Proiect

24.05.2000

LEGE
privind regimul activităţilor de lobby

CAPITOLUL I
Dispoziţii generale

Art. 1. (1) Activitatea de lobby constă în susţinerea şi promovarea fundamentată de către intermediari specializaţi, persoane fizice sau societăţi civile de interes public, române sau străine, reprezentate legal în România, a drepturilor, a opiniilor şi intereselor colective, a unor grupuri distincte de persoane fizice şi/sau juridice în scopul, promovării, administrării sau executării unui program sau unei politici, ori al iniţierii, adoptării, modificării sau abrogării de către autorităţile publice, a actelor normative.

(2). În sensul prezentei legi, sunt intermediari specializaţi practicienii în activitatea de lobby, individual atestaţi şi societăţile de lobby acreditate, constituite ca societăţi civile profesionale de interes public, organizate sub forma cabinetelor de lobby, singure sau în asociere.

(3). Practicienii în activitatea de lobby care susţin şi promovează drepturile, interesele sau opiniile unor terţi, denumite în continuare lobby-şti, dobândesc această calitate şi îşi desfăşoară activitatea în condiţiile prevăzute de prezenta lege.

(4). În desfăşurarea activităţilor de lobby, lobby-ştii reprezintă interesele unor terţi, fără ca prin actele sau faptele lor să influenţeze sau să lase de înţeles că ar putea influenţa un funcţionar public să facă sau să nu facă ceva ce-i intră în atribuţiile proprii de serviciu.

(5). Activităţile de lobby desfăşurate de practicienii individuali atestaţi sau de societăţile de lobby acreditate se derulează în baza unor contracte de lobby. Atestarea, respectiv acreditarea în exercitarea activităţilor de lobby, se realizează în condiţiile stabilite de prezenta lege.

Art. 2. Contractul de lobby reprezintă acordul de voinţă prin care un grup organizat de persoane, încredinţează unui practician individual atestat sau unei societăţi de lobby acreditate, reprezentarea propriilor drepturi, opinii sau interese colective, în scopul promovării, administrării sau executării unui program sau unei politici, ori al iniţierii, adoptării, modificării sau abrogării unor acte normative, în faţa autorităţilor publice, în schimbul unei sume de bani.

Art.3. (1) Activitatea de lobby poate viza orice domeniu, cu excepţia celor ce ar putea aduce atingere interesului obştesc sau drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului, ordinii publice ori siguranţei naţionale.

(2) Activitatea de lobby constă în:

a) informarea clienţilor asupra etapelor care vor trebui parcurse pentru susţinerea şi promovarea obiectivului urmărit;
b) consilierea clienţilor pe care societatea îi reprezintă;
c) cercetarea şi adunarea de informaţii;
d) informarea clienţilor asupra demersurilor întreprinse şi monitorizarea rezultatelor;
e) întocmirea sau analiza propunerilor de programe sau acte normative;
f) participarea la dezbaterile organizate de autorităţile publice asupra cărora se exercită activitatea de lobby;
g) dezvoltarea şi atragerea suportului public prin orice mijloace publicitare, mass-media, conferinţe sau dezbateri publice, simpozioane;
h) contribuţii la dezvoltarea strategiilor politice şi/sau economice şi atragerea sprijinului formaţiunilor politice pentru susţinerea şi promovarea unui anumit obiectiv;
i) contacte directe cu senatori şi deputaţi întruniţi în şedinţă a grupurilor parlamentare sau a comisiilor de specialitate sau, după caz, cu reprezentanţi autorizaţi ai guvernului sau a altor instituţii publice centrale sau locale;
j) alte activităţi conexe activităţii de lobby.

