

EXPUNERE DE MOTIVE

Contul general de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1999 a fost elaborat in conformitate cu art. 42 din Legea privind finantele publice nr.72/1996, pe baza darii de seama contabile prezentate de Ministerul Muncii si Protectiei Sociale si a conturilor privind executia de casa a bugetului asigurarilor sociale de stat prezentate de Banca Comerciala Româna si trezoreriile statului.

Contul general de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1999 si contul de executie a Fondului pentru plata ajutorului de somaj au fost intocmite in structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat nr.37/1999 si prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.200/1999, aprobata prin Legea nr.51/2000.

A. Executia bugetului asigurarilor sociale de stat

Contul general de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1999 se prezinta in indicatori sintetici, astfel:

- miliarde lei -

Indicatori	Prevederi bugetare aprobate initial	Prevederi bugetare definitive	Realizari	% fata de prevederile definitive
0	1	2	3	4
Venituri totale din care:	37 264,3	39.158,0	37.936,5	96,9
- Contributii pentru asigurari sociale si alte venituri	32 879,1	33.416,3	32.538,2	97,3
- Venituri nefiscale	317,1	1.643,5	1.300,0	79,1
- Subventii de la bugetul de stat	4 068,1	4.098,2	4.098,2	100,0
Cheltuieli totale	37 264,3	39.158,0	39.170,8	100,0
Deficit	-	-	1.234,3	-

In aceste conditii, executia bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1999 s-a incheiat cu un deficit de 1.234,3 miliarde lei, determinat de nerealizarea veniturilor cu suma de 1.221,5 miliarde lei si depasirea cheltuielilor cu 12,8 miliarde lei.

I. Veniturile bugetului asigurarilor sociale de stat

Veniturile bugetului asigurarilor sociale de stat, realizate in suma de 37.936,5 miliarde lei se prezinta, in structura, astfel:

1. Venituri din contributii pentru asigurari sociale, in suma de 32.538,2 miliarde lei, cu 878,1 miliarde lei sub nivelul programat, reprezinta 85,8% din veniturile totale realizate si sunt constituite din:

a) Venituri din contributia pentru asigurari sociale de stat, reprezentând contributiile incasate de la persoanele fizice si juridice

care folosesc munca salariata, insumeaza 26.525,5 miliarde lei cu 553,1 miliarde lei sub nivelul prevederilor definitive, respectiv 97,9%.

Prin actiunile de control efectuate in cursul anului 1999 de catre organele de control ale Ministerului Muncii si Protectiei Sociale (9.771 controale) s-au constatat contributii datorate si neplatite in suma de 12.238,7 miliarde lei. In aceasta perioada s-au incasat din debitele inregistrate 1.090,9 miliarde lei contributii.

b) Venituri din contributii pentru pensia suplimentara

Veniturile realizate din contributiile persoanelor fizice au insumat 4.570,2 miliarde lei, cu 347,0 miliarde lei sub nivelul programat, ceea ce reprezinta o incasare a contributiilor in procent de 92,9%.

Prin actiunile de control intreprinse in cursul anului 1999 s-au recuperat 155,7 miliarde lei din debitele constatate la fondul pentru pensia suplimentara, ceea ce reprezinta 33,2% din totalul acestora (469.1 miliarde lei).

c) Venituri din contributia agricultorilor asigurati

Persoanele asigurate in sistemul de pensii si asigurari sociale ale agricultorilor au achitat in anul 1999 contributii care insumeaza 12,7 miliarde lei. La 31 decembrie 1999 erau 95.304 persoane cu contract de asigurare incheiat conform Legii nr.80/1992.

d) Venituri din contributia agentilor economici pentru asigurari sociale agricultori.

In anul 1999 s-au incasat contributii de la agentii economici in suma de 1.429,9 miliarde lei, cu 39,8 miliarde lei peste nivelul programat, respectiv 102,8%.

