	Amendamente propuse de comisie	Moti vatie
1	Art.2Din Fondul special pentru promovarea si dezvoltarea turismului se finanteaza total sau partial , programele si activitatile de dezvoltare, respectiv programul si activitatile de marketing si de promovare turistica , reprezentare si in formare turistica in tara si in strainatate, creare si dezvoltare de produse turistice, alte activitati de dezvoltare si promovare a turismului, activitati autorizare si control , in conformitate cu politica nationala in domeniul turismului.	Art.2 Se elimina sintagma ; “activitati autorizare si control “	

2	Art. 3 Sursele fondului pentru promovarea si dezvoltarea turismului se constituie , dupa cum urmeaza : a) din contributia pentru turism stabilita la 3% platita de : - agentii economici detinatori de capacitati de cazare , indiferent de forma de proprietate, calculata , asupra veniturilor incasate pentru serviciile turistice inclusiv alimentatie publica , oferit in pachet pe baza de bilet. - agentile de turism indiferent de forma de proprietate, calculata asupra veniturilor proprii incasate sub forma de comision din activitatea turistica. Platitorii mentionati mai sus , care si-au achitat contributia la Fondul pentru turism beneficiaza de cota redusa a taxei pe valoarea adaugata pentru serviciile turistice , inclusiv de alimentatie publica , oferite in pachet pe baza de bilet. De cota redusa a taxei pe valoarea adaugata beneficiaza si agentile de	Se modifica , se completeaza si va avea urmatorul cuprins: Art. 3 Fondul special pentru promovarea si dezvoltarea turismului se constituie din urmatoarele surse : a) contributia pentru turism stabilita la 3% , platita de : pct.1 agentii economici , persoane fizice si juridice care desfasoara activitate turistica autorizata de Autoritatea Nationala pentru Turism , calculata asupra veniturilor realizate din serviciile turistice , inclusiv cele din alimentatie publica . pct.2 agentile de turism ,calculata asupra veniturilor proprii, incasate sub forma de comision, din activitate turistica. Pct.3 platitorii mentionati mai sus , beneficiaza de cota redusa a taxei pe valoare adaugata , cu exceptia serviciilor prestate in tara sau strainatate , pentru	
---	--	---	--

	turism pentru comisionul incasat. Agentii economici din statiunile balneoclimaterice , pentru serviciile de cazare, masa si tratament prestate cumulat si a caror contravaloare se deconteaza pe baza de bilete de tratament , nu datoreaza contributia anuala la Fondul pentru turism Se excepteaza de la plata contributiei pentru turism de 3% si agentii economici care presteaza servicii turistice in pensiuni turistice si pensiuni agroturistice din mediul rural, in cazul in care nu sunt platitori de TVA.	beneficiari straini persoane fizice sau juridice , a caror contravaloare se incaseaza in valuta si pentru care acestia beneficiaza de cota "0" a taxei pe valoare adaugata. Cota "0" a taxei pe valoarea adaugata se aplica si serviciilor prestate , turistilor straini , de catre agenti economici, detinatori de structuri de primire turistice in baza contractelor incheiate cu agentii de turism , touroperatoare, licentiate de Autoritatea Nationala pentru Turism , Oficiul de Autorizare si Control in Turism, care incaseaza in valuta contravaloarea serviciilor contractate. Agentia de Turism are obligatia sa inscrie pe comenzile transmise catre agentii economici care presteaza servicii turistice mentiunea " Incasarea s-a facut in valuta " Decontarea se vaface in lei sau valuta.	
--	--	---	--

	b) veniturile incasate de Oficiul de Autorizare si Control in Turism si Oficiul de Promovare a Turismului stabilite prin Hotarare de Guvern c) o parte din profitul net al Institutului National de Formare si Management pentru Turism , stabilita de Ministerul Turismului o data cu aprobarea bugetului de venituri si cheltuieli d) sponsorizari , in conditiile legii.	b) o parte din venitul net alCentrului National de Invatamant Turistic stabilite de Autoritatea Nationala pentru Turism Institutului National de Formare si Management pentru Turism stabilite de Ministerul turismului odata cu aprobarea bugetului de venituri si cheltuieli c) sponsorizari , in conditiile legii.	
--	---	--	--

