



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru
modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind
constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"
modificată și completată prin Legea nr.69/1996**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării" modificată și completată prin Legea nr.69/1996, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.110 din 23.06.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de Ordonanță de urgență analizat are ca obiect modificarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării". Modificările propuse sunt necesare pentru corelarea dispozițiilor Legii nr.82/1993 cu prevederile altor acte normative, precum: Legea protecției mediului nr.137/1995, Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică și Legea nr.99/1999 privind unele măsuri pentru accelerarea reformei economice.

2. În raport cu procedura de reglementare aleasă de Guvern, respectiv aceea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale în sensul Deciziei nr.65/1995 prin care Curtea Constituțională, referindu-se la cazul excepțional de care depinde legitimitatea constituțională a emiterii unei ordonanțe de urgență, a statuat că acesta este definit în raport cu "necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale, impune

adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public".

O asemenea justificare argumentată este cu atât mai necesară cu cât în actuala formulare a Notei de fundamentare se relevă doar oportunitatea unei astfel de reglementări determinată de "existența în aparență, a două autorități de mediu competente a emite acorduri și autorizații de mediu pentru același teritoriu" ca urmare a unor "inadvertențe legislative" între acte normative aflate în vigoare de 8 - 10 ani (Legea nr.82/1993, Hotărârea Guvernului nr.248/1994 și Legea nr.137/1995) și de schimbarea autorității competente să numească guvernatorul ARBDD și componența nominală a Consiliului științific al acesteia etc., dar nu și urgența și nici situația excepțională, ceea ce nu întrunește cerințele dispozițiilor art.114 alin.(4) din Constituție.

Urgența măsurii nu poate fi justificată nici de nevoia modificării și completării unor acte normative, Curtea Constituțională statuând în practica sa că "modificarea sau unificarea legislației într-un domeniu sau altul nu justifică, prin ea însăși, emiterea unei ordonanțe de urgență" (Decizia Curții Constituționale nr.34/1998). În cazul existenței reale a unei asemenea necesități, aceasta își poate găsi rezolvarea în condițiile obișnuite, prevăzute de legislația în vigoare, fără a se recurge la emiterea unei ordonanțe de urgență (Decizia Curții Constituționale nr.15/2000).

3. Întrucât Legea nr.82/1993 a suferit unele modificări ca urmare a abrogării unor texte și prin art.52 al Legii nr.103/1996, propunem eliminarea textului "modificată și completată prin Legea nr.69/1996" atât din cuprinsul titlului proiectului de ordonanță, cât și din cuprinsul părții introductive al **Art.I.**, urmând ca acesta să fie înlocuit cu sintagma "cu modificările și completările ulterioare".

4. Avându-se în vedere că asupra Legii nr.82/1993 operează numai modificări (inclusiv abrogări) de texte, propunem ca titlul proiectului și partea de debut a art.I să exprime numai acest eveniment legislativ.

5. Propunem corelarea textului art.10 alin.2 referitor la excepțiile de la prevederile alin.1 cu dispozițiile art.3 alin.(1) și (2) și ale pct.I/8 din anexa la Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, conform cărora "patrimoniul natural al Rezervației Biosferei "Delta Dunării" face parte dintre bunurile care alcătuiesc domeniul public al statului".

6. Dispoziția referitoare la reactualizarea periodică a cuantumului amenzilor prin hotărâre a Guvernului, propusă a fi

introdusă la art.13, nu este necesară. Menționăm că art.7¹ din Legea nr.32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, introdus prin Legea nr.97/1998, prevede, cu titlu general, autorizarea Guvernului de a actualiza **anual** prin hotărâre, în funcție de rata inflației, limitele amenzilor contravenționale prevăzute în acte normative, această normă fiind aplicabilă și în cazul amenzilor stabilite prin Legea nr.82/1993; așadar, punctul 13 din proiect ar urma să se refere doar la abrogarea alineatului ultim al art.13.

7. Pentru realizarea corelării cu dispozițiile legii-cadru în materie contravențională (Legea nr.32/1968) și pentru asigurarea unei exprimări juridice adecvate recomandăm ca în forma modificată a art.14 să se facă referire la **constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor**, putând fi utilizată următoarea formulare:

"Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.13 se fac de către persoanele ...".

8. Prevederea cuprinsă în art.15 în forma din proiect este mult prea eliptică, deoarece nu precizează în ce situații sunt aplicabile dispozițiile Legii nr.32/1968. În plus, nu se evidențiază, conform normelor de tehnică legislativă, faptul că Legea nr.32/1968 a mai fost modificată și completată (prin Ordonanța Guvernului nr.12/1994, publicată în Monitorul Oficial nr.21 din 25 ianuarie 1994, aprobată prin Legea nr.65/1994, publicată în Monitorul Oficial nr.188 din 22 iulie 1994 și prin Legea nr.97/1998, publicată în Monitorul Oficial nr.190 din 22 mai 1998).

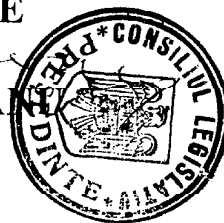
Având în vedere motivele de mai sus, propunem următoarea redactare pentru art.15:

"Contravențiilor prevăzute în prezenta lege le sunt aplicabile dispozițiile Legii nr.32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția art.25-27".

9. La Art.II propunem reformularea textului care urmează a exprima ideea obligației pentru Guvern de a modifica în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr.248/1994.

PREȘEDINTE

Valer DORNEAN



București

Nr. 669/28.06.2000