



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.47/1997 privind impunerea unor venituri, realizate din România, de persoanele fizice și juridice nerezidente

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.47/1997 privind impunerea unor venituri, realizate din România, de persoanele fizice și juridice nerezidente, transmis de Secretariatul General al Guvernului, cu adresa nr.122 din 10.08.1998,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.47/1997 privind impunerea unor venituri, realizate din România de persoanele fizice și juridice nerezidente, având ca temei legal al emiterii, prevederile art.1 pct.4 lit.f) din Legea nr.148/1998 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

Semnalăm însă faptul că din modul în care este formulat textul art.1 pct.4 lit.f) din legea de abilitare, respectiv "**impunerea veniturilor realizate în România de persoane fizice și juridice nerezidente**", rezultă că Guvernul este abilitat să elaboreze și să emită un nou act normativ în domeniu și nu să intervină cu

modificări asupra unui act normativ deja existent. Facem această precizare având în vedere că legiuitorul atunci când a dorit ca Guvernul să intervină cu o modificare într-un act normativ în vigoare, prin textul din Legea nr.148/1998 s-a pronunțat explicit asupra acestui fapt.

În aceste condiții, considerăm că, în domeniul prevăzut la art.1 pct.4 lit.f) din legea de abilitare, Guvernul ar trebui să emită o ordonanță prin care să fie reglementată unitar întreaga problemă și să fie abrogate prevederile legale în vigoare.

În acest fel, s-ar împlini și dezideratul constituțional privind unificarea, sistematizarea și coordonarea legislației și, în plus, s-ar simplifica procesul de cunoaștere și aplicare a legii.

De asemenea, din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, prin modalitatea propusă ar fi eliminate următoarele inconveniente :

a) în cuprinsul proiectului sunt preluate aproape identic prevederile Ordonanței nr.37/1998 prin care a fost modificată și completată Ordonanța Guvernului nr.47/1997 privind impunerea unor venituri realizate din România de persoanele fizice și juridice nerezidente, iar la punctul 23 se propune abrogarea ordonanței de modificare, fără să se țină seama de faptul că actul modificator s-a integrat deja și face corp comun cu cel asupra căruia a intervenit modificarea;

Pe de altă parte, ambele ordonanțe n-au fost încă aprobate de Parlament unde lucrările din comisii sugerează multe modificări ceea ce creează o stare de incertitudine .

b) soluțiile de renumerotare a articolelor propuse la punctele 10, 11, 12, 13, 14, 17, 18, 19, 21, 22 și 23 nu se practică sub această formă deoarece, potrivit normelor de tehnică legislativă, asemenea probleme se rezolvă în norma de republicare, a cărei parte finală cuprinde formula generică "dându-se articolelor o nouă renumerotare".

2. Cât privește soluțiile legislative preconizate în acest proiect, ele sunt în general corespunzătoare, cu excepția următoarelor rezerve și propuneri referitoare la textul propus pentru art.1 alin.(3) lit.d din proiect :

a) drepturile enumerate aici nu se încadrează în categoria **drepturilor de proprietate** prevăzute de dreptul civil ci, cu mici

excepții, se încadrează în categoria **drepturilor de proprietate intelectuală**, care constituie o ramură specială, desprinsă din dreptul civil;

b) enumerarea este făcută fără a se urmări un criteriu unitar. Sunt înșirate astfel, în mod aleatoriu, **drepturi de autor**: drepturi asupra filmelor, desenelor și modelelor industriale (prin cumul de protecție), planuri și schițe (când sunt originale) programe pentru calculator (numite aici soft), **drepturi conexe drepturilor de autor**: înregistrări audio, transmisiuni prin cablu sau satelit (nu există transmisiuni directe și indirecte) și **drepturi de proprietate industrială**, invenții, know-how, mărci de comerț sau de fabrică, desene și modele, formule secrete sau procedee de fabricație, etc.;

c) se identifică și, din această cauză, se enumeră pe același plan dreptul propriu-zis cu obiectul de reglementare al acestuia (ex: dreptul de utilizare și marca);

d) se utilizează unii termeni improprii. Ex: termenul de "patent" nu există, în legislația românească fiind utilizat termenul de "brevet", noțiunea de "soft", care în Legea nr.8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe este denumit cu sintagma "program pentru calculator".

3. Față de cele de mai sus, precum și pentru a nu se crea greutate în aplicare legii, prin existența mai multor acte normative cu același obiect și având în vedere că din actul normativ propus pentru modificare și completare (Ordonanța Guvernului nr.47/1997) rămân nemodificate doar prevederile a opt articole, propunem ca proiectul de ordonanță să fie transformat într-un act normativ de sine stătător.

PRESEDINTE

V. DORNEANU

București
Nr. 64/17.08.1998