



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XVII/548/2005

RAPORT

**la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000
cu privire la asociații și fundații***

Cu adresa nr.L42 din 7 aprilie 2005, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea Raportului la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații*, adoptat de Camera Deputaților.

În ședințele din 10 și 11 mai 2005, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege și a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de admitere**, cu amendamentele cuprinse în Anexa nr.1, care face parte integrantă din prezentul Raport.

Regimul juridic privind organizarea și funcționarea asociațiilor și a fundațiilor a fost reglementat de dispozițiile Legii nr.21/1924. Aplicarea acestui act normativ, după anul 1989, a scos în evidență că modul de exercitare a dreptului de asociere consacrat de Constituție este împovărat de o reglementare care vine în contradicție cu modalitățile și procedurile de constituire a asociațiilor și fundațiilor, precum și a raporturilor lor cu autoritățile publice.

Această realitate a impus o regândire a cadrului juridic în această materie care să pună în valoare inițiativa privată în domeniile nelucrative.

Noua reglementare, realizată prin Ordonanța Guvernului nr.26/2000, consacră rolul statului de partener și de promotor al organizațiilor neguvernamentale în ceea ce privește sfera publică și cea privată.

Ordonanța este structurată pe 12 capitole și reținem atenția, în mod deosebit, asupra Capitolului privind *Înființarea asociațiilor și a fundațiilor* care cuprinde formalități și faze reduse numeric, eliminarea controlului

administrativ (al ministerului de resort), dar cu controlul de legalitate exercitat de un judecător desemnat de președintele instanței în scopul înscrierii în registrul asociațiilor și fundațiilor.

În acest fel, asociația și fundația dobândește personalitate juridică, similar cu procedurile pentru societățile comerciale (Legea nr.31/1990, republicată).

La Capitolul VI a fost modificată reglementarea privind *Asociațiile, fundațiile și federațiile recunoscute ca fiind de utilitate publică*, care se regăsește în Ordonanța Guvernului nr.37/2003. Prevederile acestei ordonanțe au fost preluate de către Camera Deputaților, soluție menținută și de Comisia juridică a Senatului, în proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000, potrivit normelor de tehnică legislativă aprobate prin Legea nr.24/2000, republicată. Drept urmare, Ordonanța Guvernului nr.37/2003, rămasă fără obiect, se va abroga la data intrării în vigoare a legii pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000.

Asociațiile și fundațiile recunoscute ca fiind de utilitate publică sunt obligate să comunice Ministerului Justiției, în extras, copii de pe rapoartele de activitate și situațiile financiare anuale, însoțite de dovada că s-a solicitat publicarea acestora și în Monitorul Oficial al României, Partea IV-a.

De asemenea, noua reglementare stabilește veniturile asociațiilor și fundațiilor și regimul lor de utilizare. În relațiile cu autoritățile publice, asociațiile și fundațiile se bucură de accesul la informațiile de interes public, de o legătură instituționalizată cu organele administrației publice centrale și locale, în scopul unei implicări comune în activitatea societății civile.

Proiectul de lege prevede un capitol special care stabilește modalitățile prin care persoanele juridice străine fără scop patrimonial pot fi recunoscute în România, și anume, pe baza aprobării prealabile a Guvernului, prin înscrierea în registrul asociațiilor și fundațiilor de la grefa Tribunalului București, dacă sunt valabil constituite în statul a cărei naționalitate o au, iar scopurile lor statutare nu contravin ordinii publice din România.

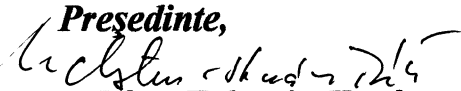
Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului au avizat favorabil proiectul de lege, cu amendamente care, parțial, au fost însușite și adoptate de Comisia juridică, cu reformulări care se regăsesc în Anexa nr.1 la raport.

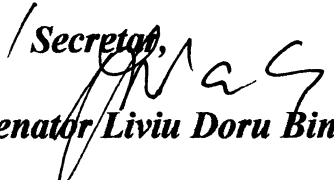
Celelalte amendamente discutate în Comisie care, supuse la vot, au fost respinse, se regăsesc în Anexa nr.2 la raport.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare, *Plenului Senatului, Raportul de admitere, cu amendamente*, împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit art.76 alin.(2) din Constituție, republicată 2003.

Menționăm că sesizarea cu acest proiect de lege a fost înaintată Comisiilor permanente competente în conformitate cu prevederile Constituției din 1991, urmând a fi inițiată procedura de mediere.

