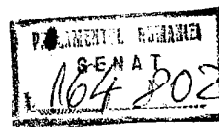




Parlamentul României

Senat

Comisia Economica



București 8.02.2001
Nr. XI/126

R A P O R T

**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.50/2000 privind abrogarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.67/1999 privind unele măsuri pentru dezvoltarea
activității economice**

Comisia Economică a fost sesizată cu adresa L 164 din 18.05.2000 pentru dezbateră în fond a acestui proiect de lege.

În ședința din data de 08.02.2001 membrii Comisiei Economice au analizat, împreună cu reprezentanții Ministerului Dezvoltării și Prognozei proiectul de lege, reținând, în principal, următoarele aspecte:

– În 19 mai 1999 Guvernul condus de Premierul Radu Vasile a emis Ordonanța de urgență nr.67/1999 privind unele măsuri pentru dezvoltarea activității economice prin care se acordă unele facilități pentru investițiile cu impact major asupra activității economice (investiții mai mari de 50 mil. USD), astfel: scutiri de la plata taxelor vamale și de la plata T.V.A. pentru mașini, utilaje și echipamente constituite ca aport în natură la capitalul social; scutirea de la plata impozitului pe profit; scutirea de la plata impozitului pe profitul reinvestit în modernizarea tehnologiilor și extinderea activității societății comerciale, precum și achiziționarea de active, părți sociale sau de acțiuni prin oferta F.P.S.; acordarea unui decalaj la plata T.V.A.; acordarea de facilități societăților subcontractante; acordarea unor scutiri de la plata T.V.A. Facilitățile se acordă în baza unui proiect de hotărâre de guvern care cuprinde condițiile de realizare a investiției și facilitățile acordate.

– În luna mai 2000 Guvernul condus de Premierul Mugur Isărescu a adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2000, care abrogă ordonanța de urgență nr.67/1999 privind unele măsuri pentru dezvoltarea activității economice, cu păstrarea facilităților deja acordate în temeiul acestei ordonanțe.

Motivul abrogării a fost faptul că *“Strategia națională de dezvoltare economică a României pe termen mediu promovată de către Guvernul român prevede, printre altele, aplicarea unui tratament nediscriminatoriu în domeniul fiscal tuturor agenților economici”*.

– Guvernul condus de Premierul Adrian Năstase a transmis Senatului prin adresa nr. 119/19.01.2001 punctul de vedere conform căruia trebuie continuată procedura de legiferare a celor două ordonanțe în forma existentă, urmând ca potrivit programului de guvernare aprobat de Parlament să stabilească în viitorul apropiat cadrul unitar de stimulare a investițiilor străine și autohtone.

Față de cele arătate mai sus Comisia Economică propune plenului Senatului **adoptarea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2000 în forma prezentată de Guvern, fără modificări.

Menționăm că există avizul Consiliului Legislativ.

Prin natura dispozițiilor sale proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE

Dan Mircea POPESCU



SECRETAR

Dorel Constantin ONACA



Parlamentul României
Senat

Comisia Economica

Bucuresti 11 oct 2000
Nr. 81/698



Către
Biroul Permanent al Senatului
În atenția Domnului Președinte
Mircea Ionescu QUINTUS

Vă trimitem alăturat raportul Comisiei Economice la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2000 privind abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.67/1999 privind unele măsuri pentru dezvoltarea activității economice (Nr. 695/09.10.2000, sesizare L 164/18.05.2000).

Întrucât raportul este negativ, comisia nefiind de acord cu abrogarea Ordonanței de Urgență nr.67/1999, vă rugăm să fiți de acord ca dezbateră în plen a celor două ordonanțe să se facă succesiv, în aceeași ședință a plenului.

Menționăm că Ordonanța de Urgență nr.67/1999 are raportul întocmit și a fost menționată pe ordinea de zi a plenului. (Raport nr.XII/664/01.10.1999, sesizare L 163/03.06.1999).

Cu deosebită considerație,



PRESEDINTE
Emilian BRÂNZAN

[Signature]



Parlamentul României

Senat

Comisia Economica

București 9.X.2000
Nr. XII / 695

R A P O R T

**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.50/2000 privind abrogarea Ordonanței de urgență
nr.67/1999 privind unele măsuri pentru dezvoltarea activității economice**

Comisia Economică a fost sesizată cu adresa L 164 din 18.05.2000 pentru dezbateră în fond a proiectului de lege. Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, cu această ocazie luându-se în considerare avizele primite de la Consiliul Legislativ și de la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.