Art. 4. Nu constituie activităţi de lobby:

a) comunicările făcute de un oficial care acţionează în virtutea îndeplinirii mandatului său;
b) comunicările făcute de mass media, dacă scopul acestora este strângerea şi distribuirea de ştiri şi informaţii pentru public;
c) comunicările făcute prin discursuri, luări de poziţie, articole, publicaţii sau alte materiale difuzate şi puse la dispoziţia publicului prin radio, televiziune sau alte mijloace de comunicare în masă;
d) alte informări având caracter informativ sau ştiinţific.

Art. 5. (1). Activitatea de lobby se exercită asupra membrilor Senatului, a Camerei Deputaţilor, a Guvernului, a membrilor consiliilor judeţene sau locale, a conducătorilor autorităţilor publice care au prerogativa de a iniţia programe sau politici, sau de a iniţia adoptarea, modificarea sau abrogarea actelor normative.

(2) În cazul Senatului sau a Camerei Deputaţilor activităţile de lobby se pot exercita şi asupra membrilor comisiilor permanente sau a grupurilor parlamentare, întruniţi în şedinţă.

CAPITOLUL II
Lobby-iştii

Art. 6. Persoanele care practică activitatea de lobby îşi pot desfăşura activitatea la alegere, individual sau în cadrul societăţilor civile profesionale organizate sub forma cabinetelor de lobby, care au această capacitate juridică, ca asociaţi sau salariaţi în interiorul activităţii.

Art. 7 (1) Lobby-iştii, persoane fizice, pentru a putea exercita activităţi de lobby trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiţii:

a) să fie absolvent de studii superioare de lungă durată, recunoscute de către Ministerul Educaţiei Naţionale, economice, juridice sau tehnice;

b) să fi dobândit calitatea de practician în activitatea de lobby prin atestarea eliberată de Comisia centrală de atestare numită, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, prin odin comun al Ministerului Finanţelor şi Ministerului Justiţiei. Comisia centrală de atestare funcţionează până în momentul dobândirii de către Asociaţia Naţională a Practicienilor în Activităţi de Lobby – Asociaţia - a personalităţii juridice, în condiţiile legii. După acestă dată atestarea este de competenţa Asociaţiei;

c) să fie cetăţean român sau străin dar care cunoaşte limba română;

d) să aibă capacitate deplină de exerciţiu;

e) să fie apt din punct de vedere medical;

f) să nu aibă antecedente penale;

g) să nu fi cauzat prin acţiunile sale sau prin lipsa acestora radierea sa sau a unei societăţi de lobby la care a fost asociat sau angajat.

(2) Atestarea ca practician în activităţi de lobby prevăzută la lit. b) a alineatului precedent se eliberează individual persoanelor fizice care au reuşit la examenul organizat în acest scop de către Comisia centrală de atestare sau, după caz, de Asociaţie. Examenul de atestare, care are scopul verificării cunoştinţelor candidaţilor la obţinerea acreditării ca practicieni în activităţile de lobby, gradul lor de pregătire (cursuri de specializare şi perfecţionare, universitare sau postuniversitare), de cunoaştere a metodologiei de elaborare şi adoptare a actelor normative, precum şi a modului de organizare şi funcţionare a Senatului, Camerei Deputaţilor, Guvernului , a altor instituţii publice centrale sau locale, inclusiv a

competenţelor acestora, se organizează şi desfăşoară în baza regulamentului aprobat în comun de Ministerul Finanţelor şi Ministerul Justiţiei la propunerea Comisiei centrale de atestare, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Regulamentul astfel aprobat se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I şi în cel puţin două publicaţii naţionale. Cursurile universitare sau postuniversitare organizate de instituţiile de învăţământ superior acreditate de către Ministerul educaţiei Naţionale şi având ca obiect activitatea de lobby sunt considerate studii superioare de specialitate şi recunoscute ca atare.

(3) După dobândirea de către Asociaţia Naţională a Practicienilor în Activităţi de Lobby a personalităţii juridice, regulamentul prevăzut la alineatul (2) al prezentului articol va fi preluat, adaptat şi integrat de aceasta în cadrul propriului său regulament de organizare şi funcţionare.