Președinte,

Senator Péter Eckstein Kovács

Secretar,

Senator Liviu Doru Bindea

București, 12 mai 2005

Anexa nr.1 la Raportul nr.XVII/548/2005

Amendamente la
Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000
cu privire la asociații și fundații,
adoptate de Comisia juridică

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
1.	Art.6.- (3) b) explicitarea scopului și a obiectivelor asociației;	- lit.b) a alin.(3) al art.6 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.6.- (3) b) <i>precizarea</i> scopului și a obiectivelor asociației;	- amendament propus de dl.sen.Șerban Nicolae, adoptat de Comisie, în unanimitate.
2.	Art.27. – (1) Actul constitutiv poate prevedea numirea unui cenzor sau a unei comisii de cenzori. (2) Dacă numărul asociațiilor este mai mare de 15, numirea unui cenzor este obligatorie.	- alineatele (2) și (3) ale art.27 se reunesc într-un singur alineat, alin.(2), care se reformulează și se introduc 9 alineate noi, alin.(3), (4), (5), (6), (7), (8), (9), (10) și (11), cu următorul cuprins: Art.27. – (1) Actul constitutiv poate prevedea numirea unui cenzor sau a unei comisii de cenzori. (2) Dacă numărul <i>membrilor asociați</i> este mai mare de 15, numirea unui cenzor este	- amendament propus de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, adoptat de Comisia juridică, în unanimitate.

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
	Acesta poate fi o persoană din afara asociației. (3) In cazul in care asociația nu are obligația numirii unui cenzor, fiecare dintre asociați care nu este membru al Consiliului director poate exercita dreptul de control.	obligatorie. <i>Pentru asociațiile cu mai mult de 100 de membri înscrși pana la data întrunirii ultimei adunări generale, este obligatorie numirea unei comisii de cenzori.</i> In cazul în care asociația nu are obligația numirii unui cenzor, fiecare dintre <i>membrii asociați</i> care nu este membru al Consiliului director poate exercita dreptul de control. <i>(3) Comisia de cenzori va avea trei cenzori și tot atâția supleanți, dacă prin actul constitutiv nu se prevede altfel. În toate cazurile, numărul cenzorilor trebuie să fie impar.</i> <i>(4) Cenzorii se numesc la început de adunarea generală. Durata mandatului lor este de 3 ani și pot fi realeși.</i> <i>(5) Cenzorii trebuie să-și exercite personal mandatul lor.</i> <i>(6) In cadrul comisiilor de cenzori, cel puțin unul dintre ei trebuie să fie contabil autorizat în condițiile legii sau expert contabil.</i> <i>(7) Întinderea și efectele răspunderii cenzorilor sunt determinate de regulile mandatului.</i> <i>(8) Revocarea lor se va putea face numai de adunarea generală.</i> <i>(9) În caz de deces, împiedicare fizică sau</i>	

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
		<i>legală, încetare sau renunțare la mandat a unui cenzor, supleantul cel mai în vârstă îl înlocuiește.</i> <i>(10) Dacă, în acest mod, numărul cenzorilor nu se poate completa, cenzorii rămași numesc alte persoane în locurile vacante, până la întrunirea celei mai apropiate adunări generale.</i> <i>(11) În cazul în care nu mai rămâne în funcție nici un cenzor, se va convoca de urgență adunarea generală, care va proceda la numirea altor cenzori.</i>	
3.	Art. 27¹. (1) Pentru asociațiile cu mai mult de 100 de membri înscriși pana la data întrunirii ultimei adunări generale, controlul financiar intern se exercita de către o comisie de cenzori. (2) Comisia de cenzori este alcătuită dintr-un număr impar de membri. Membrii consiliului director nu pot fi cenzori. (3) Cel puțin unul dintre cenzori trebuie sa fie contabil autorizat sau expert contabil, in condițiile legii. (4) Regulile generale de organizare si funcționare ale comisiei de cenzori se	- art.27¹ se reformulează și va avea 5 alineate cu următorul cuprins: Art.27¹. (1) Cenzorii pot fi membri asociați, cu excepția cenzorului expert contabil sau contabil autorizat, care poate fi terț ce exercită profesia individual ori în forme asociative. (2) Nu pot fi cenzori, iar dacă au fost aleși, decad din mandatul lor: a) membrii consiliului director; b) rudele sau afinii până la al patrulea grad inclusiv sau soții membrilor consiliului director; c) persoanele care primesc sub orice formă, pentru alte funcții decât aceea de	- amendament propus de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, adoptat de Comisia juridică, în unanimitate.