2. Diverse venituri, in suma de 1.300,0 miliarde lei s-au realizat din contributii pentru bilete de tratament si odihna in suma de 103,3 miliarde lei fata de 181,5 miliarde lei prevederi (56,9%) si incasari din alte surse 1.196,7 miliarde lei, fiind constituite din majorari pentru neplata in termen a contributiilor de asigurari sociale (352,8 miliarde lei), recuperari debite agenti economici (843,8 miliarde lei) precum si incasarea altor debite.

3. In cursul anului 1999, s-au alocat subventii de la bugetul de stat in completarea veniturilor proprii ale bugetului asigurarilor sociale de stat in suma de 4.098,2 miliarde lei.

II. Cheltuielile bugetului asigurarilor sociale de stat

Cheltuielile totale ale bugetului asigurarilor sociale de stat in suma de 39.170,8 miliarde lei au fost realizate peste prevederile definitive, cu 12,8 miliarde lei, depasirea regasindu-se la subcapitolele: "indemnizatii pentru incapacitate temporara de munca din cauza de boala sau accident" si "concediu platit pentru ingrijirea copilului in vârsta de pâna la doi ani".

In structura, cheltuielile se prezinta astfel:

1. Cheltuielile pentru asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii, in suma de 38.466,6 miliarde lei reprezinta 98,2% din cheltuielile totale, inregistrând o depasire de 22,8 miliarde lei fata de prevederile definitive.

In cadrul acestora sunt cuprinse cheltuielile cu:

a) Pensii de asigurari sociale de stat, in suma de 33.105,1 miliarde lei, au fost realizate aproape la nivelul prevederilor definitive (99,9%) si detin o pondere de 84,5% din totalul cheltuielilor bugetului asigurarilor sociale de stat.

La 31 decembrie 1999 s-au achitat pensii de asigurari sociale de stat la un numar de 4,1 milioane de pensionari cu o pensie medie de 770.911 lei (inclusiv pensia suplimentara si contributia pentru sanatate).

Comparativ cu aceeasi data a anului trecut, pensia medie in sistemul asigurarilor sociale de stat a inregistrat o crestere a valorii nominale cu 39,0%.

Numarul pensionarilor agricultori la 31 decembrie 1999 a fost de 1,7 milioane persoane, iar pensia medie a fost de 159.359 lei fata de 121.626 lei in decembrie 1998, inregistrând o crestere de 31,0%.

b) Indemnizatii pentru incapacitate temporara de munca,

din cauza de boala sau accident, in suma de 558,1 miliarde lei, cu 20,9 miliarde lei peste prevederile definitive, respectiv cu 3,9%. S-au platit 9,96 milioane zile de incapacitate temporara de munca datorata bolii, cu o indemnizatie medie de 56.030 lei/zi.

Intrucât conform legislatiei in vigoare plata acestor drepturi se face direct de angajator prin deducerea sumelor din contributiile datorate asigurarilor sociale de stat, se constata ca nivelul cheltuielilor efectuate depasesc programul.

c) Indemnizatii pentru concedii de maternitate si ingrijirea copiilor, in suma de 278,0 miliarde lei reprezinta 99,9% din prevederile definitive, din care pentru sarcina si lehuzie 192,7 miliarde lei pentru 3,66 milioane zile concediu, cu o indemnizatie medie de 52.651 lei/zi.

Pentru ingrijirea copilului bolnav in vârsta de pâna la 3 ani, s-a cheltuit suma de 84,3 miliarde lei, pentru 2,03 milioane zile concediu, cu o indemnizatie medie de 41.547 lei/zi.

d) Cheltuielile pentru ajutoare acordate asiguratilor si pensionarilor pentru decese si proteze in suma de 190,3 miliarde lei din care 24,8 miliarde lei in cazul asiguratilor (98,5% fata de prevederi) si 165,5 miliarde lei in cazul pensionarilor (97,9% fata de prevederi).

e) Cheltuieli pentru tratament balnear si odihna, in suma de 579,8 miliarde lei, respectiv 99,9% fata de prevederi au fost efectuate pentru trimiterea la tratament balnear si odihna a unui numar de 293.738 pensionari de stat, pensionari agricultori si salariati bugetari, pretul mediu al unui loc la tratament fiind de 1.973.821 lei.

f) Cheltuielile privind concediul platit pentru ingrijirea copilului in vârsta de pâna la doi ani in suma de 806,4 miliarde lei au fost mai mari cu 22,9 miliarde lei fata de prevederile definitive, respectiv cu 2,9% peste prevederile definitive.