Art. 8 (1) Societăţile de lobby se constituie în baza unor contracte de societate civilă profesională, sub forma cabinetelor de lobby. Ele sunt de interes public.

(2) Societatea civilă profesională este constituită din două sau mai multe persoane, dintre care cel puţin jumătate plus una să fi fost atestate ca practicieni de lobby în condiţile articolului 7 anterior.

(3) În funcţie de necesităţi o societate de lobby poate angaja personal şi avea colaboratori pe bază de convenţie civilă, cu respectarea legislaţiei în materie, inclusiv a prevederilor prezentei legi.

(4) Criteriile pe baza cărora se efectuează selecţia personalului angajat precum şi a colaboratorilor (pregătire, vechime în activitatea practică) se stabilesc de către angajator. Nici personalul angajat şi nici colaboratorii nu vor putea îndeplini în numele angajatorului activităţi de lobby sau conexe acestora decât în condiţiile în care deţin individual atestarea ca practicieni în activităţi de lobby.

(5) Condiţiile asocierii, angajării şi colaborării sunt convenite între părţi potrivit legii civile. Raportul civil se naşte între client şi societatea de lobby, indiferent care dintre membrii sau angajaţii acesteia îndeplineşte serviciul profesional.

(5) O societate de lobby sau colaboratorii acesteia nu poate reprezenta grupuri cu interese contrare decât după trecerea unui interval de cel puţin 12 luni.

CAPITOLUL III
Acreditarea societăţilor de lobby organizate su forma cabinetelor de lobby

Art. 9. (1) Pentru obţinerea acreditării, societăţile de lobby trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiţii:

a) să aibă ca scop exercitarea activităților de lobby;
b) cel puțin jumătate plus unul dintre asociați să dețină atestarea individuală ca practicieni de lobby;
c) nici unul dintre asociații lor să nu fi suferit condamnări penale care să-l facă incompatibil cu exercitarea activității de lobby. O condiție de incompatibilitate o reprezeintă faptul că a cauzat radierea unei alte societăți de lobby;

(2) Obținerea acreditării unei societăți de lobby este obligatorie.

(3) Înscrierea în tabloul de evidență special deschis de Ministerul Finanțelor constituie acreditarea unei societăți de lobby.

Art. 10. (1) Societățile de lobby nu pot desfășura activități de lobby în lipsa acreditării sau dacă acreditarea le-a fost suspendată sau dacă societatea a fost radiată.

(2) Autoritățile publice asupra cărora se exercită activitatea de lobby vor respinge cererile de organizare a dezbaterilor solicitate de societățile de lobby în cazul în care acestea nu sunt însoțite de acreditare.

Art. 11. (1) Ministerul Finanțelor va organiza, la nivel central și la nivelul fiecărui județ și, respectiv a municipiului București tabloul de evidență a societăților de lobby acreditate.

(2) Societățile de lobby vor depune la direcțiile generale județene de finanțe publice și control financiar de stat, documentele care să certifice îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 9 lit. a-c. Lunar, direcțiile generale județene de finanțe publice și control financiar de stat transmit la Ministerul Finanțelor lista societăților de lobby care au dobândit acreditarea.

(3) La primirea documentelor prevăzute la alineatul precedent funcționarii autorizați ai direcțiilor generale județene de finanțe publice și control financiar de stat, respectiv ai municipiului București procedează la verificarea acestora, înscrierea societății în tabloul de evidență a societăților de lobby acreditate și la eliberarea acreditării.

(4) Tabloul de evidență a societăților de lobby va cuprinde:

a) datele de identificare ale societăților de lobby, inclusiv date privind asociații;

b) datele de identificare a societăților de lobby care au fost sancționate inclusiv date privind asociații;

c) societățile de lobby a căror acreditare a fost suspendată temporar cu indicarea asociaților, angajaților sau, după caz a colaboratorilor care au generat suspendarea;

d) radieri cu indicarea aceloraşi elemente prevăzute la lit. c) din prezentul alineat.