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
	aproba de adunarea generala. Comisia de cenzori își poate elabora un regulament intern de funcționare.	<i>cenzor, un salariu sau o remunerație de la asociație sau de la societățile înființate de acestea sau ai căror angajatori sunt în raporturi contractuale sau se află în concurență cu aceasta;</i> <i>d) persoanele cărora le este interzisă funcția de administrator, potrivit legii;</i> <i>e) persoanele care, pe durata exercitării atribuțiilor conferite de această calitate, au atribuții de control în cadrul Ministerului Finanțelor Publice sau al altor instituții publice, cu excepția situațiilor prevăzute expres de lege.</i> <i>(3) Cenzorii sunt remunerați cu o indemnizație fixă, determinată prin actul constitutiv sau de adunarea generală care i-a numit.</i> <i>(4) Până la începerea mandatului, cenzorii sunt obligați să depună o garanție egala cu remunerația lunară a acestora. Sunt exceptați de la această obligație cenzorii experți contabili sau contabili autorizați, dacă fac dovada încheierii asigurării de răspundere civilă profesională.</i> <i>(5) Garanția va fi depusă într-un cont bancar distinct, la dispoziția exclusivă a asociației, și va putea fi restituită cenzorilor numai după ce adunarea</i>	

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
		<i>generală a aprobat situația financiară anuală a ultimului exercițiu financiar în care cenzorii au îndeplinit această funcție.</i>	
4.	Art.27². În realizarea competenței sale, cenzorul, sau după caz comisia de cenzori: a) verifică modul în care este administrat patrimoniul asociației; b) întocmește rapoarte și le prezintă adunării generale; c) poate participa la ședințele consiliului director fără drept de vot; d) îndeplinește orice alte atribuții prevăzute în statut sau stabilite de adunarea generală.	- art.27² se reformulează și va avea 7 alineate cu următorul cuprins: Art. 27². - (1) <i>Cenzorii sunt obligați să supravegheze gestiunea asociației, să verifice dacă situațiile financiare sunt legal întocmite și în concordanță cu registrele, dacă acestea din urmă sunt ținute regulat și dacă evaluarea elementelor patrimoniale s-a făcut conform regulilor stabilite pentru întocmirea și prezentarea situațiilor financiare.</i> (2) <i>Despre toate acestea, precum și asupra propunerilor pe care le vor considera necesare cu privire la situațiile financiare, cenzorii vor prezenta adunării generale un raport amănunțit. Pentru îndeplinirea acestei obligații, cenzorii vor delibera împreună; ei însă vor putea face, în caz de neînțelegere, rapoarte separate, care vor trebui să fie prezentate adunării generale. Pentru celelalte obligații impuse de lege, cenzorii vor putea lucra</i>	- amendament propus de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, adoptat de Comisia juridică, în unanimitate.

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
		<i>separat;</i> <i>(3) Adunarea generală poate aproba situațiile financiare anuale numai dacă acestea sunt însoțite de raportul cenzorilor.</i> <i>(4) Cenzorii sunt obligați, de asemenea:</i> <i>a) să efectueze controlul numerarului din casierie și să verifice existența titlurilor sau valorilor ce sunt proprietatea asociației sau au fost primite în gaj, cauțiune ori depozit;</i> <i>b) să ia parte la adunările generale, fără drept de vot;</i> <i>c) să vegheze ca dispozițiile legii și ale actului constitutiv să fie îndeplinite de consiliul director și, după caz, de lichidatori.</i> <i>(5) Cenzorii vor aduce la cunoștință consiliului director neregulile din asociație și încălcările dispozițiilor legale și ale prevederilor actului constitutiv pe care le constată, iar cazurile mai importante le vor aduce la cunoștință adunării generale.</i> <i>(6) Este interzis cenzorilor să comunice membrilor asociați în particular sau terților datele referitoare la operațiunile asociației, constatate cu ocazia exercitării mandatului lor.</i>	