Ca si celelalte prestatii de asigurari sociale pe termen scurt, indemnizatiile pentru concediul pentru ingrijirea copilului de pâna la doi ani se platesc beneficiarilor direct de catre angajatori, prin deducerea sumelor din contributia de asigurari sociale de stat datorata.

g) Compensatiile pentru pensiile refugiatilor greci

repatriati, in suma de 16,8 miliarde lei, reprezentând 98,7% fata de prevederile definitive, au fost acordate refugiatilor greci repatriati din România, potrivit prevederilor Legii nr.63/1997.

h) Pensii de asigurari sociale agricultori au fost in suma de 2.932,1 miliarde lei ceea ce reprezinta 99,6% fata de prevederi.

2. Alte cheltuieli sociale, in suma de 61,2 miliarde lei fata de 63,3 miliarde lei prevederi.

3. Alte actiuni, in suma de 3,0 miliarde lei reprezinta cheltuieli pentru reparatii capitale la unitatile de tratament balnear aflate in administrarea Ministerului Muncii si Protectiei Sociale.

4. Cheltuieli de administrare a fondului, in suma de 520,0 miliarde lei, cu 7,9 miliarde lei sub nivelul prevederilor bugetare, in cadrul carora sunt cuprinse comisioanele achitate Companiei Nationale Posta Româna pentru plata drepturilor la domiciliul beneficiarilor, precum si cheltuieli de intretinere, reparatii, administrativ-gospodaresti ale Oficiului Central de Plata Pensilor in suma de 492,2 miliarde lei precum si cheltuieli de personal in suma de 26,1 miliarde lei, aferente salariilor care, conform legii, sunt salarizati din fondurile asigurarilor sociale de stat.

5. Plati de dobânzi si alte cheltuieli, in suma de 120,0 miliarde lei, reprezinta dobânzile achitate trezoreriei statului pentru deficitul bugetului asigurarilor sociale de stat, finantat in anul 1999, din disponibilitatile aflate in contul general al trezoreriei statului.

Cheltuielile bugetului asigurarilor sociale de stat, in structura economica, se prezinta astfel:

1. Cheltuieli curente, in suma de 39.169,1 miliarde lei, reprezinta 99,9% din totalul cheltuielilor, din care:

a) Cheltuieli de personal, in suma de 26,1 miliarde lei, cu

1,4 miliarde lei sub prevederi, respectiv 95%.

b) Cheltuieli materiale si servicii, in suma de 1.075,0 miliarde lei, in cadrul carora cheltuielile cu transmiterea si plata pensiilor detin o pondere insemnata (486,8 miliarde lei, respectiv 45,2% din total cheltuieli materiale).

c) Transferuri, in suma de 37.948,0 miliarde lei, reprezentând pensii de asigurari sociale si alte drepturi cu caracter social, având o pondere de 96,9% din totalul cheltuielilor bugetului asigurarilor sociale de stat.

d) Dobânzi in suma de 120,0 miliarde lei, reprezentând dobânda datorata trezoreriei statului pentru acoperirea deficitului.

2. Operatiuni financiare insumând 1,6 miliarde lei, reprezentând 59,7% fata de prevederi.

III. Executia bugetului asigurarilor sociale de stat s-a incheiat la finele anului 1999 cu un **deficit** de 1.234,3 miliarde lei, care a fost diminuat cu suma de 3,9 miliarde lei, reprezentând contributia de asigurari sociale existente in contul Oficiului Muncii deschis de Banca Româna de Dezvoltare.