Art. 12. Autoritățile publice implicate, respectiv Ministerul Finanțelor și Ministerul Justiției vor acorda sprijin lobby-știlor atestați, respectiv acreditați, în scopul organizării lor sub forma unei asociații profesionale, (Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby) persoană juridică română de utilitate publică.

Art. 13. (1) Persoanele fizice atestate în conformitate cu prevederile art. 7 din prezenta lege, precum și societățile de lobby aflate în evidența Ministerului Finanțelor pot fi membri ai Asociației Naționale a Practicienilor în Activități de Lobby care își va stabili, propriile regulamente de organizare și funcționare, precum și regulamentul de practică onestă. Regulamentele asociației vor fi avizate de către Ministerul Justiției.

(2) Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby se constituie cu respectarea normelor legale, pe bază de act constitutiv și statut, fiind o organizație profesională, având caracter nelucrativ, și apolitic, recunoscută prin lege ca fiind de utilitate publică.

(3) După dobândirea de către Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby a personalității juridice este necesar ca aceasta, în termen de maximum 6 luni, să-și constituite filiale în cel puțin 1/3 dintre reședințele de județ și în Municipiul București, fiecare cu un număr minim de 5 membri. Neîncadrarea în termenul de 6 luni stabilit atrage după sine pierderea de către Asociație a caracterului de reprezentativitate națională.

(4) După dobândirea personalității juridice Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby preia prerogativele Comisiei centrale de atestare, precum și pe cele ale Ministerului Finanțelor în materie de tablou de evidență a societăților de lobby astfel cum sunt ele prevăzute la art.11. Tabloul Asociației Naționale a Practicienilor în Activități de Lobby se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a și se afișează la sediul central al acesteia, precum și la sediul fiecărei filiale județene, respectiv a Municipiului București, reactualizându-se trimestrial.

(5) La data dobândirii personalității juridice de către Asociația Națională a Practicienilor în Activități de Lobby se constitie comitetul de supraveghere a desfășurării activităților de lobby prin reorganizarea comisiei centrale de atestare. Atributele și competențele acestui comitet sunt stabilite prin hotărâre de Guvern la propunerea comună a Ministerului Justiției și a Ministerului Finanțelor, în termen de 30 de zile de la această dată.

Art. 14. Principalele atribuții ale Asociației Naționale a Practicienilor în Activități de Lobby sunt:

a) organizează examenele pentru dobândirea calității individuale de practician în activitatea de lobby;
b) acreditează societățile de lobby;
c) organizează evidența practicienilor în activități de lobby și o reactualizează periodic, cel puțin o dată pe trimestru, inclusiv în ceea ce privește sancțiunile, suspendările, radierile și incompatibilitățile individuale apărute ca urmare a încălcării de către practicienii în activitățile de lobby a prevederilor legale în materie;
d) asigură buna desfășurare a activităților de lobby;
e) sprijină formarea și perfecționarea practicienilor în activitățile de lobby;
f) apără prestigiul și independența profesională a membrilor săi în raporturile cu autoritățile publice, organismele specializate, precum și cu alte persoane fizice sau juridice din țară și străinătate;
g) colaborează cu alte asociații profesionale din țară și străinătate;
h) elaborează și publică norme privind activitatea și conduita etică a practicienilor în activitatea de lobby, precum și ghiduri profesionale în domeniu;
i) editează publicații de specialitate;
j) îndeplinește orice alte atribuțiuni stabilite prin regulament.

Art. 15. Societățile de lobby, membre ale asociației au obligația de a comunica acesteia toate schimbările survenite în structura asociaților ori angajaților care au calitatea individuală de practicieni în activități de lobby.

CAPITOLUL IV
Organizarea activităților de lobby

Art. 16. (1) Autoritățile publice menționate la art. 5 vor asigura condițiile pentru exercitarea activităților de lobby prin organizarea de dezbateri, la solicitarea lobby-știlor atestați sau, după caz, acreditați.