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
		<i>(7) Cenzorii vor trece într-un registru special deliberările lor, precum și constatările făcute în exercițiul mandatului lor.</i>	
5.	Art. 39. - (1) Recunoașterea unei asociații sau fundații de utilitate publică se face prin hotărâre a Guvernului. În acest scop, asociația sau fundația interesată adresează o cerere ministerului sau organului de specialitate al administrației publice centrale în a cărei sferă de competență își desfășoară activitatea. (Alineatul (1) - textul Guvernului) (2) Conflictele de competență apărute între autoritățile publice prevăzute la alin. (1) privind înregistrarea cererii se soluționează, la sesizarea oricăreia dintre părți, de către Secretariatul General al Guvernului, în termen de 15 zile de la data înregistrării sesizării. (3) În vederea soluționării conflictului,	- alin.(1) al art.39 din OG nr.26/2000 se completează și va avea următorul cuprins: Art. 39. - (1) Recunoașterea unei asociații sau fundații de utilitate publică se face prin hotărâre a Guvernului. În acest scop, asociația sau fundația interesată adresează o cerere <i>Secretariatului General al Guvernului care o înaintează, în termen de 15 zile</i>, ministerului sau organului de specialitate al administrației publice centrale în a cărei sferă de competență își desfășoară activitatea. - alin.(2) al art.39 din textul Camerei Deputaților se elimină. - alin.(3) al art.39 din textul Camerei Deputaților se modifică și va avea următorul cuprins: (3) În vederea <i>stabilirii autorității</i>	- amendament propus de dl.sen.Antonie Iorgovan, adoptat de Comisia juridică, în unanimitate.

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
	autoritățile publice prevăzute la alin. (1) sunt obligate să pună la dispoziție Secretariatului General al Guvernului toate informațiile necesare.	prevăzute la alin. (1), <i>persoanele interesate</i> sunt obligate să pună la dispoziție Secretariatului General al Guvernului toate informațiile necesare rezolvării cererii.	
6.	“La articolul 41, literele a) și b) se abrogă, iar literele e) și f) vor avea următorul cuprins:”	- La art.41, lit.a) se reintroduce, se reformulează și va avea următorul cuprins: Art.41. – Recunoașterea utilității publice conferă asociației sau fundației următoarele drepturi și obligații: a) dreptul de a i se atribui, în folosință gratuită, bunurile proprietate publică;	- amendament propus de dna.sen.Verginia Vedinaș, adoptat de Comisie, în unanimitate.
7.	Art. 43. – În cazul dizolvării asociației sau fundației recunoscute ca fiind de utilitate publică, bunurile rămase în urma lichidării se vor repartiza, prin hotărâre a Guvernului, către alte asociații ori fundații cu scop similar sau către instituții publice, cu același obiect de activitate.	- Art.43 se reformulează și va avea două alineate cu următorul cuprins: Art.43 (1) <i>În evidențele contabile ale asociației sau fundației se vor înregistra separat bunurile achiziționate sau edificate din bani publici.</i> În cazul dizolvării asociației sau fundației recunoscute ca fiind de utilitate publică, bunurile <i>provenite din resurse bugetare și</i> rămase în urma lichidării se vor repartiza, prin hotărâre a Guvernului, către alte asociații ori fundații cu scop similar sau	- amendament propus de dna.sen.Verginia Vedinaș, adoptat de Comisie, în unanimitate.

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte adoptate de Comisia juridică	Observații
		către instituții publice, cu același obiect de activitate. <i>(2) În cazul dizolvării, celelalte bunuri rămase în patrimoniul asociației sau fundației vor fi repartizate conform art.60 din prezenta lege.</i>	
8.	Art.61.- (4) Lichidatorii vor putea fi persoane fizice sau persoane juridice. Reprezentanții permanenți ai persoanei juridice lichidatoare trebuie sa fie lichidatori autorizați, în condițiile legii.	- alin.(4) al art.61 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins: Art.61.- (4) Lichidatorii vor putea fi persoane fizice sau persoane juridice, <i>autorizate în condițiile legii.</i> Reprezentanții permanenți ai persoanei juridice lichidatoare <i>vor îndeplini aceleași condiții de autorizare.</i>	- amendament propus de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, adoptat de Comisia juridică, în unanimitate.

Anexa nr.2 la Raportul nr.XVII/548/2005

Amendamente la
Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000
cu privire la asociații și fundații,
respinse de Comisia juridică