În urma analizei a rezultat că aprobarea Ordonanței de urgență a guvernului nr.50/2000 înseamnă abrogarea Ordonanței de urgență nr.67/1999, deci anularea ultimelor facilități care se acordă investitorilor în România în acest moment, lucru cu care Comisia Economică nu este de acord.

În contextul în care se pune accent pe atragerea investițiilor străine și pe susținerea investițiilor autohtone precum și pe eliminarea discriminărilor dintre ele, stabilitatea legislativă constituie un element de bază al relansării economice. Reglementările juridice în domeniul investițiilor au evoluat, în linii mari, după cum urmează:

- În anul 1991 apare legea investițiilor străine – Legea 35/1999, îmbunătățită în 1993 prin care se prevedeau, în principal, următoarele facilități: scutirea de la plata impozitului pe profit pe o perioadă de la 2 la 5 ani, în funcție de domeniul de activitate, scutirea de plata taxelor vamale pentru utilaje, echipamente și materii prime. Această lege prevede stabilitate legislativă, respectiv la art.10 se menționează că investițiile străine beneficiază de regimul juridic stabilit prin această lege pe toată durata de existență.

- Legea nr.71/1994 acordă facilități suplimentare marilor investitori, pentru investițiile care depășesc suma de 50 milioane USD, păstrându-se în vigoare Legea nr.35/1991.

În anul 1997 au apărut alte reglementări privind regimul investițiilor străine, astfel:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.31/16 iunie 1997 care prevedea facilitățile vamale și fiscale precum și reducerea impozitului pe profit la 15% pentru investițiile care depășesc 350.000. USD. Pe lângă aceste facilități, la cumpărarea de la F.P.S. a unor societăți comerciale, din investiția făcută se lasă la dispoziția societății 60% din valoarea achitată F.P.S.-ului.

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/30 decembrie 1997 privind stimularea investițiilor directe abrogă, după numai 6 luni, prevederile O.U.G. nr.31/1997, dar menține unele facilități vamale și fiscale. Lucrată și îmbunătățită de Comisia Economică și aprobată de Parlament, Ordonanța de urgență 92/1997 prevede scutirea de plată a impozitului pentru profitul reinvestit, facilități pentru investițiile străine și autohtone care depășesc 500.000 \$ sau echivalentul în lei (astfel investițiile mai mari de 50 mil. USD erau scutite complet timp de 10 ani de la plata impozitului pe profit), posibilitatea amortizării accelerate, scutirea de la plata T.V.A. a utilajelor pentru investiții. Aprobata cu modificări prin Legea nr.241/1998 ordonanța elimină diferențele între investitorii români și străini și crează un cadru propice dezvoltării economice.

- Legea nr.241 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/1997 privind stimularea investițiilor directe intră în vigoare în 16 decembrie 1998.

- În 8 martie 1999, prin Legea nr.36, Legea bugetului de stat pe anul 1999, prevederile ordonanței 92 și ale legii 241 nu se mai aplică (pentru anul 1999).

- Legea nr.133 din 20 iulie 1999 privind stimularea întreprinzătorilor privați pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii acordă facilități vamale, fiscale și acces la spații micilor întreprinzători.

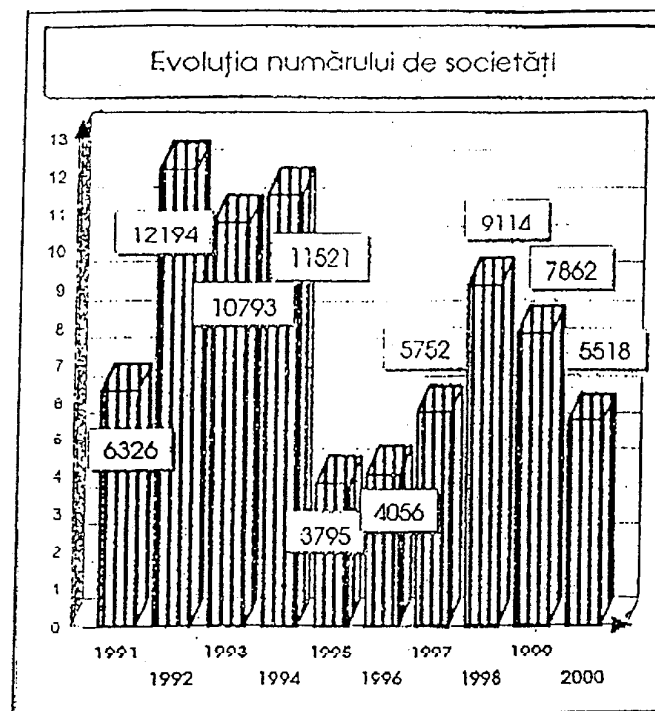
- Facilitățile fiscale sunt definitiv abrogate odată cu apariția Ordonanței de urgență a Guvernului nr.215/1999, privind modificarea și completarea unor reglementări referitoare la taxa pe valoarea adăugată, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.217/1999 privind impozitul pe profit și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2000 privind taxa pe valoarea adăugată.