(2) Cererile pentru organizarea dezbaterilor, însoțite, după caz, de atestarea prevăzută la art. 7 sau de acreditarea emisă în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (3) se depun la sediul autorității publice sesizată și se înregistrează de către aceasta în ziua primirii.

Art. 17. (1) În termen de cel mult 30 de zile de la data înregistrării cererii autoritatea publică căreia i s-a adresat cererea va stabili ora și locul unde se vor desfășura dezbaterile, va informa solicitanții și va face publice aceste date.

(2) Autoritatea publică procedează la constituirea unui grup de experţi care va analiza propunerile înaintate şi va participa la dezbateri.

(3) Dezbaterile sunt publice.

(4) La sfârşitul fiecărei dezbateri colectivul de experţi va întocmi un proces verbal care va consemna derularea discuţiilor, rezultatul acestora, măsurile stabilite şi, după caz, data la care va avea loc o nouă rundă a dezbaterilor.

Art. 18. (1) În aplicarea programului de guvernare şi a strategiilor proprii, organele de specialitate ale administraţiei publice centrale vor face publice iniţiativele de adoptare, modificare sau abrogare a actelor normative, prin elaborarea calendarelor normative.

(2) Calendarele normative se întocmesc anual şi cuprind propunerile de adoptare, modificare sau abrogare a actelor normative, termenele propuse pentru promovarea acestora şi dacă este cazul, colaborarea cu alte autorităţi şi instituţii publice la elaborarea acestor proiecte.

Art. 19. (1) Guvernul va aproba calendarul normativ executiv elaborat pe baza calendarelor normative întocmite de fiecare dintre organele de specialitate ale administratiei publice centrale.

(2) Calendarul normativ se aprobă anual, până la data de 30 octombrie a anului în curs pentru anul următor şi se reactualizează trimestrial.

(3) Calendarele normative, precum şi modificările acestora vor fi date publicităţii prin orice mijloace mass-media, precum şi prin sistem electronic.

Art. 20. (1) Proiectele actelor normative sunt publice, cu excepţia acelora care au caracter militar sau, a acelora care prin lege au caracter secret.

(2) Accesul persoanelor interesate la aceste proiecte se realizează prin sistem electronic şi, în lipsa unui astfel de sistem, la sediul autorităţii competente.

CAPITOLUL V
Evidenţa activităţilor de lobby

Art. 21. Fiecare dintre autorităţile publice prevăzute la art. 5 va deschide un registru special pentru evidenţierea activităţilor de lobby pentru care au fost sesizate, în care vor fi menţionate societăţile de lobby care au exercitat aceată activitate, obiectul sesizării, numărul întâlnirilor organizate pentru susţinerea proiectului, concluziile dezbaterilor, astfel

după cum sunt ele menţionate în procesele verbale încheiate în urma fiecărei întâlniri.

Art. 22. Ministerul Finanţelor va primi anual, în termen de 30 de zile de la încheierea fiecărui exerciţiu fiscal, un raport din partea fiecăreia dintre autorităţile publice, care va menţiona situaţia desfăşurării activităţilor de lobby pentru care au fost sesizate, obiectul fiecărei sesizări, societatea de lobby care a efectuat sesizarea şi clientul ale cărui opinii sau interese au fost promovate.

CAPITOLUL VI
Asigurarea profesională şi socială

Art. 23. (1) În termen de 30 de zile de la data dobândirii atestării, respectiv a acreditării lobby-ştii vor încheia, cu orice societate de asigurare-reasigurare abilitate potrivit legii române, contracte de asigurare profesională. Acest termen poate fi prelungit, din motive întemeiate, o singură dată, pentru o perioadă suplimentară de maximum 30 de zile şi numai cu avizul Comisiei centrale de atestare prevăzute la art. 7 până în momentul dobândirii de către Asociaţie a personalităţii juridice. După această dată avizul de prelungire a termenelor de încheiere a contractelor de asigurare profesională revine în exclusivitate în competenţa Asociaţiei.