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte respinse de Comisia juridică	Observații
1.	Art.6.- (1) În vederea dobândirii personalității juridice, membrii asociați încheie actul constitutiv și statutul asociației, în formă autentică <u>sau atestată de avocat.</u>	Art.6.- (1) În vederea dobândirii personalității juridice, membrii asociați încheie actul constitutiv și statutul asociației, în formă autentică.	- amendament propus de dl.sen.Gavrilă Vasilescu, respins de Comisie, cu 2 voturi „pentru”, 3 voturi „împotrivă” și 3 abțineri.
2.	6. La articolul 8, după alineatul (2) se introduce alineatul (2 ¹) cu următorul cuprins: (2 ¹) În cadrul procedurii de verificare a legalității cererii de înscriere și a documentelor prevăzute la art.7 alin. (2), judecătorul desemnat de președintele instanței verifică respectarea art.7 alin. (3) și poate dispune, prin încheiere motivată, înscrierea asociației în Registrul asociațiilor și fundațiilor, chiar dacă există un refuz motivat al Ministerului Justiției de a elibera dovada disponibilității denumirii, pe care îl apreciază ca neîntemeiat.	La punctul 6 prin care se completează art.8 cu un nou alineat (2¹), propunem modificarea acestuia astfel : (2 ¹) În cadrul procedurii de verificare a legalității cererii de înscriere și a documentelor prevăzute la art.7 alin. (2), judecătorul desemnat de președintele instanței verifică respectarea art.7 alin. (3) și poate dispune, prin încheiere motivată, înscrierea asociației în Registrul asociațiilor și fundațiilor, cu excepția situației în care există un refuz motivat din partea Ministerului Justiției de a elibera dovada disponibilității denumirii.	- amendament propus de dna.sen.Verginia Vedinaș, respins de Comisie, cu 2 voturi „pentru” și 5 voturi „împotrivă”.

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte respinse de Comisia juridică	Observații
3.	8. La articolul 9, alineatul (2) va avea următorul cuprins: (2) Dacă neregularitățile constatate privesc dispozițiile art. 40 alin. (2) din Constituție, pentru termenul fixat va fi citat și parchetul de pe lângă instanța sesizată, căruia i se vor comunica, în copie, cererea de înscriere împreună cu actul constitutiv și statutul asociației. În acest caz, punerea concluziilor de către procuror este obligatorie.	La punctul 8, care modifică art.9 alin.(2) propunem următoarea modificare : (2) Dacă neregularitățile constatate privesc dispozițiile art. 40 alin. (2) din Constituție, pentru termenul fixat va fi citat și parchetul de pe lângă instanța sesizată, căruia i se vor comunica, în copie, cererea de înscriere împreună cu actul constitutiv și statutul asociației. În acest caz, punerea concluziilor de către procuror este obligatorie. În cauzele care privesc înregistrarea unei asociații, va participa și reprezentantul Ministerului Public.	- amendament propus de dna.sen.Verginia Vedinaș, respins de Comisie, cu 2 voturi „pentru” și 6 voturi „împotrivă”.
4.	34. La art.46 alineatul (1), litera f) va avea următorul cuprins: f) resurse obținute de la bugetul de stat sau de la bugetele locale.	Propunem eliminarea punctului 34 si în consecință revenirea la textul inițial al ordonanței.	- amendament propus de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, respins de Comisia juridică, în unanimitate.
5.	24. La articolul 38, alineatul (1) va avea următorul cuprins: Art. 38. – (1) O asociație sau o fundație poate fi recunoscută de Guvernul României ca fiind de utilitate publică, dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții: a) activitatea acesteia se desfășoară în interes general sau al unor colectivități, după caz; b) funcționează de cel puțin 3 ani;	La punctul 24, care modifică art.38 alin.(1), propunem următoarea modificare : Art. 38. – (1) O asociație sau o fundație va fi recunoscută de Guvernul României ca fiind de utilitate publică, dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții: a) activitatea acesteia se desfășoară în interes general sau al unor colectivități,	- amendament propus de dna.sen.Verginia Vedinaș, respins de Comisie, cu 2 voturi „pentru”, 6 voturi „împotrivă” și o „abținere”.

Nr. Crt.	Text Camera Deputaților	Texte respinse de Comisia juridică	Observații
	c) prezintă un raport de activitate din care să rezulte desfășurarea unei activități anterioare semnificative, prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului său, însoțit de situațiile financiare anuale și de bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani anteriori datei depunerii cererii privind recunoașterea statutului de utilitate publică; d) valoarea activului patrimonial pe fiecare dintre cei 3 ani anteriori în parte este cel puțin egală cu valoarea patrimoniului inițial.	după caz; b) funcționează de cel puțin 3 ani; c) prezintă un raport de activitate din care să rezulte desfășurarea unei activități anterioare semnificative, prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului său, însoțit de situațiile financiare anuale și de bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani anteriori datei depunerii cererii privind recunoașterea statutului de utilitate publică; d) valoarea activului patrimonial pe fiecare dintre cei 3 ani anteriori în parte este cel puțin egală cu valoarea patrimoniului inițial.	