3	Art. 4 Obligatia calcularii si varsarii sumelor rezultate din aplicarea prevederilor art.3 lit. (a) revine agentilor economici in cauza. Suma datorata se stabileste la data incasarii contravalorii prestatiiilor, fiind mentionata in mod expres pe documentul de plata .	Se modifica , se completeaza si va avea urmatorul cuprins : Art.4 Au obligatia de a calcula si varsa sumele rezultate din aplicarea prevederilor art.3 lit.a , toti agentii economici indiferent de cota taxei pe valoare adaugata practicata potrivit prezentei ordonante sau stabilita prin alte acte normative. Suma datorata se stabileste lunar , prin aplicarea cotei de 3% asupra veniturilor , fara TVA, realizate din activitatea turistica. Sumele astfel calculate se varsa lunar in contul Fondului special pentru promovarea si dezvoltarea turismului pana pe data de 25 ale lunii urmatoare celei pentru care au fost stabilite. Pentru neplata in intregime si la termen a sumelor datorate se vor aplica prevederile Ordonantei Guvernului nr.11/1996 cu modificarile ulterioare. In acest sens , controlul constituirii Fondului special pentru promovarea si dezvoltarea turismului se face de catre Oficiul de Autorizare si Control in Turism	

4	Art.5 Sumele datorate conform art.3 lit.(a) se varsa lunar in contul Fondului pentru turism pana la data de 25 a lunii urmatoare celei pentru care au fost stabilite. Pentru neplata in termen a sumelor datorate de catre agentii economici se vor aplica prevederile Ordonantei Guvernului nr.11/1996 privind executarea creantelor bugetare , aprobata si modificata prin legea nr.108 /1996, cu modificarile ulterioare. In acest sens, controlul constituirii Fondului special pentru promovarea si dezvoltarea turismului se face de catre Oficiul de Autorizare si Control in Turism si de alte persoane de specialitate, coform legii, imputernicite de ministrul turismului .	Se modifica , se reformuleaza si va avea urmatorul cuprins : Art.5 Sunt exceptati de la plata contributiei de 3% pentru turism : - agentii economici din statiunile balneoclimaterice pentru serviciile de cazare, masa si tratament, prestate cumulat , a caror contravaloare se deconteaza pe baza de bilete de tratament - agentii economici care se incadreaza in dispozitiile Ordonantei Guvernului nr.63/1997 , privind stabilirea unor facilitati pentru dezvoltarea turismului rural, aprobata prin legea nr.187 din 1998 publicata in Monitorul Oficial al Romaniei , Partea I , nr.394 din 16 octombrie 1998	
5	Art. 6 Finantarea si realizarea programelor si actiunilor din Fondul pentru turism se face pe baza Programului anual de marketing si promovare si a Programului anual de dezvoltare a produselor turistice .	Se modifica , se completeaza si va avea urmatorul cuprins : Art.6 Finantarea si realizarea programelor si actiunilor din Fondul special pentru promovarea si dezvoltarea turismului se fac pe baza Programului anual de dezvoltare a produselor turistice si	

	Programul anual de dezvoltare a produselor turistice se elaboreaza de Ministerul Turismului , care impreuna cu Programul anual de marketing si promovare se aproba de Guvern.	Programului anual de marketing si promovare. Programul anual de dezvoltare a produselor turistice se elaboreaza de catre Autoritatea Nationala pentru Turism si se aproba de Guvern , impreuna cu Programul anual de marketing si promovare. Finantarea din Fondul special pentru promovarea si dezvoltarea turismului se face cu prioritate pentru : a) programe si activitati de creare si dezvoltare de produse turistice ; b) activitati de cercetare a pietei turistice interne si internationale , informare si programe speciale de promovare c)subventionarea dobanzii , partial sau integral pentru creditele acordate de banci pentru proiecte de investitii in turism d) acordarea de credite pe termen mediu , cu dobanda preferentiala egala cu rata inflatiei, pentru proiecte de investitii in turism. Acordarea creditelor se va face prin intermediul	
--	--	--	--

