



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
privind reinstituirea Ordinului, Crucii și Medaliei Naționale
"Serviciul Credincios"**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reinstituirea Ordinului, Crucii și Medaliei Naționale "Serviciul Credincios", transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.83 din 10.05.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare decorațiile naționale Ordinul "Serviciul Credincios", Crucea "Serviciul Credincios", Medalia "Serviciul Credincios", precum și decorațiile militare de război Ordinul "Serviciul Credincios", Crucea "Serviciul Credincios" și Medalia "Serviciul Credincios", prevăzute la art.6 lit.A și B și, respectiv, art.9 lit.A și B din Legea nr.29/2000.

2. Caracterul de urgență al emiterii acestui proiect este motivat, în Nota de fundamentare, de necesitatea creării operative a cadrului legislativ care să dea posibilitatea răsplătirii și onorării grabnice a celor mai merituoși cetățeni care s-au opus instaurării dictaturii comuniste, cadru legislativ ce nu s-ar putea crea printr-un proces legislativ normal, având în vedere ordinea de zi încărcată și urgențele legislative ale Parlamentului.

În raport cu procedura de legiferare aleasă, respectiv cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit cărora ordonanța de urgență se legitimează pe **necesitatea și urgența**

reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

3. Art.1 din Legea nr.29/2000 privind sistemul național de decorații al României prevede că "Se instituie sistemul național de decorații al României potrivit prevederilor prezentei legi", iar în art.79 se precizează că "Prezenta lege-cadru va fi dezvoltată printr-o lege și un regulament pentru fiecare decorație".

Considerăm că, legile la care se referă art.79 nu vizează instituirea, în parte, a fiecăreia din cele 40 decorații și 4 semne onorifice deja instituite prin Legea nr.29/2000 și menționate în art.6-10) ci numai dezvoltarea reglementărilor din legea-cadru, într-o lege și un regulament propriu, pentru fiecare decorație.

În plus, semnalăm că folosirea termenului "reinstituirea" este incorectă deoarece, deși respectivele decorații au fost inițial instituite în perioada interbelică, ele au fost reînstituite prin Legea nr.29/2000.

4. Având în vedere prevederile art.79 din Legea nr.29/2000 considerăm că în legea proprie fiecărei decorații trebuie redată în concret, reglementările din legea-cadru privind categoria și ierarhia decorației, modul de conferire și persoanele cărora li se poate conferi decorația, portul acesteia, drepturile persoanelor decorate, retragerea decorației și alte aspecte concrete, privind decorația respectivă, urmând ca regulamentul decorației respective să aibă ca obiect, după cum se prevede în art.76 din Legea nr.29/2000 "Descrierea, materialul din care se realizează, dimensiunile, modelul desenat al fiecărei decorații, numărul maxim pentru fiecare grad sau clasă, precum și motivele care determină conferirea ei".

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Având în vedere observația generală de la pct.3, propunem eliminarea din titlul proiectului a cuvântului "reinstituirea" urmând ca acesta să fie reformulat, astfel:

"Ordonanță de urgență a Guvernului privind Ordinul Crucea și Medalia "Serviciul Credincios".

2. În cadrul temeiului legal al emiterii ordonanței de urgență, în afară de art.114 alin.(4) din Constituție, considerăm că trebuie invocat art.79 din Legea nr.29/2000 și nu art.6 lit.A pct.II și art.6 lit.B pct.I și II din această lege unde, decorațiile care face obiectul proiectului, sunt doar înscrise.

3. Formula introductivă "Guvernul României **emite** următoarea Ordonanță de urgență" este necesar să fie înlocuită cu formula

"Guvernul României **adoptă** prezenta ordonanță de urgență", prevăzută de art.39 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

4. Art.1 din proiect urmează să fie modificat în mod corespunzător, în conținutul acestuia urmând să se precizeze categoria decorației (decorație națională sau decorație militară de război) și locul din Legea nr.29/2000 unde sunt menționate, astfel:

"Art.1(1) - Ordinul "Serviciul Credincios" prevăzut la art.6 lit.A pct.II din Legea nr.29/2000, Crucea "Serviciul Credincios" prevăzută la art.6 lit.B pct.I din Legea nr.29/2000 și Medalia "Serviciul Credincios" prevăzută la art.6 lit.B pct.II din Legea nr.29/2000 constituie decorații naționale.