O situație a evoluției investițiilor străine în România în perioada decembrie 1990 – august 2000, se prezintă conform cifrelor și graficelor prezentate mai jos, (sursa de informare Oficiul Național al Registrului Comerțului).

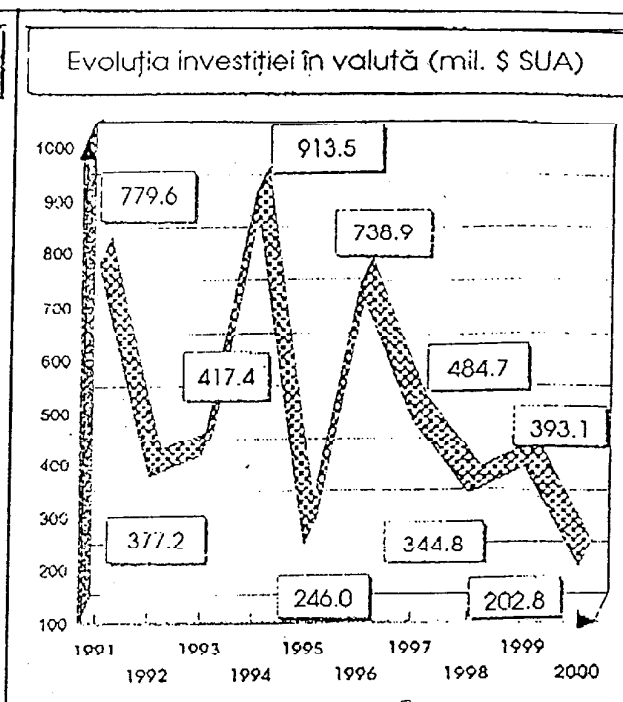
Evoluția înmatriculărilor de societăți comerciale cu participare străină la capital în perioada decembrie 1990 - august 2000

Anul	Înmatriculări de societăți cu participare străină la capital		Valoarea capitalului social subscris		din care: capital social în valută	
	Nr.	%	-în mil. lei-	%	-mii \$ S.U.A.-	%
<i>Total</i>	76931	100.0	60797830.8	100.0	4898143.5	100.0
1991	6326	8.2	15758641.7	25.9	779610.6	15.9
1992	12194	15.9	3287315.7	5.4	377249.5	7.7
1993	10793	14.0	3207886.3	5.3	417434.2	8.5
1994	11521	15.0	5874128.0	9.7	913472.7	18.6
1995	3795	4.9	1917121.5	3.2	245961.4	5.0
1996	4056	5.3	7986439.6	13.1	738908.2	15.1
1997	5752	7.5	6588024.8	10.8	484684.3	9.9
1998	9114	11.8	5287596.0	8.7	344845.0	7.0
1999	7862	10.2	6866085.0	11.3	393135.9	8.0

Graficul 1



Graficul 2



• În 19 mai 1999 Guvernul României a emis Ordonanța de urgență nr.67/1999 privind unele măsuri pentru dezvoltarea activității economice prin care se acordă unele facilități pentru investițiile cu impact major asupra activității economice; (investiții mai mari de 50 mil. USD), astfel: scutiri de la plata taxelor vamale și de la plata T.V.A. pentru mașini, utilaje și echipamente constituite ca aport în natură la capitalul social; scutirea de la plata impozitului pe profit; scutirea de la plata impozitului pe profitul reinvestit în modernizarea tehnologiilor și extinderea activității societății comerciale, precum și achiziționarea de active, părți sociale sau de acțiuni prin oferta FPS; acordarea unui decalaj la plata T.V.A.; acordarea de facilități societăților subcontractante; acordarea unor scutiri de la plata T.V.A.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.67/1999 este depusă la Senat și comisiile sesizate în fond sunt Comisia Economică și Comisia pentru buget, finanțe și bănci (adresa de sesizare L 163/03.06.1999).

Raportul nr.664/01.10.1999 cu amendamente, este depus pentru dezbateră plenului Senatului.