(2) Nerespectarea obligaţiei de asigurare pentru riscuri profesionale atrage radierea atestării, respectiv a acreditării.

(3) În cazul neplăţii a patru prime de asigurare trimestriale consecutive sau, după caz, a unei singure prime de asigurare care acoperă un an calendaristic, lobby-stului în culpă i se suspendă atestarea, după caz acreditarea.

(4) Radierea, respectiv suspendarea se realizează, după caz din iniţiativa Comisiei centrale de atestare sau conducerii executive a Asociaţiei în cazul lobby-ştilor membri ai acesteia. În cazul lobby-ştilor care nu sunt, la data constatării nerespectării dispoziţiilor alineatului (1) al acestui articol, membri ai Asociaţiei sancţiunea radierii sau, după caz, a suspendării se ia din iniţiativa comitetului de supraveghere a desfăşurării activităţilor de lobby. Decizia va fi comunicată Asociaţiei pentru punere în aplicare.

Capitolul VII
Sancţiuni

Art. 24. Desfăşurarea activităţilor de lobby în scopul obţinerii unor interese ilicite de către practicienii în activităţile de lobby atestaţi sau,

după caz, de către societăţile de lobby acreditate, constituie contravenţie care se sancţionează cu amendă de la 50.000.000 lei până la 100.000.000 lei şi retragerea acreditării.

Art.25. Desfăşurarea activităţii de lobby fără atestare sau, după caz, fără acreditare constituie contravenţie şi se sancţionează cu amendă de la 30.000.000 lei până la 50.000.000 lei.

Art.26. Reprezentarea de către un practician în activităţi de lobby sau de către o societate de lobby a unor grupuri cu interese contrare, cu încălcarea prevederilor în materie din această lege constituie contravenţie şi se sancţionează cu amendă de la 10.000.000 lei până la 25.000.000 lei şi suspendarea acreditării pentru o perioadă de 1-3 ani.

Art. 27. (1) Constatarea şi sancţionarea contravenţiilor se realizează de către funcţionarii autorizaţi ai direcţiilor generale judeţene de finanţe publice şi control financiar de stat, respectiv ai municipiului Bucureşti.

(2) Soluţionarea plângerilor împotriva sancţiunilor stabilite prin procesul verbal de constatare a contravenţiei se face potrivit reglementărilor Legii nr.32/1968 privind stabilirea şi sancţionarea contravenţiilor, republicată, fără aplicarea prevederilor art. 25 şi a art. 26 din numita lege.

Art. 28. (1) Asociaţia Naţională a Practicienilor în Activităţi de Lobby poate, în condiţiile stabilite de regulamentul de organizare şi funcţionare, când se constată încălcări ale regulamentului de practică onestă în activitatea de lobby de către un practician atestat individual sau de către o societate de lobby acreditată să ia măsuri de suspendare a atestării, respectiv a acreditării sau, după caz de radiere a acestora.

(2) Măsura este luată de conducerea executivă a Asociaţiei Naţionale a Practicienilor în Activităţi de Lobby, ea devenind definitivă în urma validării ei de către organul de conducere colectivă a asociaţiei abilitat prin statut şi regulamentul de organizare şi funcţionare a asociaţiei.

(3) Contestaţiile împotriva măsurii de suspendare sau radiere a atestării ori, după caz, a acreditării se fac de persoana ori societatea de lobby interesată în termenul şi către autoritatea din cadrul Asociaţiei abilitată prin regulamentul de organizare şi funcţionare. Instanţa de apel la soluţiile date de către autoritatea competentă din cadrul Asociaţiei o este comitetul de supraveghere a desfăşurăruii activităţilor de lobby ale cărei decizii sunt definitive şi irevocabile.