B. Contul de executie a bugetului fondului pentru plata ajutorului de somaj

I. **Venituri totale** in suma de 6.631,2 miliarde lei, respectiv 91,9% fata de prevederile definitive, se prezinta in structura astfel:

1. **Contributii la fondul pentru plata ajutorului de somaj**, in suma de 5.633,2 miliarde lei, respectiv 92,6% fata de prevederile definitive, reprezinta 84,9% din veniturile totale si sunt constituite din contributii de la persoane juridice si fizice care utilizeaza munca salariata (5%) 4.845,6 miliarde lei si de la salariati (1%) 787,6

miliarde lei.

2. Incasari din alte surse, in suma de 458,9 miliarde lei (78,3% fata de prevederi), reprezinta in principal, dobânzi incasate pentru disponibilitatile fondului pentru plata ajutorului de somaj.

3. Alte surse financiare in suma de 482,0 miliarde lei 100% fata de prevederi - reprezinta imprumut de la trezoreria statului.

4. Incasari din rambursarea imprumuturilor acordate pentru infiintarea si dezvoltarea de intreprinderi mici si mijlocii, in suma de 57,0 miliarde lei, respectiv 95,1% fata de prevederile definitive.

II. Cheltuielile fondului pentru plata ajutorului de somaj totalizând 8.195,4 miliarde lei cu 59,0 miliarde lei sub nivelul prevederilor definitive, iar in structura se prezinta astfel:

1. Cheltuieli social culturale, in suma de 7.799,9 miliarde lei, cu 0,7% sub nivelul prevederilor definitive, din care pentru:

a) invatamânt, in suma de 25,4 miliarde lei (98,4% din prevederi), reprezinta cheltuieli pentru calificarea si recalificarea somerilor;

- Din totalul cheltuielilor de calificare, recalificare, prin fundatiile româno-germane a fost cheltuita suma de 3,2 miliarde lei;

- Cheltuielile ocazionate pentru sustinerea proiectelor initiale de Banca Mondiala - capitolul 72.06 din buget "Masuri active pentru combaterea somajului" insumeaza 22,2 miliarde lei.

b) asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii, in suma de 7.774,5 miliarde lei, iar in cadrul acestora pentru:

- ajutor de somaj, in suma de 2.252,6 miliarde lei, respectiv 27,5% din totalul cheltuielilor realizate de care au

beneficiat 373.975 persoane, cuantumul mediu lunar fiind de 495.237 lei/persoana;

- alocatii de sprijin, in suma de 1.043,5 miliarde lei, numarul mediu de persoane beneficiare fiind de 431.680, iar alocatia de sprijin medie platita a fost de 222.151 lei/persoana lunar;

- ajutor de integrare profesionala, in suma de 283,0 miliarde lei, acordat unui numar de 97.923 persoane, media lunara fiind de 276.580 lei/persoana;

- indemnizatii pentru personalul agentilor economici a caror activitate este intrerupta temporar, in suma de 810,2 miliarde lei;

- plata absolventilor institutiilor de invatamant, in suma de 66,0 miliarde lei.

- plati efectuate in cadrul programului de redistribuire a fortei de munca, au fost de 3.319,1 miliarde lei, respectiv 40,5% din totalul cheltuielilor realizate.

2. Alte actiuni, in suma de 295,5 miliarde lei in cadrul carora ponderea o detin cheltuielile de administrare a fondului, 273,3 miliarde lei, respectiv 92,5%.

3. Imprumuturi acordate pentru infiintarea si dezvoltarea intreprinderilor mici si mijlocii, in suma de 100,0 miliarde lei reprezinta 100% fata de prevederi.

III. Executia fondului pentru plata ajutorului de somaj s-a incheiat la finele anului 1999 cu un **deficit** de 1.564,2 miliarde lei.

Fata de cele prezentate, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM - MINISTRU



Adrian Năstase