În raportul celor două comisii s-au făcut amendamente pe textul legii, aducându-se unele îmbunătățiri: astfel s-au eliminat textele prin care se acordă facilități societăților subcontractante pentru a se evita posibilitatea apariției unor societăți "căpușc" care să beneficieze nemeritat de facilitățile marilor investitori, s-au eliminat textele referitoare la amânarea la plată a TVA, aceasta considerându-se o subvenție mascată, s-a eliminat textul referitor la acordarea cu titlul gratuit a dreptului de proprietate asupra terenurilor pentru construcția de locuințe, acest lucru putându-se face prin concesionare, conform legislației în vigoare.

Menționăm că amendamentele aduse de comisii în domeniul fiscal au fost apreciate la momentul respectiv de către reprezentanții Ministerului de Finanțe, participanți la ședința comisiilor.

Nota de fundamentare a ordonanței 67/1999 aduce argumente puternice în susținerea ei, astfel:

“ În domeniul politicii economice programul de reformă promovat de Guvern prevede, ca prioritate, accelerarea privatizării și relansarea procesului investițional atât prin stimularea capitalului autohton, cât și prin atragerea de investiții străine majore în economia românească.

Cehia, Polonia, Ungaria, Slovacia acordă stimulente pentru atragerea de investiții, și în plus, Ungaria și Polonia, care, deși au atras un volum ridicat de capital străin, nu au renunțat la acordarea acestora. Este binecunoscut faptul că și legislația țărilor cu o economie dezvoltată (de ex: Marea Britanie, SUA, Irlanda, etc.) prevede stimulente pentru atragerea de investiții.

Pentru stimularea investițiilor mari este necesară crearea unui cadru legislativ care să prevadă facilități fiscale menite să sporească interesul investitorilor pentru piața românească. Aceste stimulente trebuie să fie cel puțin egale cu cele oferite de țările cu care România este în competiție pentru atragerea de investiții străine “

Este de reținut următorul aspect: conform art.3 al ordonanței „societățile comerciale, persoane juridice române, în care se efectuează investiții cu impact major asupra activității economice, astfel cum acestea sunt definite la art.2 pct. 1, **pot beneficia de următoarele facilități.....**

Tonul nu este imperativ; pot beneficia de facilități doar investițiile care, în conformitate cu art.5 și art. 6 sunt identificate de către Agenția Română de Dezvoltare în baza programelor de guvernare și, cu avizele ministerelor de resort, sunt propuse spre aprobare Guvernului; facilitățile se acordă în baza unui proiect de hotărâre de guvern care cuprinde condițiile de realizare a investiției și facilitățile acordate.

Aceste prevederi crează posibilitatea Guvernului să-și stabilească strategiile și prioritățile și, doar în cadrul acestora, să acorde facilitățile cuprinse în lege, aceleași pentru toți investitorii.

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2000 abrogă ordonanța de urgență nr.67/1999 privind unele măsuri pentru dezvoltarea activității economice, cu păstrarea facilităților deja acordate în temeiul acestei ordonanțe.

Nota de fundamentare, extrem de succintă, motivează că „ *Strategia națională de dezvoltare economică a României pe termen mediu promovată de către Guvernul român prevede, printre altele, aplicarea unui tratament nediscriminatoriu în domeniul fiscal tuturor agenților economici*”.

Tratamentul nediscriminatoriu este contrazis prin însăși faptul că, în lipsa reglementărilor unitare, Guvernul emite ordonanțe prin care acordă facilități punctual, de la caz la caz. Menționăm doar câteva exemple:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.160/1999 privind instituirea unor măsuri de stimulare a activității titularilor de Acorduri Petroliere și subcontractanților acestora care desfășoară operațiuni petroliere în perimetre marine ce includ zone cu adâncime de apă de peste 100 m.

La art. 1, d) se precizează:

“ Pe întreaga durată a Acordului Petrolier “ nu se datorează impozitul la țițeiul și gazele naturale din producția internă și nici comisioanele vamale la exportul acestora “.

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2000 privind aprobarea scutirii de la plata taxelor vamale a unei drage absorbant/refulante autopropulsată, cu magazie proprie cu capacitate de 2000 mc.

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2000 privind scutirea de la plata T.V.A. a importurilor de utilaje și echipamente pentru realizarea proiectului “ Instalația de anhidridă ftalică și plastifiant la Societatea Comercială “OLTCHIM” S.A. Râmnicu Vâlcea, ordonanțe care nu ar fi fost necesare în contextul funcționării unei legislații unitare.

În contextul celor prezentate mai sus Comisia Economică propune plenului Senatului **respingerea** Ordonanței de Urgență nr.50/2000.

Legea are caracter de lege ordinară.

**PREȘEDINTE**
Emilian BRÂNZAN

SECRETAR
Teodor HAUCA
