



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
suspendarea aplicării dispozițiilor art.59 din Legea nr.109/1996
privind organizarea și funcționarea cooperăției de
consum și a cooperăției de credit**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind suspendarea aplicării dispozițiilor art.59 din Legea nr.109/1996 privind organizarea și funcționarea cooperăției de consum și a cooperăției de credit, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.109 din 29.06.1999,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele obiecții și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare suspendarea dispozițiilor art.59 din Legea nr.109/1996 privind organizarea și funcționarea cooperăției de consum și a cooperăției de credit, referitoare la constituirea cooperativelor de credit - bănci populare, până la intrarea în vigoare a unei noi legi referitoare la cooperăția de credit.

Proiectul are în vedere dispozițiile art.90 din Legea bancară nr.58/1998 potrivit cărora instituțiile, altele decât băncile, abilitate prin lege să desfășoare activități bancare, se supun autorizării,

supravegherii prudențiale și reglementărilor Băncii Naționale a României, urmând ca legislația referitoare la cooperăția de credit să fie adaptată în mod corespunzător.

În mod concret proiectul urmărește suspendarea înființării unor noi cooperative de credit.

2. Deși motivația unei asemenea măsuri extreme poate fi înțeleasă, soluția concretă este, din punct de vedere al legalității ei, excesivă, improprie și imperfectă.

Este excesivă, întrucât suspendarea "sine die" a dreptului de înființare a unor cooperative de credit (deci a unor inițiative private) contravine principiilor economiei de piață care-și propun accelerarea privatizării.

Este improprie, întrucât își propune să suspende aplicarea art.59 din Legea nr.109/1996 (cu efectul menționat) până la intrarea în vigoare a legii referitoare la cooperăția de credit, deși această lege-cadru există deja și este intrată de câțiva ani în vigoare.

În realitate, textul invocat pentru o asemenea suspendare nu cere o nouă lege ci **adaptarea** celei existente regimului activităților bancare.

Este imperfectă, pentru că propunându-și eradicarea unor cooperative slab capitalizate, funcționând în afara unui cadru de reglementare și supraveghere bancară, suspendă înființarea unor astfel de cooperative, dar le lasă să funcționeze pe cele existente care au produs răul care a sugerat proiectul.

Nu se înțelege de ce de la intrarea în vigoare a Legii nr.58/1998 (10 aprilie 1998) nu s-au promovat măsurile legislative necesare pentru adaptarea legislației cooperativelor de credit. Credem, de altfel, că ar fi fost mai indicat, dacă tot s-a apelat la procedura ordonanței de urgență, să se elaboreze acuma însăși proiectul de reglementare pe fond.

3. În ceea ce privește procedura de legiferare aleasă, semnalăm faptul că motivele care să justifice, în sensul prevederilor art.114 din Constituție, "cazul excepțional" trebuie prezentate și demonstrate explicit în Nota de fundamentare.

4. Admițând că astfel de motive pot exista, pentru a atenua deficiențele de fond ale soluției, sugerăm reformularea dispoziției normative propuse, în sensul stabilirii unui termen determinat de

suspendare , în paralel cu obligația promovării reglementărilor necesare:

"**Articolul unic** - Aplicarea dispozițiilor articolului 59 din Legea nr.109/1996 privind organizarea și funcționarea cooperăției de consum și a cooperăției de credit, publicată în Monitorul Oficial al României, nr.252 din 18 octombrie 1996, se suspendă până la 31 decembrie 1999.

Până la împlinirea termenului prevăzut la alin.1 Guvernul va promova un act normativ pentru modificarea Legii nr.109/1996 în concordanță cu prevederile Legii bancare nr.58/1998 referitoare la reglementarea și supravegherea activității bancare".

Menționăm că potrivit normelor de tehnică legislativă, atunci când proiectul cuprinde un singur articol acesta trebuie marcat ca **articol unic** și nu numerotat cu cifră arabă.

PREȘEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București

Nr. 652/30-06-1999