(2) - Ordinul "Serviciul Credincios" prevăzut la art.9 lit.A pct.III din Legea nr.29/2000, Crucea "Serviciul Credincios" prevăzută la art.9 lit.B pct.II din Legea nr.29/2000 și Medalia "Serviciul Credincios" prevăzută la art.9 pct.III din Legea nr.29/2000 constituie decorații militare de război".

5. Art.5, considerăm că trebuie reformulat întrucât Ordinul, Crucea și Medalia "Serviciul Credincios" sunt decorații distincte și nu se completează unele pe altele, iar denumirile acestora trebuie menționate distinct, conform Legii nr.29/2000.

Pentru același considerente și denumirile decorațiilor prevăzute la art.6 urmează a fi menționate distinct.

6. Conținutul art.7, 9 și 11, având în vedere prevederile art.79 din Legea nr.29/2000 propunem să fie înscrise în Regulamentul decorațiilor respective.

7. Propunem revizuirea art.8 ce stabilește ca data aniversară, ziua de 8 aprilie ca zi a Ordinului "Serviciul Credincios", negăsindu-și un suport în istoricul acestei decorații.

Astfel: Medalia "Serviciul Credincios" a fost instituită prin Regulamentul din 23 aprilie 1878.

În anul 1932 prin Decretul nr.1545 din 28 aprilie 1932 publicat în Monitorul Oficial al României, nr.101 din 29 aprilie 1932 (Legea nr.124/1932) sunt reorganizate Ordinele Naționale Române, instituindu-se prin art.4 Ordinul "Serviciul Credincios", act normativ ce ulterior a fost modificat prin Decretul nr.914 din 22 februarie 1938.

8. Art.12, propunem să fie reformulat corespunzător art.76 din Legea nr.29/2000, astfel:

"Art.12.- Descrierea Decorațiilor Ordinul "Serviciul Credincios", Crucea "Serviciul Credincios" și Medalia "Serviciul

Credincios", materialul din care se realizează, dimensiunile, modelul desenat al fiecărei decorații, numărul maxim pentru fiecare grad sau clasă, motivele care determină conferirea acestora precum și alte date sunt prevăzute în Regulamentul cuprins în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență".

9. În baza prevederilor art.76 din Legea nr.29/2000 propunem ca Regulamentul să fie intitulat "Regulament privind descrierea decorațiilor Ordinul "Serviciul Credincios", Crucea "Serviciul Credincios" și Medalia "Serviciul Credincios".

În baza aceluiași text de lege, considerăm că din Regulament ar trebui eliminate acele prevederi care nu se regăsesc în aspectele menționate în art.76 din Legea nr.29/2000, cum sunt cele din art.15 alin.(1), art.17-32, acestea urmând să fie incluse, în mod corespunzător, în cuprinsul ordonanței de urgență.

10. Referitor la Consiliul de Onoare menționat la art.28 și 29, semnalăm că nici în proiectul de ordonanță și nici în Regulament, acesta nu este definit.

11. La textele Regulamentului, propunem să fie avute în vedere și următoarele:

a) la art.3, gradele ordinului trebuie redactate în ordine descrescătoare, conform Legii nr.29/2000 și tratarea lor în art.8-13 în aceeași ordine;

b) la art.4 alin.(3) ar trebui să se arate consecințele încălcării avută în vedere;

c) liniuțele de la art.9 și 18 să fie marcate cu litere mici ale alfabetului;

d) reformularea art.29, prin lărgirea categoriei celor care pot semnală atitudinile și faptele ce îndreptățesc retragerea decorației acordate.

12. Descrierea, modul de atribuire și însemnele pentru Crucea "Serviciul Credincios" și pentru Medalia "Serviciul Credincios" trebuie făcute prin regulamente distincte și nu printr-unul comun.

PREȘEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București
Nr. 544/22.05.2000