		societatilor bancare, pe baza de conventie. e) actiuni de constientizare , educare si formare a turistilor si a populatiei cu privire la turism si protectia si conservarea mediului inconjurator f) programe de informatizare g) programe pentru imbunatatirea calitatii serviciilor in turism si testarea calitatii acestora h) programe si actiuni de instruire si formare profesionala de specialitate i) controlul constituirii Fondului special pentru promovarea si dezvoltarea turismului de catre Oficiul de Autorizare si control in turism j) alte cheltuieli si programe aprobate de Guvern	
6	Art. 7 Fondul pentru Turism se repartizeaza astfel : a) 70% pentru actiunile de marketing , promovare si activitati de autorizare si control in turism	Art. 7 Se elimina	

	b) 30% pentru actiunile de creare si dezvoltare de produse turistice		
7	Art.8 Finantarea din Fondul pentru turism se face cu prioritate pentru : a) acoperirea cheltuielilor curente si de capital ale Oficiului de Autorizare si Control in Turism si ale Oficiului de Promovare a Turismului b) activitati de promovare, reprezentare si informare turistica , in tara si in strainatate; c) activitati de cercetare a pietei turistice interne si internationale d) programe si activitati de creare si dezvoltare de produse turistice e) acordarea de credite pe termen mediu, cu dobanda preferentiala egala cu 50% din dobanda pietei bancare pentru proiecte de investitii in turism. Acordarea acestor credite se va face prin intermediul societatilor bancare , pe baza de conventie f) actiuni de constientizare , educare si formare a turistilor si a populatiei cu privire la turism , la protejarea si conservarea mediului inconjurator g) programe de dezvoltare a sistemelor de informare turistica interna si internationala h) programe si actiuni de instruire si formare	Art. 8 Se elimina	

	profesionala i) alte actiuni aprobate de Guvern		
8	Art.9 Criteriile pe baza carora se vor aloca sumele din Fondul pentru turism precum si metodologia de programare , de calcul si de raportare referitoare la Fondul pentru turism, se stabilesc prinnorme metodologice elaborate de Ministerul Turismului cu avizul Ministerului	Art.9 Se elimina	
9		Art.II In termen de 30 zile de la intrarea in vigoare a prezentei legi, Autoritatea Nationala pentru Turism , va supune aprobarii Guvernului actualizarea Normelor Metodologice privind constituirea si utilizarea Fondului special pentru promovarea si dezvoltarea turismului aprobata prin Hotararea nr.511 din august 1998 publicata in Monitorul Oficial al Romaniei , Partea I nr.311 din 26 august 1998.	
10		Art. III La data intrarii in vigoare a proiectului de lege se	-

		abroga Ordonanta Guvernului nr. 43/1998 pentru modificarea si completarea Ordonantei Guvernului nr.8/1998 privind constituirea Fondului special pentru promovarea si dezvoltarea turismului publicata in Monitorul Oficial al Romaniei , Partea I , nr.278 din 27 iulie 1998 si art.6 lit.k(9) din Ordonanta Guvernului nr.3/1992 republicata , astfel cum a fost modificata prin Ordonanta Guvernului nr.34/1997 privind completarea si modificarea unor reglementari referitoare la taxa pe valoarea adaugata , publicata in Monitorul Oficial al Romaniei , Partea I , nr.216 din 28 august 1997 precum si orice dispozitii contrare .	
11		Art. IV Ordonanta Guvernului nr.8/1998 privind constituirea fondului special pentru promovarea si dezvoltarea turismului cu modificarile aduse prin prezenta lege se va republica in Monitorul Oficial al romaniei Partea I, dandu-se articolelor o noua numerotare	-