



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență pentru
modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.11/1996
privind executarea creanțelor bugetare cu modificările
și completările ulterioare**

Analizând proiectul de Ordonanță de Urgență pentru
modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.11/1996
privind executarea creanțelor bugetare cu modificările și
completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al
Guvernului cu adresa nr.44 din 10.03.1999,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul ordonanței de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

I. Observații generale

1. Proiectul ordonanței de urgență are drept obiect de
reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului
nr.11/1996, constând în introducerea unor noi alineate la articolele
92² și 92¹¹, precum și abrogarea alin.3 al art.92³, articole introduse
prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.15/1998.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv
cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem că este
necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă
urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul
principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale,
potrivit cărora ordonanța de urgență se legitimează pe necesitatea și
urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale
excepționale, impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării
unei grave atingeri aduse interesului public.

3. Semnalăm că recent, cu adresa Secretariatului General al
Guvernului nr.35/24.02.1999 ne-a fost transmis pentru avizare proiectul

Ordonanței de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, aprobată prin Legea nr.108/1996, cu modificările și completările ulterioare, proiect care viza modificarea alin.3 al art.13 din respectiva ordonanță, și la care Consiliul Legislativ a formulat avizul nr.232/25.02.1999.

În măsura în care inițiatorii doresc să promoveze soluțiile cuprinse în ambele proiecte, în scopul sistematizării legislației, propunem conexarea acestora într-un singur act normativ.

4. De asemenea, reiterăm propunerea formulată de Consiliul Legislativ, la pct.I din Avizul nr.265/8.03.1999, la proiectul de Hotărâre pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.15/1998 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, prin care sugerăm modificarea art.II și art.III din Ordonanța Guvernului nr.15/1998, întrucât cele două articole viciază obiectul inițial al Ordonanței Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare.

Menționăm că prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15/1998 s-a stabilit domeniul de aplicare al respectivei reglementări ca fiind cel al "societăților comerciale cu capital de stat care, **la data intrării în vigoare a acesteia**, au obligații bugetare restante".

Așadar, completările introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15/1998 limitează câmpul de aplicare al procedurilor de executare, cantonându-l numai la creanțele scadente la data de 22 septembrie 1998 (data intrării în vigoare a ordonanței respective) și, totodată, creează un regim juridic derogatoriu în raport cu actul normativ în care au fost introduse, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/1996.

Apare, deci, o situație atipică în sensul că actul normativ de bază conține, chiar în corpul său, două categorii de reglementări diferențiate pe baza criteriului datei scadenței creanțelor bugetare. Astfel, creanțele bugetare scadente până la data de 22 septembrie 1998 ar urma să aibă un regim de executare diferit față de cele care devin scadente după această dată, iar celor scadente după această dată ar urma să li se aplice "regimul de drept comun" cuprins în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/1996 (deci, cu înlăturarea prevederilor introduse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.15/1998).

Apreciem că această problemă ar trebui soluționată cu ocazia prezentului proiect.

II. Observații de tehnică legislativă

1. Precizarea faptului că Ordonanța Guvernului nr.11/1996 a fost modificată și completată ulterior publicării sale nu este necesar a fi făcută în titlu, fiind suficient ca aceasta să se regăsească în partea dispozitivă a art.I.

Din acest considerent, propunem eliminarea din titlu a expresiei "cu modificările și completările ulterioare".

2. În cuprinsul părții dispozitive a art.I, trebuie menționate toate elementele de identificare a actului normativ de bază, motiv pentru care propunem reformularea acestui text astfel:

"Art.I. Ordonanța Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.23 din 31 ianuarie 1996, cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează, după cum urmează:".

3. Având în vedere faptul că art.92² are un singur alineat, propunem reformularea părții introductive a pct.1 al art.I astfel:

"1. La articolul 92² se introduce un nou alineat având următorul cuprins:".

4. Pentru respectarea ordinii firești a articolelor din Ordonanța Guvernului nr.11/1996, propunem ca actualul art.II din proiect să fie marcat ca pct.2 al art.I. În consecință, actualul pct.2 al art.I va fi marcat ca pct.3 al aceluiași articol.

5. Urmare a propunerii formulate la pct.4, actualul art.III va fi marcat ca art.II. În ceea ce privește cuprinsul normei din acest text, reiterăm observația formulată la pct.2 referitoare la menționarea tuturor elementelor de identificare a actului normativ supus modificării, propunând reformularea acestuia astfel:

"Art.II. Ordonanța Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.23 din 31 ianuarie 1996, cu modificările și completările ulterioare și cu completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, dându-se articolelor o nouă numerotare".

PREȘEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București

Nr. 272/12.03.1999